

浙江省高质量发展建设共同富裕示范区 最佳实践（第二批）汇编材料

浙江省高质量发展建设共同富裕示范区领导小组办公室

二〇二二年十二月

目 录

经济高质量发展先行示范

1. 人行杭州中心支行、省市场监管局：创新“贷款码”融资模式，提升小微金融服务质效……………（1）
2. 杭州萧山区、滨江区：深化“萧滨一体化”模式，打造区域协作共富升级版……………（4）
3. 绍兴上虞区：建设“产业大脑+未来工厂”，推动电机产业高质量发展……………（7）
4. 金华东阳市：打造浙江省建筑业高质量发展综合实验区，推动民营建筑企业高质量发展……………（11）
5. 台州椒江区：构建小微“智富”新生态，策动经济发展内生力……………（14）

收入分配制度改革先行示范

6. 省委组织部：大力推进“共富工坊”建设，探索抓党建促乡村振兴新路径……………（17）
7. 省委统战部（省侨办）、省侨联：“侨助工坊”同心共富工程……………（20）
8. 省统计局：建设“全面覆盖+精准画像”基础数据库，助力“扩中”“提低”改革……………（23）

9. 宁波市：构建“三抓三强”体系，推动科研人员“名利双收” (26)
10. 衢州市：大培训一体化带动“三新”人群就业致富 (29)
11. 温州龙港市：试点农民住房公积金制度，探索“扩中”“提低”新路径 (32)
12. 湖州吴兴区：三维发力助力产业工人蓝领增色 (35)
13. 舟山嵊泗县：“海中黑宝石”的致富经 (38)
14. 台州黄岩区：推进“瓜果飘香，富甲多方”，助力瓜果产业升级 (41)
15. 台州临海市：助力残疾人“三无”创业，打造困难群体“提低”新模式 (44)

城乡区域协调发展先行示范

16. 省科技厅：深化科技特派员制度，加快推动科技惠农富民 (47)
17. 省交通运输厅：推进农村客货邮融合发展，打通农村物流末端节点 (50)
18. 省农业农村厅：深化“千万工程”，建设未来乡村 (53)

19. 省文化和旅游厅：精绣诗画浙江“共富山居图”	(57)
20. 绍兴市：“产业飞地”助山区奔富	(61)
21. 金华市：党建统领“百镇共建”助推山区共同富裕	(64)
22. 丽水市：党建统领“丽水山递”打通城乡共富路	(67)
23. 杭州建德市：“三式”引育农创客，打造“两个先行”乡村示范	(70)
24. 温州泰顺县：迭代推进“共富大搬迁”，做实“富得起”后半篇文章	(73)
25. 绍兴柯桥区：以“共富星村”省级试点助推强村富民乡村集成改革	(77)
26. 金华义乌市：农业标准地改革推动农业增效农民增收	(80)
27. 衢州开化县：聚力打造“人人有事做，家家有收入”山区共同富裕重要论述先行实践地	(83)
28. 台州温岭市：以“全域整”加速驱动“全域富”，打造城乡协调发展示范样板	(86)
29. 台州玉环市：打造农民持股共富模式，探索富民强村新路径	(89)

公共服务优质共享先行示范

30. 省政府办公厅：开发建设“身边民生实事”应用，迭代完善为民办实事长效机制……………（92）
31. 省公安厅：全省域实施“电子居住证+互认互通”，打造引人留人共富“绿卡”……………（96）
32. 省民政厅：创新开展“海岛支老”行动，全力打造海岛幸福颐养共富样板……………（99）
33. 省国资委、物产中大集团：打造“伞状”医康养联合体，探索国企养老服务新模式……………（102）
34. 省总工会：推进新就业形态劳动者服务保障体系建设，有力维护新就业群体发展权益……………（106）
35. 省残联：多跨协同，创新构建全生命周期残疾预防工作体系……………（109）
36. 杭州市：创新推动嵌入式体育场地设施建设……………（112）
37. 宁波市：创新“优享医护”模式，打通居家优质医疗护理“最后一公里”……………（116）
38. 温州市：创新实施“明眸”工程，让百万孩子拥有光明未来……………（119）
39. 杭州上城区：“幸福邻里坊”打造社区共富综合体……………（122）

40. 宁波镇海区：创新众筹互助养老模式，构建居家养老生态圈……………(125)
41. 湖州南浔区：率先探索公办幼儿园“托幼一体化”，构建普惠优质托幼服务体系……………(128)
42. 嘉兴海盐县：以“数智国医”为抓手，打造百姓家门口的中医药服务圈……………(131)
43. 绍兴诸暨市：创新爱心食堂长效体系，探索文明共富新路径……………(134)
44. 舟山普陀区：打造“健康方舟”，打通海岛健康服务“最后一海里”……………(137)
45. 台州天台县：打造“乡村名校”，走实教育共富新路径……………(140)
46. 台州三门县：打造全域虚拟养老院，打造“浙里康养”山区县实践样板……………(143)
47. 丽水缙云县：打造“缙情帮”医保防贫，构建多层次医疗保障体系……………(146)

社会主义先进文化发展先行示范

48. 省纪委省监委：加强群众性廉洁文化建设促进精神富有……………(149)
49. 省委宣传部：打造农村文化礼堂2.0版，助力农民群众实现精神富有……………(153)

50. 舟山市：“海上新时代文明实践号”护航小岛群众文明
共富路……………(156)
51. 杭州桐庐县：高质量建设乡村“复兴少年宫”，打造
青少年“精神共富”新阵地……………(159)
52. 湖州德清县：形塑“德文化”推动全民精神富有
……………(162)
53. 衢州常山县：擦亮“早上好”兴村品牌，打造山区共
富样板……………(165)
54. 丽水松阳县：创新“拯救老屋”行动，打造多彩共富
精神家园……………(168)

生态文明建设先行示范

55. 省发展改革委：两山合作社助力生态惠民富民
……………(171)
56. 省财政厅：迭代绿色财政奖补，助推“绿”“富”共
进双赢……………(174)
57. 宁波海曙区：践行“两山”理念，探索山区生态共富
新路径……………(177)
58. 湖州安吉县：竹林碳汇改革推动低碳共富
……………(180)
59. 衢州柯城区：开启“零废生活”，解锁共富密码
……………(183)

社会治理先行示范

60. 省人大常委会办公厅：打造全过程人民民主基层单元，
助推共同富裕示范区建设……………(186)
61. 省政协办公厅：创设委员工作室，推动政协委员
更好联系服务群众、助力共同富裕……………(189)
62. 省委政法委：重大决策社会风险评估
……………(192)
63. 省法院：全面加强“共享法庭”建设，健全“四治融合”
城乡基层治理体系……………(195)
64. 省检察院：擘画企业家法治会客厅，助力营造法治化
营商环境……………(198)
65. 湖州市：全国首创矛盾纠纷多元化解综合体
……………(201)
66. 嘉兴市：打造“嘉兴众治”平台，健全共建共治共享社
会治理格局……………(204)
67. 宁波余姚市：实施乡村检察官制度 推动检力下沉一
线促善治……………(207)
68. 温州苍南县：培育发展民间救援力量，共筑全民防灾
减灾救灾体系……………(210)
69. 嘉兴桐乡市：打造“四治融合”城乡社区现代治理新样板
……………(213)

70. 金华浦江县：应用“好家风”指数，拓宽基层治理新路径
.....(216)
71. 金华武义县：深化新时代“后陈经验”，激发共同富裕社
会治理新动能.....(219)

人行杭州中心支行、省市场监管局创新 “贷款码”融资模式 提升小微金融服务质效

一、基本情况

民营小微是我国经济韧性、就业韧性的重要支撑，做好民营小微企业金融服务工作，事关经济社会发展大局，是金融助力高质量发展实现共同富裕的内在要求。针对当前小微企业和个体工商户融资难的痛点，人民银行杭州中心支行会同省市场监督管理局创新推出“贷款码”融资服务模式，助力融资畅通，推动小微群体实现高质量发展。截至今年11月末，全省累计59.8万家市场主体扫码发布融资需求1.64万亿元，已有35.8万家市场主体获得融资9586亿元。相关工作得到时任省委书记袁家军批示“勇于创新、成效明显”。《金融时报》《浙江日报》等媒体宣传报道，获得社会公众广泛认可。

二、主要做法

一是强化数字赋能，畅通小微融资通道。贷款码以二维码为标识，依托浙江省企业信用信息服务平台，整合市场监管部门数字平台资源，打造“一码一平台”，实现“一码对接、一步授权、一库管理”的一站式融资服务新模式。小微市场主体通过“扫码”，一键发布融资需求，意向银行主动对接服务，小微企业可实时查看贷款进度，并对银行办理情况进行监督和投诉。当前，“贷款码”在省内人民银行对外服务窗口、银行营业网点、行政服务中心、工业园区服

务中心等群众办事场所全面布放，向小微企业提供“贷款码”链接、扫码入口。

二是落实“135”服务机制，提升融资便利度。为进一步提升小微企业获得信贷便利度，缩短融资链条，人民银行杭州中心支行指导金融机构建立贷款码“135”服务机制，即对市场主体扫码发布的融资需求，做到1个工作日受理，3个工作日对接，原则上5个工作日对符合条件的信贷申请完成审批手续。

三是聚焦首贷户拓展，扩大融资覆盖面。为破解首贷户“在哪里”“怎么找”“怎么贷”的堵点，人民银行杭州中心支行将“贷款码”作为“首贷户拓展”的重要载体和有力抓手，通过大数据匹配，联合省市场监督管理局生成小微企业和个体工商户无贷户“两张清单”，金融机构通过清单精准推广“贷款码”，推动扫码服务直达基层、直达实体，促进首贷户贷款明显扩面。截至今年11月末，全省通过“贷款码”发放首贷户占获得融资企业数的27%。

四是助力企业少跑腿，降低综合融资成本。“贷款码”突破时空限制，促进银企高效对接，大大降低了跑腿、信息收集、交易撮合的成本，实现银企双赢。企业通过“贷款码”提交融资需求后，银行最快当天审批放款，有效实现企业“一次都不用跑”。同时，小微企业和个体工商户还可以通过“贷款码”自主选择意向银行，实现贷款办理“货比三家”，倒逼金融机构简化审批手续、给予贷款利率优惠，有助于推动降低企业综合融资成本。

三、实施成效

一是促进市场主体融资。截至今年11月末，全省累计59.8万家市场主体扫码发布融资需求1.64万亿元，已有35.8万家市场主体获得融资9586亿元。

二是促进市场主体融资便捷高效。当前，“贷款码”业务信贷审批较传统线下审批效率提高一倍，部分优质企业实现当天扫码当天到账，融资便利度得到大幅提升。

三是拓宽小微融资覆盖面。截至今年11月末，全省通过“贷款码”发放首贷户占获得融资企业数的27%。“贷款码”已成为浙江省首贷户拓展工作的重要载体和有力抓手。

杭州萧山区、滨江区深化“萧滨一体化”模式 打造区域协作共富升级版

一、基本情况

萧山区（滨江区）在“高质量”“共富裕”这个发展主旋律背景下，直面萧山区制造业转型困难与滨江区土地要素紧张等发展需求与困境，共同提出“萧滨一体化”发展，按照“萧山打造空间、滨江导入产业”的总体思路，推动两区共融共荣发展，形成区域分工协作、要素互联互通的产业发展共同体。

二、主要做法

一是长效工作机制共推。建立两区联席会议制度，成立特别合作园管理办公室，两区人员集中办公，负责合作园产业导入、园区发展等具体工作落实，对跨区发展的企业，通过“联席会议+现场办公+问题清单+专人推进”推进工作，打破行政隔阂，提升办事效率，构建起横向协同、纵向贯通的工作体系，实现协调机制全覆盖。

二是利益分配方案共享。在全市域统筹前提下，探索经济数据和发展收益共享，在税收分成上按照“合作导入”和“整体迁入”两种项目落地方式合理分配。在地区生产总值等主要经济指标上，按属地原则由萧山区统计核算；在指标考核上，根据不同考核维度，共享共用数据。建立要素共享机制，在市规划资源部门

的大力支持下，高新区（滨江）54亩新增建设用地指标统筹调配至萧山区，首次实现两区用地指标共享。

三是标志产业链共构。选取发展基础好、区位条件优、产业空间集中的三个区块（湘湖未来产业社区；三江创智新城；湖头陈、紫橙、蓝橙产业园）先行先试，设立杭州高新区（滨江）萧山特别合作园，作为“萧滨一体化”先行启动区和主要承载体。合力推动“中国视谷”打造成为杭州的产业名片，打造万亿级智能物联生态圈。

四是科创资源要素共通。集成两区最优政策资源，统一口径、统一通道、统筹供给，使两区政策体系充分衔接。特别是人才政策优化调整实现互认后，高新区（滨江）人才到合作园创新创业，可参照原政策扶持力度执行，实现两区政策资源互通共认。引导滨江优质运营机构与萧山本土企业共建产业园，形成资源嫁接。推进产业基金合力共建，明确杭州市、萧山区、滨江区以4: 3: 3的比例出资，组建30亿元规模的视谷基金，重点支持萧山区、滨江区、特别合作园等区域投向视觉智能产业链的企业。

五是产业配套环境共营。加强两区道路建设、公共出行等交通网络的链接，打造便捷生活圈。特别是以时代高架开通为契机，疏通道路“毛细血管”，加快提升山河路-映翠路、浦沿路-万达路等两区相连道路，优化滨江公交运行线路，在萧滨一体化合作区域内新增站点，实现两区交通一体化互联。规划打造若干个15分钟生活圈和创产类生活圈，合理布局教育、医疗、文化商业、

人才公寓等生活配套设施，完善生活配套设施。

三、实施成效

一是绘就区域合作新蓝图。从交通互联、设施共享、生态共建、产业共兴等方面统筹规划，高标准编制《杭州高新区（滨江）萧山特别合作园概念规划》，破解现有规划体系下对合作园内建筑高度与开发强度的制约等核心问题。根据新控制性详细规划，合作园的土地利用率将大幅提高，容积率可提升至3.5，局部建筑高度可达100米，预计将新增建设用地1335亩、建筑体量210万方。

二是成就项目量质双提升。围绕杭州市下达的“招引10个项目，总投资30亿元以上”的目标任务，聚焦智能物联产业链，专班、部门、属地协同作战，共享资源信息。目前，特别合作园已签约亿元以上项目10个，总投资超134亿元，招引进度已跑赢时间进度，投资额指标完成率达446%。通过高质量项目的集聚，合作园湘湖未来产业板块和三江创智新城板块亩均税收预计可分别提升至100万元/亩和55万元/亩以上。

三是初现区域合作典型示范。今年10月9日，《杭州高新区（滨江）萧山特别合作园打造“跨区域产业共富”示范窗的主要进展及建议》作为全省推进跨区域合作的示范案例报省领导。二十大期间，人民日报刊发《“萧滨一体化”打造跨区域产业共富样板》一文，将萧滨一体化工作经验推向全国。

绍兴上虞区建设“产业大脑+未来工厂” 推动电机产业高质量发展

一、基本情况

电机作为上虞的特色产业，共有产业链企业566家，2021年产值超200亿元。作为工业领域的动力之源，电机广泛应用于生产生活各个领域，在经济和社会发展中具有重要地位和作用，存在着产业链长、涉及领域广、中小企业多等特点。对此，绍兴市上虞区贯彻落实习近平总书记关于数字经济与实体经济深度融合的重要论述以及时任省委书记袁家军对建设电机产业大脑的要求，聚焦电机全产业链，以“产业大脑+未来工厂”建设为核心，以要素资源重组、产业生态重构、管理方式重塑为重点，推动电机企业数字化、智能化改造，推进电机产业高质量发展，为电机产业共享共富提供“上虞经验”。

二、主要做法

一是数据共享，推动电机企业智能管理。以数字化改革思路和系统化思维，建设运营电机产业大脑，开发电机全生命周期管理、供应链金融、供应链采购协同、未来工厂互联、产业图谱等一系列跨行业、跨企业、跨领域应用场景，服务企业实现研发、采购、制造、销售、售后服务、供应链金融服务等“六大协同”。贯通企业侧和政府侧，通过物联网收集企业数据，汇聚和分析产

业相关数据，研判电机产业发展趋势，推动构建“用数据说话、用数据决策、用数据管理”的产业管理模式。

二是技术共享，提升电机企业竞争能力。整合电机产业上下游企业研发、工艺、试验等资源，开发仿真分析服务、共享实验室等场景，突破地域、企业、专业限制，形成共享数据库。通过产学研联合研发、众创研发等模式，加强产业链与科研院所技术合作，加强企业间技术交流，推动企业协同研发，提升产业链研发能力。编制我区《电机制造行业中小企业数字化改造试点方案》，通过“6+X”标准化和个性化模式推动企业数改，鼓励龙头企业争创未来工厂、中小企业打造智能工厂（数字化车间），形成梯队培育机制。强化“未来工厂”示范引领，利用“物联网+数字孪生技术+AI大数据”，帮助中小企业进行数字化车间升级改造，提升企业智能制造水平。

三是利益共享，加速电机企业联动发展。充分发挥龙头企业的品牌、信用、资金、采购等优势，加强电机产业与金融机构合作，推出应付票据融资类金融产品，降低中小企业融资成本，实现闭环融资。整合电机企业原材料采购需求，采取“撮合+自营”模式进行集中采购，打造电机产业原材料采购“拼多多+京东”模式一站式服务，大幅降低采购成本，有力保障供应链稳定。扩展销售模式，在传统销售基础上，强化客户画像、线上交易、供给能力匹配等功能，推动形成线上线下一体化销售体系，帮助中小企业提升线上销售额1.6亿元，打造电机企业利益共同体。

三、实施成效

一是电机产业链式发展集聚成型，大脑赋能中小企业减负提效。围绕“共建、共用、共享”，形成电机产业协同发展模式。目前电机大脑已辐射全国29个省、20多个行业，服务企业3262家，接入未来工厂6家，帮助企业提升生产效率50%以上，降低生产运营成本25%以上，减少故障停机时间80%以上，为566家中小企业提供35.41亿元授信总额度、直接融资10.33亿元，为1871家企业提供供应链采购协同，实现成交额1.57亿元，跑出产业大脑赋能中小企业的“第一棒”。

二是探索龙头企业带动中小企业抱团发展、创新发展路径。通过“产业大脑+未来工厂”建设，强化综合集成和示范引领，推动了龙头企业与中小企业联动对接更加紧密，龙头企业利用其品牌、信用、资金、采购、技术等优势带动中小企业抱团发展更加明显，有力缓解了中小企业原材料采购成本高、设备维护成本高、融资贵融资难等问题，帮助中小企业提升研发能力，有效提升电机产业链核心竞争力。

三是创新产业大脑市场化建设运营模式，探索电机产业精细化管理。今年以来，由龙头企业、国有资本、生态企业共建共享的电机产业大脑已实现营收超1.4亿元，为全省“产业大脑”市场化建设、可持续运营探索了有效路径。贯通企业侧和政府侧，汇聚和分析产业相关数据，为政府部门监测产业运行、预判产业风险、制定产业政策提供依据，使政府部门对电机产业发展趋势预判更

加科学精准。今年前三季度，全区规上电机企业产值增速13.4%，超出全区规上工业产值2个百分点，规上数字经济核心产业制造业增加值增速20.4%，稳居全市第一。案例获得2021年全省改革突破银奖，入选《数字化改革概论》，获时任省委书记袁家军点名表扬，在全省《领跑者》刊发推广。

金华东阳市打造浙江省建筑业高质量发展 综合实验区 推动民营建筑企业高质量发展

一、基本情况

近年来，东阳市委、市政府以“创建浙江省建筑业高质量发展综合实验区”为抓手，以推动建筑产业高质量发展为目标，在建设现代化产业体系、促进产业带动共富、推动区域经济发展等方面进行了有益探索，努力打造建筑产业高质量发展和群体共富的“东阳样板”。

二、主要做法

一是政策先导，探索建筑业高质量发展的好机制。制订《建筑业高质量发展综合实验区发展规划》，明晰建筑业近五年建设的方向和路径。强化政策引导。制订出台《关于进一步促进建筑业持续健康发展的若干意见》，从支持转型升级、鼓励科技创新、强化人才培养等方面予以扶持。2021年和2022年，东阳市财政对建筑企业的奖补资金均达到了10亿元以上。优化组织架构。成立了由市委书记挂帅的东阳市促进提升建筑业发展领导小组，建立市领导联系建筑企业制度，定期走访企业、现场办公、解决难题。

二是改革先试，当好建筑业高质量发展的试验田。设立国内首个建筑业转贷资金。由市财政出资3亿设立建筑业专项转贷资金，帮助建筑企业解决短期资金周转难题。首创建建筑业“店小二”

服务中心。整合12家部门单位的47项职能，实行“去部门化”工作模式。成立国内首个产业发展联盟。促成大中小、“国、民”建筑企业间结对合作，推动企业间优势互补、抱团发展。首创建建筑业公检法联动维权。成立建筑业犯罪侦查中心、建筑业检察事务中心和建筑业巡回法庭，形成“一站式”受理、专业化办案、联动式维权的工作机制。搭建国内首个全产业链建材集采平台。提供从垫资到采购到配送的“一条龙”服务，降低企业采购成本。

三是平台先行，搭建建筑业高质量发展的承载体。产业发展平台方面，规划3500亩建筑科技产业园，大力招引建筑工业化、新型建材、建筑装备等建筑上下游产业，通过强链、补链加速推动建筑工业产业集群化发展。科技创新平台方面，联合东南大学成立建筑科技研究院，建立“政府引导、市场主导、企业参与、专家指导”的建筑科技研发体系。人才培育平台方面，充分发挥木雕装饰、古建园林、文物修缮等专业施工方面的优势，建立了中国传统营造技艺工作站、技能大师工作室等人才培养载体，实现“人才兴业”。

三、实施成效

一是产业支柱地位持续稳固，共富基础更加坚实。截至目前，东阳有各类建筑企业776家，其中特级企业7家，一级企业72家；累计创“鲁班奖”47项。2021年，全市完成建筑业总产值1755.5亿元，同比增长5%；其中省内产值427.6亿元，同比增长11.3%；实现建筑业税收46.5亿元，占全市总税收的1/3，同比增长33.17%；

建筑业增加值占GDP比重10.7%。

二是产业升级转型有效提速，共富通道更加拓宽。大力发展装配式建筑，推动产业升级转型。以中天集团和筑工科技为代表的一批装配构件项目相继落地投产，形成了10万m³ PC装配式构件和5万m³木结构配件产能。今年，全市新开工装配式建筑超170万m²，占比新建建筑超过35%。行业数字化改革深入实施，建设“建筑产业大脑”，人才优选、设备租赁、建材集采等一批企业获益明显的应用场景先行先试。

三是产业人才队伍不断壮大，共富动力更加强劲。推动广厦大学完成“民转公”，目前，广厦大学7个本科专业中5个专业直接面向建筑业。2021年累计培训企业经营人才、一线产业工人等建筑业各类人才2.3万人次。全市建筑从业人员超过15万人，其中注册建造师6670余人，施工技术管理人员35550余人，60%的居民收入和储蓄存款都来自于建筑业。东阳建筑分公司和施工队伍遍布全国以及20多个国家和地区，带动就业超过100万人。

台州椒江区构建小微“智富”新生态 策动经济发展内生力

一、基本情况

台州市椒江区是小微主体集聚地，现有小微企业2.85万家，个体工商户5.31万个，小微主体占比达97.7%，动态监测难、精准施策难、信用融资难、经营决策难等问题长期影响小微主体的生存与发展。椒江区以全国首批个体工商户发展工作联系点和省级监测试点为契机，创新构建集“小微扶持”制度保障、“小微培育”分类体系、“小微营商”赋能机制于一体的小微“智富”新生态，为县域小微主体高质量发展和“扩中提低”贡献“椒江经验”。

二、主要做法

一是强化顶层设计，创新重塑“小微扶持”体制机制。建立由市场监管局等15家单位组成的扶持个体工商户发展工作联席会议制度，凝聚部门协作合力，加大政策集成供给力度，优化整体助小扶微发展环境。制定出台了全国首个《台州市椒江区促进个体工商户发展实施意见》和《台州市椒江区“名特优新”个体工商户评定办法》；省内率先出台《椒江区个体工商户纾困帮扶政策25条》，构建了普惠收益、精准帮扶和梯度培育的政策体系，设定了促进个体经济发展的远景目标和实践路径。

二是强化服务改革，创新构建“小微培育”。创新“政银合作”

监测模式，组建由街道网格员、农商行客户经理组成的1350人调查员队伍，形成“线下调查、线上比对、线下校核、线上修正”的“全时、全域、全量”动态监测模式，归集200多万条有效数据。建立“政府部门主导-院校机构协同-行业协会配合-商家代表参与”的集智攻关模式，首创“三型四类”精准帮扶和梯度培育体系，将正常经营的主体划分为“生存型”（76.2%）、“成长型”（15.6%）、“发展型”（8.2%）三型，建立“名特优新”分类培育机制，突出以典型标杆引领主体高质量发展。已设立“名特优新”专项扶持资金500万元、“个转企”奖励资金150万元。

三是强化精准施策，创新优化“小微营商”赋能机制。根据“三型四类”个性化问题和需求，开发“台州市小微主体智惠平台（椒惠富）”，建立完善小微主体全周期服务机制，量体裁衣给予精准帮扶。优化“自主申报+信用承诺+智能确认”登记模式，创新“开店决策参考”，为小微主体提供开店全生命周期“一件事”服务，提高创新创业成功率；推进配送平台和金融机构多向交互，通过“一站式”配送服务和专项金融方案，有效降低小微主体经营成本；创新建立轻资产“关系型”贷款模式，完善信用风险评价体系，精准对接融资需求，实现金融机构信用扩张和首贷户扩面增量，有效解决“轻资产”群体融资难问题。

三、实施成效

一是“多维服务”成效性逐步显现。针对各类主体不同需求，提供精准服务，对“生存型”首次减免房租2750余万元，给予扶持

补贴355万元，累计为餐饮行业4827家“生存型”“成长型”主体减少经营成本近3000万元；对“成长型”主体提供专业技能培训2850人次；对“发展型”发放“个转企”奖励20.8万元；新增信用贷款28.83亿元，其中“轻资产”关系型贷款惠及353家小微主体，贷款量约1.6亿元。

二是“小微生态”共富路不断拓宽。今年新增小微主体13246家，同比增长12%；当前户均季利润超18万元，季均增长10.6%。1800多家“成长型”“发展型”主体列入椒江消费券商家名录，392家小微主体入选“名特优新”名录库，小微主体类型结构逐步由“金字塔型”向“橄榄型”转变，生存力、发展力、成长力不断提高。

三是“椒江模式”美誉度持续提高。《椒江区个体工商户生存情况调查报告》获国家市场监管总局登记注册局副局长郑冠兰批示肯定，被国务院扶持个体工商户部际联席会议全文转发；实践成果发表于《中国经济评论》等国家核心期刊。作为全国唯一县市区获邀参与全国《促进个体工商户发展条例》修订，分型分类经验被吸收；“椒惠富”获评省数字经济系统最佳应用和地方特色应用，获批全国市场监管数字化试验区建设试点。

省委组织部大力推进“共富工坊”建设 探索抓党建促乡村振兴新路径

一、基本情况

省委组织部突出抓党建带全局，聚焦缩小“三大差距”“扩中、提低”，依托跨领域跨行业党建联建机制，引导企业将适合的生产加工环节布局到农村，拓展乡村产业增值增效空间，送项目到村、送就业到户、送技能到人，广泛打造各具特色的“共富工坊”，推动形成共同奋斗、共创美好生活的新气象。目前，全省已新建或改造提升“共富工坊”5160家，累计吸纳农民就业27.6万人，其中低收入农户2.7万人。相关做法写入省委十五届二次全会报告和决定，被中央《党建要报》（第46期）、中组部《组工信息》（第93期）刊发，人民日报、农民日报、浙江日报等媒体宣传报道。

二、主要做法

一是构建党建统领、整体联动的组织体系。研究制定《关于强化党建引领 推进“共富工坊”建设的指导意见》，着力打造来料加工、定向招工、电商直播、农旅融合、品牌带动、产业赋能等6种类型“共富工坊”，力争到2024年底全省建成1万家，实现山区26县乡镇、乡村振兴重点帮促村全覆盖。建立组织部门牵头、14个部门参与的联席会议机制，在宁波召开全省党建引领“共富工坊”建设全面助力共同富裕现场推进会，编发18个典型案例，

推动工作全面铺开。

二是构建市场运作、高效有序的运行体系。搭建“县级中心+乡镇站点+村社服务点”三级服务平台，推动部门、乡镇、村社、企业和行业协会商会等协同协作，全面提升工坊建设运行市场化、规范化水平。全省共建成服务平台（站点）675个，设立4700多个工坊党小组，选派5600名党员进驻工坊，指导加强人员管理和生产经营。

三是构建综合集成、直达快享的政策体系。推动涉农涉企部门加大政策支持力度，从项目引进、就业培训、安全生产和社会保障等环节，为工坊建设提供全链条支撑保障。以两新组织党组织为主体开展“红色互动”，引导律师、会计师、税务师深入一线提供专业指导，鼓励金融保险机构推出专项优惠贷款、商业保险等服务，全省累计为工坊发放优惠贷款16.8亿元，开展服务咨询5000余人次。

四是构建精准匹配、到户到人的帮扶体系。组织部门会同民政、农业农村及属地乡镇（街道），在全面排摸的基础上建立农村剩余劳动力（低收入农户）、本地资源、供给需求、政策支持“4张清单”，对11.7万有一定劳动能力的低收入农户全面建档立卡，实行党员“一对一”联系服务，帮助农户提升就业技能、对接就业岗位，确保共富路上不落一户、不漏一人。

五是构建服务优质、支撑有力的保障体系。实施领导干部分片包联“共富工坊”机制，建立乡镇（街道）领导、驻村干部、村两委委员“三个一”联系工坊制度，帮助协调解决具体问题。完善

风险防控机制，动态调整产业清单，实行企业准入审查，压实安全责任，对发生重大安全生产事故的工坊“一票否决”。打造“共富工坊”数字化应用场景，目前已上线试运行。

三、实施成效

一是搭建家门口的就业平台，农民增收致富有了新路子。集成涉农涉企部门政策、资源、力量，推动村社、企业等党组织结对共建，让更多农民在家门口有活干、有钱赚，实现“人人有事做，家家有收入”。嘉善县把“共富工坊”建到东西部协作平台上，在四川九寨沟黑河镇打造酿酒葡萄·共富工坊，吸纳430名当地农民就业，其中脱贫人口85人。

二是推动一二三产融合发展，农村产业体系有了新支撑。坚持以工补农、以城带乡，引导企业把多元化产业链延伸到农村，把产业增值环节更多留在农村、增值收益更多留给农民。松阳县打造红糖·共富工坊，通过品牌带动古法红糖价格从每斤8元升至25元；舟山市蚂蚁岛与品牌食品企业合作建设“共富工坊”，推动海岛“土货”变“俏货”，虾皮价格从原来每斤26元上升到117元。

三是坚持以共建促共治共享，乡风文明有了新气象。结合工坊人员集聚、共同劳作实际，全面推行工坊《公约》，通过开展村民圆桌会、村企联席会、党群议事会，推动构建自治、法治、德治相结合的乡村治理模式。台州市黄岩区岭根村老党员郑典仁有空就去小橘灯·共富工坊做计件工，他说，“大家边做工、边聊天，工坊成了村里最热闹、笑声最多的地方。”

省委统战部（省侨办）、省侨联 “侨助工坊”同心共富工程

一、基本情况

按照中央、省委有关部署要求，根据浙江“扩中、提低”改革方案，瞄准农村赋闲劳动力、低收入农户等重点提低群体，谋划“侨助工坊”抓手，强化侨商订单引流、来料加工供应链补链、数字赋能，全省“侨助工坊”扩面提质，取得明显成效。据不完全统计，全省来料加工点1.4万余家，“侨助工坊”数量占比达90%以上，侨商订单金额累计达180.5亿元，发放来料加工费30.8亿元，带动农户就业10.4万人，年人均增收近4万元。

二、主要做法

一是“小切口、大牵引”架构落实。“精准化”问需调研，省委统战部（省侨办）、省侨联联动调研，举办“政企恳谈会、侨助直通车”活动，梳理侨商贸易受阻，来料加工供应链不畅等痛点问题，设计“侨助工坊”载体。“系统化”部署落实，在中国侨联指导下，联合省乡村振兴局召开全省侨界助力乡村振兴现场会，与中国来料加工产业联盟协会战略合作，出台实施意见，清单化推动落实。“联动化”多跨协同，与省委组织部“共富工坊”协同发力，省委统战部（省侨办）、省侨联联动开展“之江同心·侨助共富”系列活动，与省农业农村厅联动助力乡村振兴十大行动。

二是“共富味、改革味”赋能导流。抓数字改革赋能，中央统战部批复浙江作为全国侨务工作数字化改革试点后，开发上线浙侨“全球通”侨助共富场景——“侨助工坊”，提供侨商订单匹配等服务，覆盖用户近万人次，持续促成侨商订单。抓制度创新转化，与省委组织部“共富工坊”评定办法衔接，联合省乡村振兴局出台建设指南，各地相继出台制度文件。抓政策试点改革，在杭州、衢州等地试点，在扶持低收入农户就业、村集体盘活闲置场地等方面，给予2至3万元不等的资金补助。

三是“有成效、有模式”群众有感。抓机制模式引领，聚焦打造星级“侨助工坊”，探索“侨商助力困难群众就业帮扶”“村集体、农户、侨商”共同持股分红等十大机制模式，实现农户“家门口”就业，受到群众普遍欢迎。抓资源对接整合，在侨商订单助力、经纪人培训对接等方面牵线助力，杭州淳安县、衢州龙游县依托中国来料加工产业联盟协会，举办经纪人培训班，促成侨商订单8300万元。抓示范样板引领，分类打造可学可借鉴的“侨助工坊”典型案例，如台州市仙居县水阁村利用村闲置场地2500余平方米，邀请侨企进驻，带动农户就业250余人，村集体年增收60余万元。金华市磐安县新渥“侨助工坊”，助力打造电工实训基地，倾斜库区移民、低收入农户就业，人均增收近3万元。

三、实施成效

一是拓展了“先富带后富”新机制模式。“侨助工坊”从助力经济稳进提质与农户就业致富着手，发挥海外200余万侨胞、国内

省内侨企4.4万多家的独特优势，打通侨商、村集体、经纪人、农村劳动力资源通道，强化线上线下联动，探索前端助力侨商订单回流，后端助力农户就业增收的新机制新模式。

二是打造了侨界助力共同富裕的标志性成果。在区域覆盖上实现山区26县全覆盖、全省扩面提质。在改革路径上数字化应用“精准画像”提供分析决策，形成侨企供应链补链、村集体资产增值、农户就业增收的侨助共富新路径。在共富目标上实现“先富带后富”，助力农户年人均增收近4万元，相当于山区26县年人均可支配收入水平。

三是树立了跨部门跨区域可复制推广的典型样板。中国侨联党组书记、主席万立骏对浙江侨务数字化改革工作批示肯定。中国侨联党组成员、副主席连小敏到浙江调研给予充分肯定，要求为全国侨联系统作示范。省委副书记黄建发在全省新型帮扶共同体会议上提出，侨联组织要打造更多“侨助工坊”。省委常委、统战部部长邱启文听取“侨助工坊”有关工作汇报，要求打造“之江同心、侨助共富”品牌。人民日报、新华社、浙江卫视、央视财经相继报道“侨助工坊”有关工作。

省统计局建设“全面覆盖+精准画像” 基础数据库 助力“扩中”“提低”改革

一、基本情况

推进“扩中”“提低”改革，率先形成橄榄型社会结构，是推动共同富裕最具标志性的重大任务。对照“扩中”“提低”改革要对社会的结构特征以及重点人群底数和特征有精准把握的要求，现有统计监测体系不能提供足够数据支撑。省统计局聚焦改革突破，对能反映“人”和“家庭”主要属性指标应归尽归、动态更新，构建“全面覆盖+精准画像”基础数据库，通过科学建模，全面摸清全省“扩中”“提低”重点对象底数、精准识别重点群体结构特征，为靶向精准谋划群体政策、跟踪政策效果提供闭环量化支撑。

二、主要做法

一是系统集成+多跨协同。以浙江省一体化智能化公共数据平台为依托，以身份证号码为唯一识别码，对省公安厅、省人社厅、省卫健委等人口、就业、社保等行政记录统一汇聚，按照统一分类、统一元数据、统一数据格式、统一管理要求，经过对数据进行归集、清洗、转换、脱敏、计算、比对、分析等环节，打造全国首个动态更新、覆盖全省常住人口各类信息的基础数据库。截至今年11月30日，基础数据库归集30个部门210类26.1亿条数据资源，清洗加工19.7亿条。

二是科学建模+精准识别。为更好实现基础数据库在精准画像、群体识别和个性开发等方面精细化管理，使数据便捷高效使用，按照规范化、多层次、能溯源、可定制、易迭代要求，从基本信息、工作信息、收支信息三大维度建立包含“3个一级标签类目，12个标签类目，173个具体标签、超600个标签选项”的特征标签体系。根据《浙江省“扩中”“提低”行动方案（2021-2025年）》和省政府工作报告要求，确定进城务工人员、个体工商户、科研人员等重点群体概念界定，明确统计口径；通过建模，科学搭建重点群体分类算法库，测算9类重点群体底数；从群体规模、地区分布、年龄结构、受教育程度等方面精准识别群体特征，着力构建重点群体“全息画像”。

三是实战实效+共建共享。建设共同富裕统计监测重大应用，多维度、多主体、多视角呈现基础数据库建设和重点群体研究成果，在“扩中”“提低”9类重点群体精准画像基础上，探索形成各类群体精准画像的“点线面”结合普适性途径，推进“人—群”“人—户”综合画像场景建设。基础数据库建设过程中产生丰富数据资源和数据挖掘结果，及时通过数据、模型组件上架IRS等实现数据共享。深化部门数据核验，将数据缺失量大、有较大差异等问题及时反馈，推动部门扩充完善公共数据。

三、实施成效

一是基础数据库上线运行，数据底座作用发挥明显。基本建成基础数据库，并上线运行。在IRS建立共富专题库，归集常住

人口基本信息、低收入农户、科研人员、个人证书和职务等300多个指标，上架群体收入测算模型组件，供“浙农帮扶”、智慧医保、科技大脑等调用，回流共享市县，密织实战应用“多跨协同网”。

二是基本摸清重点群体底数和特征，助力部门精准施策。基本摸清就业人员、个体工商户、城镇困难群体等9类重点群体底数和特征。共同富裕统计监测应用已共享相关省级部门，实现统计系统省市县三级贯通。围绕群体分类的界定标准、测算方法、规模及结构，深度挖掘基础数据库，形成《浙江个体工商户多维画像呈现四大特点》等有份量的研究报告，为部门精准制定政策提供依据。

三是打造重点群体精准画像统计模式，推进机制体制实现创新突破。将大数据技术、人工智能等与传统统计调查有机融合，由原来的“线下抽样—人工研判—形成分析”路径向“自动沉淀—数据清洗加工—算法模型预测—精准识别群体—数据共享开发”路径转变，推进统计监测方式由手动采集向自动沉淀转变，监测频率由周期监测向实时动态转变，监测流程由自下而上向双向流通转变，监测对象由抽样个体向全面覆盖转变，监测分析由平均数向个体数细化，实现机制体制创新突破。

宁波市构建“三抓三强”体系 推动科研人员“名利双收”

一、基本情况

科技创新是促进高质量发展、做大共同富裕蛋糕的关键变量。人才是第一资源，宁波市科技局紧紧抓住科技科研人员这一创新主力军，以20多万科研人员为基底，围绕激发科研人员创新动力和创新活力，大力推进知识价值导向分配机制改革，努力破解科研人员总量偏少、分配制度激励不足等难题，充分授权松绑、激发创新效能，着力形成科研人员的竞争比较优势，扩大科研人员“扩中”规模，促进科研人员增量、增收与区域经济提质同频共振，实现人才强、科技强、产业强、经济强的发展路径。

二、主要做法

一是抓引才强聚智，壮大科研人员基底。在全省率先实施人才自主评价机制，授权甬江实验室“两个直接”“三个自主”，截至目前，共集聚14个高水平研究团队、近200名科研人员。大力实施“甬江人才工程”等人才引进和培养工程，共认定高层次人才7482人。建立海外人才协作共管机制，实现科技局与出入境窗口“一窗通办”，推动外国高端人才杭甬互认方案落地实施，吸引来甬工作外籍人士2562人，其中A类高端人才779人。落实科研助理制度，吸纳高校毕业生3116人，完成国家下达目标的2.2倍，

吸纳人数、指标完成率均居全省第一。

二是抓放权强活力，提高人才获得感。出台《宁波市科技发展专项资金管理办法》，将项目间接费用的比重上限由30%提升到60%。职务成果转化收益的奖励比例下限提高到75%，高于全国、浙江标准。今年1-9月，全市高校院所转化技术成果735项、技术交易额17.9亿元。以创新、质量、贡献为评价导向，深化科技“三评”改革，实行市级科技奖励提名制，创设青年科技创新奖。深化数智改革，谋划布局推动“研值在线”“科技大脑”建设，优化科技文献服务平台并面向宁波用户免费开放，年下载量超8000万篇。重塑“一表多用”机制，实现全流程“网上办”，建立“不见面”评审机制，最高单日完成72个项目评审，时间压缩40%以上，入选科技部科技体制改革案例库。

三是抓双创强企业，赋能产业创新发展。优化创业孵化服务机制，创建市级及以上众创空间、孵化器193家，在孵企业3547家，吸引2.3万人参与创新创业，其中高校院所科研人员（团队）离岗（兼职）创业数量1605个，孵化高新技术企业95家。鼓励企业推行协议薪酬制，提高科研人员待遇，实行股权、期权等多种激励手段，实现人才与企业共发展。今年1-11月，全市实现高新技术产业增加值2884.95亿元，增长6.6%，高于规上工业增加值2.5个百分点。

三、实施成效

一是科研队伍有壮大。今年1-11月，规上企业参与研发的人

收入分配制度改革先行示范

员超过20万人，高新技术企业研究开发人数达14.12万人，增速高于从业人员增速2.7个百分点。前三季度，规上单位专业技术人员平均工资达到8.4万元。

二是研发产出有促进。今年1-10月，全市规上工业企业研发费用同比增长12.5%；今年1-11月，输出技术交易金额301.5亿元，同比增长69.6%。

三是国家使命有回应。推动宁波首次入围“魅力中国——外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”十强，获批建设中国—中东欧国家创新合作研究中心、智能制造国家新一代人工智能开放创新平台，以优异成绩通过国家科技成果转移转化示范区验收，“推进科技管理数字化改革，切实减轻宁波科研人员负担”入选科技部改革案例库。

衢州市大培训一体化带动“三新”人群就业致富

一、基本情况

近年来，为深入贯彻习近平总书记在衢州调研时提出的“人人有事做，家家有收入”指示，有效推进习近平总书记点赞的衢州劳务培训券工作，衢州市聚焦“新蓝领、新农人、新工匠”提技致富，破解培训资源整合难、培训需求画像难、岗位供需匹配难、培训成效评价难、帮扶举措跟进难等“五难”问题，成功打造高质量就业示范带、共富培训在线、四省边际（衢州）共富学院、三衢工匠、高质量就业创业致富指数等“五大”标志性成果。目前，相关工作获国务院领导肯定2次，获黄建发、徐文光等省领导肯定53条次，被《人民日报》、新华社、中央电视台等广泛刊播。今年以来，全市培训新蓝领9.1万人、培育新农人1.8万人、培养新工匠5669人，打造衢州月嫂、衢州村播、衢州大厨等劳务品牌。

二、主要做法

一是破解培训资源整合难，推进线上应用+线下学院一体创新，打造就业“智富”平台。建设共富培训在线应用，实现个人、企业、学校、政府培训资源有效盘活，已整合18个部门培训资源，归集全市120余万劳动力、1万余名失业登记人员信息。建设四省边际（衢州）共富学院，实行“1个总校+N个教学基地”多校区运行模式，以品牌化培训为定位，打造四省边际培训领军学校。

二是破解培训需求画像难，推进示范引领+基层治理一体落实，打造就业“治富”平台。聚焦培训就业精准服务，建设覆盖29万劳动力的高质量就业示范带，并以全量劳动力数据为支撑，对示范带内劳动力开展多层次画像，提供“点对点”培训就业服务6万余人次。建设人社治理现代化试点，通过培训就业需求调查与服务，提高劳动者就业质量。

三是破解岗位供需匹配难，推进培训联岗+公益拓岗一体发力，打造就业“志富”平台。针对大学生，构建校企联动平台，强化高校人才培养与区域产业标准、工作岗位有机衔接，实现区域内高职院校与全市300余家企业达成合作。针对困难人员，开发保洁保绿等公益性岗位5365个。

四是破解培训成效评价难，推进工匠认定+绩效评价一体联动，打造就业“质富”平台。开展1-5星“三衢工匠”评定，按照“行行有工匠”思路，地区、市县、部门等24个成员单位联动，每年认定工业企业制造、传统技艺乡土工匠等9大类工匠5000人以上。建立就业创业致富指数，按照培训参与度、机构效能度、就业帮扶度、需求匹配度等分20个指标予以系统评价。

五是破解帮扶举措跟进难，推进政策保障+制度落实一体推进，打造就业“制富”平台。立足政策帮扶，制订“三衢工匠”星级评定办法等11项政策，发放培训资金5000余万元，惠及7万余人次。落实培训“七统一”制度，按照“统一计划、标准、师资、政策、平台、资质、考评”等“七统一”标准，健全从技能培训到就

业创业再到增收致富的标准化机制。

三、实施成效

一是机制体制从“单一”到“统一”，实现培训精准化。资源全整合，打通人社、住建、农业农村等培训主管部门数据资源，汇集培训机构100余个、师资1000余人、工种500余个。信息全归集，聚焦培训、求职、招聘信息和技能人才需求，实现劳动力信息全归集。机制全提升，通过引入市场竞争机制，合理设置培训补贴条件，推动培训机构优胜劣汰，培训后学员新增参保率、工资分别增长2.4倍和1.2倍。

二是求职招聘从“错配”到“智配”，实现就业高效化。数据比对促匹配，根据需求匹配度，实时呈现培训热度和紧缺岗位排行榜，并优先针对企业紧缺岗位需求开展培训。校企合作拓渠道，开展基地共建、订单培训，共富学院开展培训3.8万人次。创新举措强帮扶，推动“沿江、沿山、沿边”就业示范带建设，新建高质量就业社区（村）153家，转移就业1.5万人。

三是成效评价从“开环”到“闭环”，实现服务优质化。创设工资指导价位，分5个等级制订技能人才工资指导价302个。创推致富指数评价，精准评估培训就业成效，实现培训提技后人均月增收500元。创新就业环境评价，推出由企业环境、福利待遇等4个一级指标，生产环境、生活环境等12个二级指标构成的指标体系，科学评价培训后的就业环境。

温州龙港市试点农民住房公积金制度 探索“扩中”“提低”新路径

一、基本情况

龙港市部分群众在自建房、改善住房条件和购买套式农房过程中存在借贷款额度小、利率高、还款期限短等痛点难点。对此，龙港市根据温州市推出的灵活就业人员建立住房公积金制度政策，主动谋划推出集体经济组织成员建缴住房公积金的工作举措，先行先试探索“扩中”“提低”新路径，切实提高人民群众获得感、幸福感、认同感、安全感，促进共同富裕。

二、主要做法

一是大胆突破住房保障制度的“政策壁垒”。破除住房保障制度壁垒，参照温州市灵活就业人员缴存住房公积金模式，出台了《关于龙港市集体经济组织成员建缴住房公积金工作的实施意见》，在全国首创将集体经济组织成员（以下简称“社员”）纳入住房公积金制度保障范围，以政策保障筑牢共同富裕的民生根基。在全市首批13个试点社区，年满16周岁且未达到法定退休年龄的社员，在经济收入相对稳定、个人信用良好的情况下，可纳入公积金建缴对象。

二是合力破解社员缴存资金的“筹措难题”。公积金低息贷款减轻购房负担，社员参照灵活就业人员的方式，按不低于最低工

资标准（1840元）的缴存基数10%的缴存比例，缴存住房公积金；连续缴存6个月以上的社员，在建造、翻修自住住房，或跨社区购买农村限价房或市价套式农房时均可与机关事业单位职工同等享受申请个人住房公积金贷款的权益，最少贷款15万元、最高贷款50万，公积金3.25%的贷款年利率较当前商业贷款市场报价利率（LPR4.3%）低1.05%。财政配缴托牢共富底线，对尚未实现宅基地资格权，且同一户口簿内所有人员在本市范围内名下无住房的住房公积金缴存农民社员，可每月享受个人月缴存额25%、最高每人为75元的缴存财政补助。鼓励集体经济组织给予资助，支持有条件的集体经济组织（合作社）自行制定相应补助政策和措施，每年提取一定的集体经济收入用于对参加住房公积金存缴社员的补助。

三是全面把握社员经济可承受和公积金资金安全的“双重考量”。坚持农民自愿缴存，由社员与住房公积金管理机构签订缴存使用协议，与市农业农村局签订委托收款协议，委托承办银行代收代缴。坚持农民经济可承受，把满足社员基本居住需求作为底线，结合部分农民社员收入相对较低的实际，在缴存标准设置方面不搞“一刀切”，社员可根据自身收入，按不低于该市上年度最低工资标准（1840元）10%的缴存比例，按月缴存住房公积金，享受15万至50万元不等的公积金贷款额度，基本覆盖社员不同程度购建房的资金缺口。坚持资金安全监管，社员住房公积金制度统一纳入全市住房公积金管理体系，制定了社员住房公积金的缴

存标准、申报流程、资金归集渠道、停缴退出等闭环管理制度。

三、主要成效

一是首创集体经济组织成员住房公积金制度。龙港是全国第一个将集体经济组织成员纳入住房保障体系的地区，全市首批13个试点社区受益人群达23868人，切实增强了集体经济组织成员解决自身住房、改善居住水平的能力，做法刊登农业农村部宅基地制度改革试点经验成果简报，获人民网、文汇报、中国之声、浙江日报等20多家国内主流媒体报道宣传。

二是树立“住有所居”模范标杆。集体经济组织成员住房公积金制度与龙港国家级农村宅基地制度改革、全域土地综合整治等试点工作有效衔接，形成合力，共同打造符合龙港实际的农村居民住房保障实现路径，推动落实“户有所居”。

三是打造共同富裕民生样板。集体经济组织成员建缴住房公积金制度，以人人享有更公平更高质量的住房保障为目标，努力缩小群体之间政策待遇差距。符合全民共享、城乡统筹的共富型大社保体系要求，为城乡一体化集体经济组织成员住房保障体系建设和高质量发展共同富裕建设提供实践样板。

湖州吴兴区三维发力助力产业工人蓝领增色

一、基本情况

习近平总书记强调“技术工人是中等收入群体的重要组成部分”“进城农民工是中等收入群体的重要来源”。吴兴区聚焦产业工人所需与产改工作所能契合点，创新先行浙江首批产业工人队伍建设改革试点工作，通过“三张清单”“三个放大”“三轮驱动”等三维发力，让产业工人蓝领更具成色。

二、主要做法

一是创新“三张清单”数改赋能，助力扩中提低。一是创新打造需求清单。在不同产业的214家企业、500名产业工人中调研，发现重大疾病是吴兴人的痛点。目前，全区实名制入库产业工人12.4万人，青壮年占比达95%，而青壮年新吴兴人猝死情况频发，占比达69%。该问题将导致其家庭因病致贫或返贫。二是创新打造场景清单。创新建成全国第一个产改工作数字化改革场景应用“心植工”，多跨协同5个区级部门、10个医疗机构和建会企业，创新建设“五不三能”服务体系，打造“健康体检一键达、健康服务一屏办、资金补助一卡通”的“三个一”便捷服务模式。通过政府财政资金补助一点、医疗机构优惠一点，体检套餐价格优惠了1/3。三是创新打造改革清单。在“心植工”场景应用推动下，创新建立组织建设、产改服务机、协同维权等三大机制。区人民政

收入分配制度改革先行示范

府新建《关于以数字化场景应用“产改指数”深化吴兴区产业工人队伍建设改革的细则》等制度12个，各企业建立加强新时代产业工人队伍建设相关制度14个。

二是突出“三个放大”辐射效应，助力守正创新。一是放大劳动竞赛示范带动效应。面向一线产业工人，举办一乡一品“分站式”等特色职业技能竞赛活动，着力培养新就业形态人才，拓展“快递员之星”“网格员之星”“养老护理员之星”等系列，搭建起技能人才培育阶梯。二是放大劳模工匠示范引领效应。发挥全国劳动模范“吴美丽工作室”“谈国琴工作室”等平台作用，让劳模工匠榜样成果看得见。陈云明工作室获评“中国长三角地区劳模工匠创新工作室”。三是放大工匠精神示范传承效应。设置全国首个区县“吴兴工匠日”，在全国首创《“吴兴工匠”关爱激励政策暂行办法》，推行“4条硬核举措”：在吴兴区企业工作期间，一次性奖励补助资金1万元；每月享受荣誉津贴补助200元；个人自付医药费部分，按40%给予补助；每年安排1次体检。

三是强化“三轮驱动”作用发挥，助力以技提薪。一是强化企业培育主体驱动作用。吴兴区作为全国新型学徒制5个试点之一、省“新八级”试点区，在23家企业、1900多学员中全面开展新型学徒制，“师带徒”模式得到普遍推广。二是强化企业职业技能等级自主认定驱动作用。推行工人培养和评价“双结合”，企业实训基地和院校培训基地“双基地”，政治导师和业务导师“双导师”等培养主体驱动模式，目前已有130家企业建立了职业技能等级自主

认定体系，已认定发证1.3万人。三是强化企业工会工资集体协商要约行动驱动作用。因地制宜开展“技能提升薪资”“技术入股分红”“股权投资激励”“技能竞赛奖励”“创新成果奖励”等各具特色的能级工资集体协商。截至目前，已实现25人以上独立建会企业工资集体协商率达90%以上，惠及产业工人达2.3万人。

三、实施成效

一是产业工人有感。建立新老吴兴人公共服务优质新思维，打破了以户籍地提供公共服务的惯性思维壁垒和体制机制壁垒，通过创新制定《吴兴区产业工人因病致贫返贫防范长效机制细则》，建立起因病致贫返贫防范的常态化机制。

二是企业发展有益。为产业工人开辟体检“绿色通道”，费用均减1/3收取的做法，减轻了企业承担员工的部分体检费用，助力企业纾困解难。截至目前，已有3339名产业工人享受了体检服务，受惠的新就业形态企业达6家，优惠的体检费用达4万元。

三是改革创新有力。在全省首个建立“浙江大学共同富裕区级观察点”。相关工作经验被《专报国办》刊用，并在《中央新闻联播》宣传报道。作为全省唯一区县，吴兴区列入“全国产业工人队伍建设改革试点案例”。

舟山嵊泗县“海中黑宝石”的致富经

一、基本情况

枸杞海域是国家贝类养殖一类海区，是嵊泗作为“中国贻贝之乡”的主产地，拥有贻贝养殖面积2.23万亩。近年来，嵊泗县深入探索实践收入分配制度改革，坚持向海而生、向海图强，在广袤海域建立“共富工坊”，以深化党建联建机制综合集成渔农村、水产加工企业等组织和农户力量，以贻贝作为联结各方利益的重要支点，形成优势互补、分工合作格局，推动农村剩余劳动力、低收入农户在家门口“有活干、有钱赚”，带动养殖群众产量逐年提升，促进渔农民收入水平提档升级。今年9月，打造“共富工坊”海岛样板正式被纳入省政府支持嵊泗县走海岛县高质量发展共同富裕特色之路实施方案。

二、主要做法

一是深化党建联建，集成多方力量建工坊。加强党建工作共建联享，统筹整合枸杞乡5个渔农村、5家水产加工企业和23个养殖鲜销专业合作社力量，壮大“共富合伙人”队伍，拧成增收致富“一股绳”，按地域区块打造5个“共富工坊”，推动渔用码头、厂房车间等资源开放共享，在海岛群众家门口设立“共富生产线”“共富车间”10处。着眼渔农村剩余劳动力和低收入农户劳动技能薄弱现实情况，“工坊”设置推出贻贝分拣、剥壳等粗加工类

“共富岗位”6大类，吸收赋闲渔嫂、留守老年人、外来务工者等处于收入水平中下游的群体进坊工作，辐射带动就业1600余人，实现应就业全就业，全年平均收入达5.2万元。

二是加强科研培训，推动农户收入稳增长。由“共富工坊”主导牵头，组织贻贝养殖“土专家”与上海海洋大学等院校、科研机构合作，先后攻克厚壳贻贝人工育苗育种选优选育等重大难题20余项，研发出丰产性好、品种优良的新品种，切实降低贻贝养殖成本。打造产业协同创新中心，聘请县内外行业专家上岛开展技能培训30余次，促进更多无就业技能群众有了“一技之长”，带动养殖年产量提升4.2%以上。实施养殖用海所有权、经营权、承包权“三权分置”改革，推行海域有偿使用和阶梯式收费模式，作为村集体经济收入的重要来源，促进集体增富，惠及更广泛弱势群体。

三是强化激励帮扶，引导企业让利促共赢。以枸杞乡创评国家级农业产业强镇为契机，申请中央财政资金1000万元，鼓励社会资本投入1365万元，下派185人次助企指导员，直接支持帮助水产加工企业、专业合作社等“工坊合伙人”完成设施设备改善提升、“三品一标”认证、自动化生产线改造等项目20余个，不断增强参与主体生产经营能力，有力激发龙头企业联农带农惠农积极性。如嵊泗县华利水产有限公司，自今年起主动将渔农户从事贻贝剥壳的收益从原先的1元/每公斤提升至1.5元/每公斤，涨幅达50%，促进群众日收入平均增加150元。

三、实施成效

一是带动就业，剩余劳力有了收入源。通过发挥“共富工坊”激励作用，促动水产加工企业等主体履行更多社会义务，把厂房车间搬到群众家门口，让受困于海岛地理交通因素的群众不出海、不坐船也能充分就业。同时通过开展常态化技能培训，让不具备优势的老年群众和低收入群体也能参与劳动，获得收入，实现“有尊严的生活”。枸杞乡干斜村89岁的老人朱文英整个夏秋季节累计收入3000元，她说：“家门口就能挣到钱。我不靠子女，自己也能养活自己。”

二是共富同行，集体经济有了突破口。乘着工坊打造势头，发起成立村级养殖管理服务公司，为养殖群众提供海域整治、物资管理等综合服务，既减轻了群众运营负担，又增加了集体收入，促使各村经营性收入平均增长突破30%。得益于经济增长，社会收入分配机制进一步优化完善。如枸杞乡奇观村每年从集体收入中拿出50万元，专门用于改善老年群众生活。

三是党群协同，产业发展有了支撑点。为激励企业和渔农户，党委政府推动资金项目、干部力量下沉，帮助改进生产技术、提供就业培训，企业发展没了后顾之忧，群众创收有了重要支点，“企业增效、农民增收、集体增富”互惠互利良性循环已初步构成。枸杞全乡形成创业增收、全民致富良好社会风气，为贻贝产业链高质量发展奠定了坚实基础。今年以来，“蓝海牧岛”共富工坊得到亲临现场考察的王浩、王成等省领导点赞。

台州黄岩区推进“瓜果飘香，富甲多方” 助力瓜果产业升级

一、基本情况

黄岩区深入贯彻“跳出浙江发展浙江”理念，持续放大贷款贴息、法律援助等“政策红利”，创新打造“瓜果天下”数字化场景，不断升级瓜果产业，解决了本地农民土地少和我国中西部省份农业技术薄弱的互补难题，走出了一条瓜农向外输出资本、技术和人才，助力省内外农民增收致富的新路子。

二、主要做法

一是聚焦多跨协同、制度重塑，构建“市场运作、部门联动”运行模式。通过创新“五跨协同”的全链条联动机制，构建了跨市、县、乡三个层级，跨全国24个省（市、区）及缅甸、越南等海外国家，跨数字政府、数字社会、数字法治三大系统，跨农业农村、司法等部门和中科院南京土壤所等研究机构，跨生产、供销、信用等业务的“五跨协同”模式，实现业务纵向贯通、横向协同。在此基础上，创新“政府+运营公司”的市场化运行机制，由“国资+私企”合资组建“瓜果天下”运营公司，做好品牌塑造和果品推广、销售、挖掘商机等市场服务，打通生产到销售的各类环节；其中国有企业只占有一票否决权的股份，确保经营方向不偏差和数据安全。政府部门重点提供专家服务、法律咨询等公益类服务，并

为运营公司开展经营提供各类支撑。

二是聚焦改革牵引、数字赋能，构建“多方参与、数据共享”服务模式。成立“瓜果天下”工作专班，科学制定了目标体系和出台《关于扶持黄岩西瓜产业在全国高质量发展的政策意见》等扶持政策，为外出瓜农提供技术指导、融资保险、法律支援等全方位支持、服务和保护。同时立足瓜果生产者、消费者、采购商的现实需求，围绕生产、供销、信用“三位一体”改革，以数据链贯通全区杨梅、西瓜、柑橘等特色农产品的产业链、资金链、创新链和政策链，打造集标准化种植、可视化溯源、精准化销售和一站式服务于一体的“瓜果天下”应用场景，为果农提供从智能选址、农资对接、种植服务到供销对接、信用服务、消费者评价的全链式闭环服务。

三是聚焦共富共享、群众有感，构建“以大带小、抱团发展”的组织模式。针对外出瓜农劳作地分散、凝聚力不强、难以推动各类政策服务有效落地的情况，坚持小兵团作战、大本营统筹经营，组建新型瓜农合作经济组织联合会，在全国多地建立联络处，吸纳会员近4000人。以大户（合作社）带散户形式，构建果农帮帮团，有效促进种植技术共享，生产成本降低，议价能力提升。此外注重建链补链强链，在全国范围内构建起种植、管理、经营、销售为一体的产销服务体系。现已在17个省份的规模以上农业基地建立电商产业中心、农产品冷链仓配中心等平台100多个，在24个省份建立250多个农资物流配送点，提供1000多个就业岗位。

三、实施成效

一是产业实现升级壮大。通过将线上线下、区内区外、三次产业、个人集体市场进行四方融合，采购、物流、贷款利率等成本明显降低，瓜农产值、选址精准度得到大幅提升。截至目前黄岩瓜农创业致富身影遍布国内外，种植面积从最初的50亩发展到现在的57万亩，2021年销售额达100亿元，亩均净收益约1万元。

二是群众实现增收致富。外出瓜农每年向中西部省份支付土地租金近10亿元，带动当地5万多名农民增收达30多亿元。以陕甘宁地区为例，当地土地流转价格从2012年的800元/亩上升至目前1600元/亩，雇佣劳动力价格从50元/天提高至150元/天。

三是示范实现创建打造。与云南省勐海县共同打造政策性保险“共保体”，在全国首次实现跨区域政策性农业保险零的突破，推动国家级层面制度立改废释。“瓜果天下”应用入选2021年全省数字政府“最佳应用”、2022年全省“一地创新、全省共享”“一本账”S0。相关做法被时任省委书记袁家军等多位领导点赞肯定，并被国家省市各级媒体刊物报道。

台州临海市助力残疾人“三无”创业 打造困难群体“提低”新模式

一、基本情况

临海市深入贯彻落实习近平总书记关于残疾人重要指示批示精神，聚力为残疾人就业创业增收破除壁垒、畅通渠道，在国内首创残疾人“三无”创业帮扶新模式，以残疾人家庭为对象，通过政府搭台、市场主导、社会参与，紧扣“扶起来、教本领、助创业、结对帮、政策补”五个关键环节，形成全链条服务保障体系。实现残疾人不出家门就能创业增收。

二、主要做法

一是“两立”畅通创业路。坚持“立心”为先导，组建专业导师服务团队，开展康复瑜伽、心理抚慰、人际交往、团队协作等训练课程36期，帮助残疾人走出自卑、重建心理、融入社会。坚持“立业”为根本，设立残疾人电商孵化基地，提供“政策咨询、创业培训、创贷支持、导师指导、创业补贴”等一站式服务。残联、商务、财政、金融、人社、电信等单位优化政策，为残疾人提供一次性创业补贴、培训补贴、社保补贴、通讯补贴及贷款全额贴息等多项政策福利；市场监管和烟草部门创新体制，集中或上门办理营业执照，降低烟草专卖许可门槛，扫除创业障碍。

二是“三无”稳住创业心。零门槛，政企协同，为残疾人量身

打造“临”掌柜电商平台，破解残疾人做电商没有货源、没有技术、没有渠道等难题，残疾人只要参与培训孵化，就能免费入驻平台，拥有自己的线上店铺和线下便利店，只要一部手机就能居家创业。零成本，线上店铺无需进货囤货，商品供应、物流、售后等环节全部由电商平台公司负责线下便利店，招牌、装修、货架“三统一三免费”，先卖货后付货款，进货价格远低于本地批发价。零风险，残疾人零投入，没有亏本风险，电商平台销售商品利润的80%自动转给残疾人；便利店商品卖不完，平台公司无条件回收。平台免费上架销售残疾人自有农产品。

三是“四帮”衍生创收多。企业结对帮，发挥民营企业在促进共同富裕中的积极作用，引导企业与残疾人建立一对一“消费帮扶”关系，企业和员工的日常采购就是爱心助残。目前已形成600对稳定的“消费帮扶”关系。虚拟岗位帮，国内率先启动“智能售货机+虚拟就业岗”项目，每台售货机就是一个“虚拟就业岗”，由1名重度残疾人认领，售货机销售额的5%作为工资福利发放给帮扶对象。今年已设置50台。来料加工帮，为残疾人提供易于上手、自给自足的来料加工；优先将残疾人便利店设为来料加工分包点，让残疾人收入最大化，同时带动周边群众增收。便民引流帮，将残疾人便利店打造为村居便民服务点，开设“妈妈驿站”快递点和残疾人辅具租借点，为便利店引流。目前已设立服务点57个。

三、实施成效

一是实现特殊困难群体“提低”。两年来，累计开设电商店铺

5104家，总销售额达2100万元，平均每人每月增收1850元；开设线下便利店220家，每家便利店每年为残疾人家庭增收2至5万元。创业残疾人社会价值显著提升，张海林家庭获评全国“最美家庭”，12人获评省市最美残疾人。我市已将该模式向留守妇女、低收入农户等“提低”重点群体拓展。

二是构建“三轮驱动”共富新机制。政府出台政策推动市场有效参与，市场出资建立社会参与渠道，社会消费推动助残可持续，构建形成一套“政府投入小、助残效果好、社会评价高”的共富新机制，有效推动残疾人加快迈入共同富裕行列。经验做法获副省长王文序批示肯定，被人民网、新华网、浙江卫视等主流媒体点赞报道。我市入选全省首批促进残疾人共同富裕“就业创业先行区”。

三是多地复制推广影响深远。实践中形成《残疾人工作保障及精神关爱服务规范》《临掌柜平台交易产品质量管理基本要求》等5项核心标准，推动整套做法在湖北咸宁市复制推广，惠及6个县（市、区）约7.8万残疾人。台州市专题召开“三无”模式经验推广会，金华、宁波以及四川南充、福建泉州等地正与我市接洽复制推广事宜。

省科技厅深化科技特派员制度 加快推动科技惠农富民

一、基本情况

我省科技特派员制度是2003年时任浙江省委书记习近平同志亲自倡导并由历届省委省政府高度重视大力推动实施的一项科技助推“三农”发展的创新制度，也是习近平总书记“三农”思想在浙江的重要实践。2021年以来，省科技厅坚持以改革创新为动力，以人才支撑为依托，不断深化科技特派员制度，不断创新体制机制，持续推动人才下沉、科技下乡、服务“三农”，为我省推进乡村振兴和共同富裕提供了强力科技支撑，为全国提供了浙江经验和浙江样板，成为科技惠农富民名副其实的“金名片”。

二、主要做法

一是精准选派，壮大队伍，全面向山区26县纵深推进。围绕“乡乡都有科技特派员驻点，村村都有科技特派员服务”目标，构建供需精准匹配的选派新机制，加大科技特派员选派力度。在原来山区26县重点帮扶乡镇省派个人科技特派员全覆盖的基础上，新增派100名个人科技特派员到没有省派个人科技特派员的乡镇，实现山区26县乡镇省派个人科技特派员全覆盖，实现山区26县团队科技特派员全覆盖。在缙云、仙居、平阳等3个县开展科技特派团帮扶试点，向龙头企业派出10个服务团组。至今共选派

省级个人科技特派员480人、团队科技特派员154个、法人科技特派员36家，省市县每年联动选派科技特派员5000人次。

二是创新机制，强化服务，全力支撑地方产业加快发展。完善科技特派员“1+1”服务体系，1名个人科技特派员服务1个乡镇、1个团队科技特派员服务1个特色主导产业、1家法人科技特派员服务1个县经济创新发展、1个工业团队科技特派员服务1家企业。创新科技特派员服务模式，形成“科技特派员+企业+农户”“科技特派员+协会+农户”“科技特派员+示范基地+农户”“科技特派员+种养大户+农户”等多种服务模式。科技特派员服务专业领域由一产向二产、三产拓展，全产业链支撑“三农”发展。

三是绩效导向，闭环管理，充分激发科技特派员创业活力。构建科技成果转化新机制，引导科技特派员通过技术转让、许可、成果作价入股、成果先试用后转化等形式，与服务对象结成“风险共担、收益共享”的经营主体，实现产业造血和个人发展双赢。每年落实项目经费近8000万元，组织实施项目600多个。个人特派员项目以2年为周期，团队特派员以5年为周期。项目到期后组织验收，开展绩效考评，做好人员选派和轮换，优胜劣汰。省委、省政府每五年一次表彰奖励一批有突出贡献的优秀科技特派员和特派员先进单位，每两年一次表扬一批先进科技特派员个人和集体，增强科技特派员获得感，激发科技特派员创富带富和创新创业活力。

三、实施成效

一是科技特派员制度成为带动农民创富共富的“金钥匙”。通过做给农民看、带着农民干、帮着农民赚，累计推广新品种新技术1.7万多项次，支持发展农业企业432家，创建各类科技示范基地120多万亩，技术培训680多万人次，解决农村劳动力就业200余万人。

二是科技特派员制度成为浙江经验走在全国前列的“金点子”。创新科技特派员制度入选科技部新一轮科技体制改革典型案例，写入国家科技部和浙江省政府联合印发的《推动高质量发展建设共同富裕示范区科技创新行动方案》。2019年，在全国科技特派员20周年总结会上，我省作为唯一省级政府代表做典型经验交流发言，为全国提供了可推广可复制的浙江经验和浙江样板。

三是科技特派员制度成为社会认可农民欢迎的“金名片”。广大科技特派员以高度的政治责任感、饱满的精神状态、优良的工作作风，把“论文写在大地上，技术送到农民家”，为助力乡村振兴和共同富裕起到了先锋模范作用，得到各界和人民群众广泛认可。被光明日报以“躬耕乡野 大有作为”为题，在《红船初心》专刊整版刊发，被国家发改委共富专报专题宣传。

省交通运输厅推进农村客货邮融合发展 打通农村物流末端节点

一、基本情况

为深入贯彻落实浙江省高质量发展建设共同富裕示范区要求，服务乡村振兴战略，省交通运输厅积极推进农村客货邮发展，聚焦农村物流上下行“最后一公里”问题，围绕“强基础、优服务、促共享、创品牌”，以小切口带动大融合，强化部门协同、资源整合、产业联动、数字赋能，着力优化农村物流网络体系，全力打通农村物流末端节点，打造农村客货邮融合发展助力农村共富“浙江模式”。

二、主要做法

一是多样化机制协同。横向构建与省发改委、省农业农村厅、省商务厅、省供销社、省邮政局等10部门政策协同机制，联合印发《促进农村客货邮融合 推进农村物流高质量发展 助力共同富裕示范区建设专项行动的通知》（浙交〔2022〕89号）等系列政策文件。纵向完善贯通省市县乡村五级联动的协同推进机制。推动获国家农村物流服务品牌所在县（市、区）和农村客货邮融合发展样板县（市、区）与山区26县、少数民族县等开展结对互助。

二是多渠道资源整合。政策方面，协调其他省级部门，进一

步统筹电子商务进农村、支持乡村振兴发展等资金，共同探索农村物流服务体系建设、企业创新发展、信息共享服务等支持政策。运营管理方面，进一步整合客货运站场、村村通公交运力、邮政快递、商务、供销、农业、金融等设施资源，完善县乡村三级网络体系建设，进行从业人员资源整合，提供邮件和电商快件代收代发、产品代购代销、助农金融服务、便民信息服务等综合服务。

三是多产业强化联动。统筹农村制造业、商贸业、旅游业等产业资源的各类物流需求，有效盘活农村供应链上下游、产业前后向资源，发展“田间到餐桌”农产品直供服务、线上商贸平台和线下农村物流服务网点同步推广、乡村旅游与特色服务网点结合设置等模式，为农产品出村进城、消费品下乡进村进一步畅通流通渠道，提升产业发展活力。创新“公交带货”服务模式，因地制宜设置特色就业岗位，为农村居民提供良好的自主创业环境，不断拓展农村居民就业渠道。

四是多元化数字赋能。开展农村物流数字化应用场景建设，基于村级客货邮服务站点叠加数字化便民服务，集成多元信息化业务，实现物流（快递）一站式收取、村级政务服务集成、物流促富惠农、安全监管等数字化场景。在此基础上，谋划推动全省农村客货邮融合发展数字化改革，实现数据采集、站点监测、统计分析、监管辅助、决策支持、农产品展销推介等多场景应用，提高管理效率与水平。

三、实施成效

一是初步形成农村客货邮融合发展模式。加强农村客货邮融合服务网络建设，全省已建成17个县级共同配送中心、91个“多站合一”乡镇客货邮融合综合服务站、272个“一点多能”村级农村物流服务点，开通客货邮融合班线92条，基本形成县乡村三级农村物流网络体系。研究制定客货邮融合县乡村三级物流体系建设规范，进一步指导全省开展农村客货邮融合发展改革。

二是促进农村物流降本增效助农增收。通过客货邮融合发展模式，解决农村地区运力不足、物流服务时效不高成本偏高等困境，可节约物流成本达2000元-3000元/配送线路。如开化县农村快递成本从平均3元/件降低至0.85元/件，年节约成本1075万元。通过跨行业产业联动，派生服务网点经营者、驿站“乡使”等众多就业岗位。如嵊州已引导超过500名农民就业创业，松阳已实现客货邮相关岗位就业人员人均每月增收2000元。

三是大力培育农村物流服务品牌示范。成功培育农村物流品牌企业10个、创新发展项目20个，其中宁海县“标准引领、信息助推农村物流发展”、柯桥区“交邮供销融合发展”、德清县“交邮商融合发展”、淳安县“交邮融合+电商物流+特色产业”等8个县区农村物流服务模式入选交通运输部农村物流服务品牌，在全国处于前列。宁海县、松阳县、武义县、嵊州市、永嘉县、嘉善县等6个县市入选我省首批农村客货邮融合发展星级样板县。

省农业农村厅深化“千万工程” 建设未来乡村

一、基本情况

推进城乡融合发展，高质量发展建设共同富裕示范区，最大的短板在农村，最艰巨最繁重的任务也在农村。省农业农村厅立足“千万工程”这个根和魂，致力美丽乡村迭代升级，部署推进未来乡村建设，全力打造共同富裕现代化基本单元，加快缩小城乡差距，促进农民农村共同富裕。一年来，人民日报、新华社、农民日报、浙江日报、浙江卫视等中央和省级主流媒体多次报道我省未来乡村建设情况，相关经验在全国乡村建设专题培训上做典型交流。

二、主要做法

一是守正创新，构建全省一体的顶层设计。深入谋划，制定美丽乡村“十四五”行动计划、未来乡村建设指导意见；制定未来乡村建设工作规程，印发创建成效评价办法和未来乡村建设导引；以“千村向未来、万村奔共富”为工作主线，将未来乡村改革建设纳入“以集体经济为核心的强村富民乡村集成改革”“共同富裕现代化基本单元规划建设集成改革”，较为系统地构建起了未来乡村建设的目标体系、工作体系、政策体系和评价体系。

二是改革破难，探索共建共享的体制机制。在省城乡风貌专班统筹下，联动推进城乡风貌和未来乡村、未来社区建设，实行

人员办公一体化、工作推进协同化，实现城乡基本单元建设省市县乡村联动一体推进。推进共同富裕现代化基本单元集成改革和强村富民乡村集成改革紧密衔接，率先在未来乡村落地强村公司、“飞地抱团”、“片区组团”等举措，实施农业标准地改革，激活闲置农房和闲置宅基地。完善“两进两回”支撑政策，吸引第三方优质资源参与，积极探索建设经营协同、公共服务物业化管理等政府、社会、企业、个人共建共治共享新模式。首批100个试点村村集体经济年均收入达到706.7万元，村民年均收入达到6.14万元，超过全省平均数74.4%。

三是数字赋能，激发充满活力的数智引擎。持续迭代“浙江乡村大脑”，集中开展“浙里未来乡村在线”重大应用攻坚，构建省、市、县、村四级贯通，治理、服务、管理三位一体的全省未来乡村数字化综合应用，逐步贯通“浙农”系列和“浙里”系列应用。目前，所有在建的378个未来乡村，实现省统建的“浙里未来乡村在线”全覆盖。着力打造智慧医疗站、云诊室、智能养老中心、空中教育平台等智慧化乡村民生服务场景，推进建设集自助购物、快递收寄、便捷买药、取款缴费等日常生活服务功能于一体的“未来乡村数智生活馆”。

四是全龄友好，构建优质均衡的服务体系。聚焦“一老一小”，制定未来乡村“一老一小”服务场景实施方案和验收办法，推动居家养老服务照料中心、老年食堂、儿童驿站、卫生室等标配场景在未来乡村实现全覆盖，将困难老人、婴幼儿优先纳入监测体系。

聚焦服务优享，建设集文化礼堂、党群服务中心、家宴中心、公园绿道等为核心的公共服务矩阵，深化“跟着节气游乡村”“乡村阅读季”等乡村文化品牌活动，常态化开展各类文化活动，打造15分钟“幸福生活圈”。

三、实施成效

一是形成了争先创优的良好势头。全省先后开展2批共378个省级未来乡村建设，实现全省涉农县市区全覆盖，规划建设各类项目4478个，计划总投资227多亿元，在省级带动下，各市、县开展创建村509个。目前已验收公布275个未来乡村和550个“一老一小”服务场景。坚持未来乡村与美丽乡村两手抓，今年全省建成美丽乡村示范乡镇114个、特色精品村335个，在建美丽乡村共同富裕示范带55条，为未来乡村建设奠定坚实基础。实施百个未来乡村与百个省级重点帮促村结对共建，帮助帮促村厘清发展思路，拓宽发展路径，加快推进山区26县乡村振兴。

二是探索了行之有效的建设模式。各地结合资源禀赋、文化传承和发展基因，因地制宜推进未来乡村建设。在梳理各地实践基础上，组织开展专题研讨和梳理，总结形成未来乡村建设十大模式。比如，文化赋能提升山水品味的杭州黄公望模式，产业兴旺促进村强民富的宁波滕头模式，村企合作实现共建共享的温州下山头模式，践行“两山”理念实现绿色发展的湖州余村模式，片区联动实现抱团发展的衢州溪口模式，等等。

三是推进了乡村数字化改革步伐。以“浙里未来乡村在线”

重大应用建设为主要抓手，推进未来乡村数字化治理服务和建设运营模式改革，构建完善未来乡村创建全程管控机制，初步建成了全省通用、省市县村贯通的乡村治理服务应用，目前，378个未来乡村村民注册13.22万人，日活0.28万人次。“浙里未来乡村在线”应用在全国会议上进行展示，农业农村部部长唐仁健对浙江数字乡村建设（含未来乡村数字化）工作做出批示肯定。

省文化和旅游厅精绣诗画浙江“共富山居图”

一、基本情况

为贯彻落实习近平总书记对全面推进乡村振兴的重要指示精神，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，浙江省文化和旅游厅立足“万村景区化2.0时代”，将乡村文旅运营作为推动乡村旅游发展的战略抓手，描绘新时代“富春山居图”共富共享新蓝图。乡村文旅运营，是以市场化理念，将乡村作为一个类实体单位，统筹规划经营和管理全村文化和旅游业发展。浙江通过乡村文旅运营集成乡村资源，突破乡村传统发展路径依赖，系统集成、变革重塑，促进乡村发展变革性转变，极大推动了乡村生态美、百姓富、产业旺、文化兴，让乡村旅游高质量发展的“蛋糕”越做越大、越分越好，极大缩小了城乡、地区、收入三大差距，成为共富路上的重要探路者和先行者。

二、主要做法

一是“顶层设计+基层探索”，重绘乡村旅游发展图景。加强规划引领，出台《关于加快推进全省景区村庄文旅运营的实施意见（试行）》，形成乡村文旅运营的闭环模式，实现了可执行、可量化的科学机制，引导浙江乡村文旅运营以市场需求为导向，推动丰富乡村文旅供给。支持杭州市临安区率先开展“村落景区”市场化运营，招引专业团队，签署合作协议，并对村庄经营的目

标、原则、运营招引、运营要求、运营支持、运营考核等作了具体要求。

二是“政府搭台+行业唱戏”，重整乡村旅游发展平台。成功举办三期乡村运营文旅大讲堂，在村民、村干部、企业之间促成长效合作机制，形成“互看”找差距，“互学”破难点，“互比”促提升的良好氛围。挖掘20个不同类型的乡村文旅运营模式，为全省乡村运营发展提供行之有效的经验借鉴。安吉余村成功入选首届联合国世界旅游组织最佳旅游乡村，被UNWTO、央视新闻联播、浙江日报等国内外新闻媒体报道。

三是“试点先行+多域推进”，重塑乡村旅游发展动力。坚持培育典型、以点带面，强化统筹协调、整体推进，明确了实施建立“一个运营导则、一批专业运营团队、一个供需交流共享平台、一个智库、一个文旅大讲堂、一个乡村文旅推广联盟、一组保障政策、一批运营典型”八个一的推进机制，不断破解乡村旅游发展瓶颈与难题。为解决乡村资源零星分散而无法形成规模优势的难题，支持台温金丽“沿边村”联盟、杭州百社百企结百村等乡村旅游区域合作模式，利用旅行社、文旅企业的渠道优势和客户资源老破题。

四是“市场主导+农民主体”，重构乡村旅游发展模式。推动市场化招商、特色化服务、专业化运营，引进一批第三方乡村运营团队，鼓励专业运营团队进驻乡村，通过考核机制，对乡村运营商进行规范、督促和把关，及时发现问题，把握正确方向，提

高乡村文旅运营水平。突出农民主体性地位，坚持惠民安民，充分调动农民积极性。

五是“精准评价+精细管理”，重建乡村旅游发展机制。为客观、真实地反映乡村文旅运营的现状和特点、经济发展水平，秉承系统性、典型性、动态性、可量化性、综合性等原则，不断完善指标计算方式，构建景区村旅游助力共同富裕评价指标体系，包括乡村旅游年经营收入、乡村旅游投入展乡村固定资产投资比重、乡村旅游建设成效公众满意度等十项指标。更加精准地评估乡村旅游经济发展情况，在共融互通中助力共同富裕。

三、实施成效

一是兴修“共富路”。有效架起市场需求侧与乡村供给侧的桥梁，走出了乡村旅游粗放发展转向集约发展的新跑道，盘活了美丽资源，打造了美丽产业，创造了美丽经济。2021年浙江乡村旅游经营总收入超525亿元，据不完全统计，乡村文旅运营村乡村旅游收入比运营前平均高出超10%。

二是种得“共富经”。乡村文旅运营重新焕发了乡村活力，为乡村带来“人气、财气、生气”，实现“人人有事做，家家有收入”，激发主人翁，极大提高了农民的获得感、满足感和自信心、自豪感。抽样监测显示，景区村庄文旅运营助力共同富裕贡献度达61.59%。

三是鸣奏“共富曲”。乡村文旅运营成为乡村文化复兴的重要载体，极大促进乡村文物古迹的保护利用，通过文化活动、旅游

市场，给乡村传统技艺、戏曲、绘画等非遗文化提供展示平台，复活“乡愁”记忆，促进乡风文明，丰富乡村文化生活，让物质口袋鼓起来的同时精神脑袋富起来。

绍兴市“产业飞地”助山区奔富

一、基本情况

近年来，省委省政府提出加快山区26县跨越式高质量发展，推动建设共同富裕示范区。绍兴市发改委深入贯彻落实省委省政府决策部署，持续打造山海协作升级版，先行先试建设山海协作“产业飞地”。目前，全市已建立滨海新区—开化、滨海新区—仙居、柯桥—江山、上虞—文成4个山海协作“产业飞地”，招引项目7个，投资额212亿元，为进一步解决区域发展不平衡不充分问题，增强协作地区内生发展动力、开辟税源增收渠道、实现强县富民提供“绍兴样板”，相关做法获《浙江新闻》刊登。

二、主要做法

一是先行先动。一是第一时间贯彻部署。2021年1月，省府办下发“飞地”建设实施意见后，绍兴市发改委迅速贯彻部署，研究制定目标方案和实施路径，在相关区、县（市）实行专班化运作、项目化实施、清单化推进。二是主动寻找合作伙伴。2021年3月，绍兴市发改委组织相关区、县（市）和“产业飞地”承接平台，赴衢州、丽水开展专题调研对接，促成了开化和滨海新区牵线合作。三是抢抓时机敢为先。2021年4月，滨海新区与衢州市开化县签订全省首个“产业飞地”框架协议，7月，全省首个“产业飞地”重大产业项目——清华大学装配式建筑项目签约落

地。

二是真情真意。一是做好规划选址。优选滨海新区、杭州湾上虞经开区、柯桥经开区等区位条件好、发展较为成熟的地块作为“产业飞地”建设用地。二是优选招商项目。从招商项目库中优选一批高质量项目入驻“飞地”。柯桥区华天光学薄膜项目总投资100亿元，达产后可实现年销售80亿元，利税16亿元，有望成为全省“产业飞地”标杆项目。三是让利税收分成。绍兴市发改委切实考虑结对地区的实际需求，合作双方建立固定资产投资、经济指标、税收分成等合理共享机制，特别是“产业飞地”税收地方留成部分，尽力向飞出地倾斜，有力促进山区县财政税源及群众增收。

三是共推共建。一是建立工作机制。将“飞地”建设作为推进共同富裕的重大课题和着力打造的“金名片”来抓，与协作地区分别成立由党委主要领导任组长的领导小组，制定联席会议制度，定期商讨相关事宜。二是加强人才选派。与飞出地共同实行干部互派挂职制度，推动“产业飞地”建设工作，有效促进双方交流学习。三是组建“飞地”公司。共同出资成立国有公司，以双方要素投资为股本金作价入股，相互提供用地、能耗排污等指标用于“产业飞地”建设，共同组建项目服务团队提供全生命周期服务。

四是高质高效。一是高质量推进项目招引。充分发挥双方招商专班优势，开展紧密协作，推动项目招引落地。共同成立产业基金，精选优质项目招引，努力做大“蛋糕”，推动公司加快资本

积累、实现可持续发展。二是高效率推动要素保障。滨海新区“产业飞地”的签约项目，由省自然资源厅统筹规划空间指标，开化县提供占补平衡和用地等指标，滨海新区负责能耗排污指标，并从有限的存量用地指标中先行支出100亩保障飞地建设。柯桥—江山“产业飞地”投资100亿元的光学薄膜项目经省级相关部门、柯桥区、江山市三方协调共同保障能耗指标。

三、实施成效

一是建设进度全省领先。目前，全市已建立滨海新区—开化、滨海新区—仙居、柯桥—江山、上虞—文成4个“产业飞地”，其中，滨海新区于2021年4月与开化县签订全省首个“产业飞地”框架协议，同年7月与清华大学签订全省首个“产业飞地”落户项目。

二是项目招引全省首位。目前，“产业飞地”已招引项目7个，投资额216亿元，其中2个项目被列为省特别重大产业项目，“产业飞地”项目入选数量位居全省首位。今年7月，绍兴市2个山海协作“产业飞地”项目在全省山区26县高质量发展暨山海协作工程推进大会签约，签约项目数量位居全省首位。

三是做法成效全省前列。在2021年省山海协作考核中，绍兴市获“平台共建优秀奖”。滨海新区在2021年全省山区26县高质量发展暨山海协作工程推进大会上作“产业飞地”建设典型交流发言。

金华市党建统领“百镇共建”助推山区共同富裕

一、基本情况

金华市坚持以“八八战略”为指引，突出乡镇这一关键层级，在镇域层面实践运用山海协作原理，创新市域统筹结对帮扶模式，建立匹配结对、干部赋能、产业共建三大机制，组织100个乡镇结成50个对子抱团发展，着力提升城乡发展均衡性，探索形成党建统领城乡协调发展的有效路径，加快形成全市域统筹推进城乡由“发展型”向“共富型”协调发展模式。

二、主要做法

一是建立市域统筹匹配机制，集结力量跨域帮扶山区发展。坚持全域统筹。调度全市146个乡镇的党建、资源、产业等6方面44项指标，形成综合实力排名。按照“抓两头、带中间”原则，选取50个综合实力较强的乡镇与50个综合实力较弱的山区乡镇纳入共建“大盘子”，以强带弱、抱团发展。坚持需求适配。综合考虑产业匹配、协作基础因素，按照产业带动型、飞地抱团型、项目牵引型等类型，安排产业相近或关联度较高的乡镇进行结对，实现协同发展。坚持倾斜山区县。全面落实省委山区26县帮扶精神，在东阳市、义乌市、永康市全面帮扶武义县、磐安县的基础上，磐安县14个乡镇全部由东阳市、义乌市的强镇结对，武义县相对落后的10个乡镇，由永康市、金东区的工业强镇结对，实现

县乡全方位共建。市财政局、市资规局、市农业农村局等18个部门，围绕产业共兴、乡村共富、美丽共创等8个方面，为乡镇共建提供政策指导、项目支持。

二是建立干部赋能增效机制，变革重塑内驱激发创富活力。实施乡村干部交流计划。市级统筹从共建乡镇选派100名乡镇班子成员双向挂职，从山区乡镇选派100名村党组织书记到强村跟班锻炼，并安排结对乡镇党委书记、兴村治社名师“一对一”帮带，压担培养、拓宽视野。推进乡土人才帮带工程。围绕电商直播、农家乐、茶叶制作等山区主要产业建立乡土人才库，以共建乡镇为单位开设培训班、举办农技讲座、组织师徒结对，推动技能交流，提升创业能力。开展青年人才赛训活动。发挥青年人才创业创新活跃的优势，县乡联合举办青创大赛、创业沙龙等赛训活动，提供创业舞台，浓厚创业氛围，吸引在外青年回乡创业创新。

三是建立资源供需对接机制，共建产业持续增强造血功能。加强供需对接。根据自身资源禀赋、发展方向，每月列出资源清单、需求清单，以项目对接会等形式推动双方供需碰撞，促成共建项目落地。推动资源共享。发挥乡镇统合作用，带动村社组织、商会企业、高校院校等全方位共建，撬动“资技才”等要素倾斜山区，为发展产业项目提供支撑。强化利益联结。以土地调剂、资金入股、技术共享等形式，引导建立分红型、股权型等合作关系，每年至少共建1个优质产业项目，安排不少于20万元共建资金，提升山区乡镇持续造血能力。目前，全市共落地共建项目179个，

总投资超16.6亿元，到位共建资金1990万元。

三、实施成效

一是推动山城携手，打造了共建共享的新格局。依托党建统领，打破地域壁垒，带动干部互访、资源共享、活动共办，实现了发展的强链接，探索形成先富带后富的机制路径。省委组织部专门刊发《组工情况》推广金华市做法，《中国组织人事报》头版、《浙江日报》整版刊登，《人民日报》《农民日报》等广泛关注金华做法。

二是激活干群状态，强化了创业创新的内生力。坚持从单纯政策帮扶向提升干部群众的能力素质转变，通过挂职交流、培训帮带等，推动山区干部群众思维革新、方法迭代，起到了“引领一人、激活一片”效果，兴起了一批创业创新主体，真正为山区发展注入了蓬勃活力。据统计，50个山区乡镇共有农创客1531人，比年初分别增长88%。

三是落地产业项目，形成了强村富民的增长极。有效推动资源要素倾斜集聚山区乡镇，帮助突破了区位、政策等发展限制，落地了一批以往难以实现的产业项目，为山区共富夯实了物质支撑，有力推动了强村富民。截至今年11月底，武义县、磐安县村级集体经济经营性收入50万元的行政村占比，从2021年底的51.9%、35.7%上升至78.7%、52.8%。

丽水市党建统领“丽水山递”打通城乡共富路

一、基本情况

丽水市坚持党建统领，立足山区县实际，以“政府主导、政策协同、企业运营”的方式，整合邮政、交通、商务、供销等部门资源，探索“邮快合作”“交快合作”“流动共富”等合作模式，积极构建县乡村三级物流体系，打造“丽水山递”区域品牌，打通“农产品上行、工业品下乡”双向流通渠道，推进丽水“山系”品牌建设和乡村振兴战略。今年1-11月，全市邮政快递行业业务总量累计完成19.29亿元，同比增长7.08%，高于全省平均水平10.25个百分点；寄递服务茶叶、香菇等主要农产品业务量超2370万件，带动农特产品累计销售额9.59亿元。

二、主要做法

一是紧扣“党建统领”主线，织密“丽水山递”组织体系。由组织部门牵头抓总、快递行业党委统筹指导、属地各司其职，主动融入丽水“山系”品牌建设和乡村振兴战略，逐级完善“一心十区百站”的市县乡三级快递物流行业党建联建机制，制定出台农村寄递物流体系建设、“丽水山递”指导意见等一系列政策文件，强化政策支撑。推动各地整合邮政、交通、经商、农业农村和供销社等多部门资源，发挥乡镇党委属地职责，盘活党群中心、村邮站等资源，统筹推进快递进村，实现城乡居民群众物流寄递“同

城同待遇”、城乡无缝连接。截至目前，全市已建3个县级公共物流配送中心，138个乡镇服务站、1231个村级站点，全面推进快递下乡进村。

二是创新“合作共赢”模式，拓宽“丽水山递”发展路径。创新“邮快合作”的共配模式、“快快抱团”的联合模式、“交邮一体”的融合模式等多种“快递进村”合作模式，通过跨品牌、跨领域的合作，推动运力资源互补互用，实现降本增效、服务提质。截至目前。今年8个快递品牌已累计覆盖1213个建制村。其中，遂昌建成全省首个数字乡村物流中心和“1+9+120”县乡村三级农村物流体系，获中国邮政集团有限公司“对标先进最佳实践奖”三等奖；松阳县打造客货邮融合运输服务站和农村物流服务点，获评全国第三批农村物流服务品牌；龙泉市通过“快快合作”模式推动160多个行政村实现快递进村，日均投递量5000件以上。

三是集聚“多元主体”合力，构建“丽水山递”服务矩阵。强化党组织纽带作用链接资源力量，在寄递末端构建“红色矩阵”，推行党员包干到户责任制，引导基层党员参与“红色邮递员”“红色代办员”等服务，建设530个村级绿谷先锋驿站，为3万余名困难群众提供寄递便利。将快递物流人才纳入“农三师”人才培养，构建丽水山递“人才矩阵”，2025年前将基本列齐“丽水山递”行业百名人才方阵。利用数字乡村应用平台、流动共富数字化应用场景，构建“数字矩阵”，强化信息流、物流、商流、资金流的融合，实现流程再造，优化资源配置。

三、实施成效

一是党建统领，推动资源整合。充分发挥党建统领优势，通过党建纽带，整合邮政、交通、经商、农业农村和供销社等多部门资源，盘活党群中心、村邮站等阵地资源，打通农产品上行与快递进村的“最后一公里”，打通了服务群众的“幸福通道”，如莲都碧湖镇辖区年均投递量增60万单，让便民真实可感。

二是联建共享，实现降本增效。依托党建联建机制，通过共建共用、统仓共配、自动化分拣、运力资源互补互用等举措，构建“统一运输、统一配送、统一收寄”的寄递模式，有效减少分拣人员、为企业节约分拣成本，帮助农村百姓节约寄取成本，实现多方共赢，如遂昌今年可为快递企业节约进村成本100多万元，让兴企真实可感。

三是多元融合，助力产业发展。通过链接多元主体，不断拓宽销售渠道，畅通农产品上行渠道，为产业增收提供了平台和渠道，其中松阳县以“互联网+快递”助力茶产业发展，年均寄递茶叶快递业务量超1000万件，带动农业总产值超6亿元，让惠产真实可感。

杭州建德市“三式”引育农创客 打造“两个先行”乡村示范

一、基本情况

促进共同富裕，最艰巨最繁重任务在农村。建德市作为传统农业大市，聚力破解乡村技能人才不足、创业人才匮乏、青年人才紧缺等痛点难点，以“两进两回”为主抓手，多措并举培育农创客群体，打通“产学研用”全要素资源，贯通“引育留”全链条服务，全力打造“全国农创客标杆地”，吸引广大青年返乡就业创业，助力农业农村现代化，带领乡村创富，促进村民共富，力争成为“两个先行”乡村示范。

二、主要做法

一是做精“靶向式”引才，唤醒“源头活力”。聚焦创业群体，突出政策引才。每年安排专项资金扶持农创客创新创业，开设“乡土人才银行”，开发“返乡创业贷”金融产品，开展符合条件的农创客人才认定。聚焦尖兵人才，突出产业引才。依托特色农业，引进农创客尖兵人才，培育一支农业产业“领头羊”队伍，引领乡村“一镇一业”建设。聚焦青年学子，突出情感引才。开展“青雁归巢”行动，构建全周期青年人才服务体系，成立高校建德学子工作站，建立建德籍青年学子信息库，常态化举办“家燕论坛”。

二是做精“滴灌式”育才，激发“内生动力”。强化创业导师帮

带。开设“长三角农创客成长营”实验班，聘请优秀农创企业家为长期导师，举办创业沙龙、“田间微课堂”。强化技术专家赋能。组建农业专家服务团，实行“一镇一专家”，设立院士专家工作站、入驻“农博士”，提供科技推广、技术指导、项目合作等服务，研究制定农创客基地建设标准。强化比学比武竞争。积极开展外出学习、技能比武，持续举办乡村人才振兴促进共同富裕大会、长三角大学生“农创日”等活动，落地优秀农创项目。

三是做优“嵌入式”留才，凝聚“发展合力”。建立农创客孵化平台。联动市、镇两级，成立农创客发展联合会联合会，建成农创客中心，构建“1+N”农创客孵化矩阵。搭建农创客服务体系。建设农业标准地，建成“农创小微园”，实现农创人才“拎包入住”。成立农业技术专家团队，全天候开展线下服务。打造农创客数字平台。多跨协同开发数字农业未来场景，建立全链条全周期数字化服务管理平台。

三、实施成效

一是形成“三式”引育模式，农业共富人才更济济。以“靶向式”“滴灌式”“嵌入式”，吸引青年返乡就业创业，形成“建德农创客”模式，成为全省农创客最活跃县市之一。目前，建德市农创客达2453人，平均年龄36.9岁，本科以上学历252人，海归、硕士以上高层次人才20人。

二是建立农创客基地标准，农业现代活力更释放。围绕品种优质化、生产标准化、经营组织化、要素集成化，研究制定《农

创客基地建设指南》团体标准，形成农创客聚集示范基地，柔性引进乡贤徐建龙，探索建设首席科学家实践基地。农创客郎学渊启用全国首个叠盘暗出苗水稻育秧技术，每年提供育种社会化服务1.5万亩，节本增效300元/亩。

三是构建多元化共富模式，群众共富实感更真切。近三年带动就业1.2万余人，总销售额超6亿元。其中，农创客徐登峰直接带动本地住宿、餐饮等行业增收近30万元；饶日辉通过电商帮助销售农产品，提高年收入6000余元；苞茶界叶佳雯每年带动周边1万余户农户就业，增收2万余元；王运通过共富工坊，带动42名农户就业，其中低收入农户13名，每年人均增收2.4万元。

四是加大多渠道宣传推广，典型示范效应更广泛。荣获“全国农创客标杆地”称号；《浙江建德：乡村创客好葱茏》刊登在《农民日报》头版，获多位省领导批示；“数智草莓”平台获省数字经济系统第一批优秀地方特色应用，在中国日报、中国科技网等媒体和数字化改革工作动态上刊登，并在全国27个省（自治区、直辖市）推广应用，覆盖1.36万建德籍莓农。以王运、郎学渊等为原型的电视剧《我们这十年·心之所向》在浙江卫视、央视频等主流媒体热播。

温州泰顺县迭代推进“共富大搬迁” 做实“富得起”后半篇文章

一、基本情况

2021年以来，泰顺县以入选全省高质量发展建设共同富裕示范区首批试点为契机，忠实践行2003年时任浙江省委书记习近平同志莅泰考察时“下得来、稳得住、富得起”九字指示精神，聚焦山区城镇化、强村富民、民生改善等核心问题，迭代升级“生态大搬迁”进入4.0版“共富大搬迁”，做实“富得起”后半篇文章，实现搬迁群众“就近就业、共享社区、幸福生活”，走出一条符合山区实际的共同富裕之路。

二、主要做法

一是强化改革赋能，盘活搬迁群众“闲置土地农房”。围绕让闲置资产“活起来”，创新构建“农民下山、产业上山”“搬家不搬田”可持续发展模式，推进闲置宅基地和闲置农房“双激活”改革，对搬迁后有开发价值的老房屋、古村落和土地，统一实施宅基地复垦、复林或开发利用，并鼓励搬迁群众采取入股、合作、流转和托管等办法，推动农业适度规模经营。

二是强化平台赋能，打开搬迁群众“就业创业空间”。借力泰顺省级经济开发区重大产业平台，整合10万平方米厂房和1000亩土地，与温州市鹿城区携手在泰顺共建山海协作“双向飞地”，

今年预计新增年产值2亿元以上，提供就业岗位1500余个。创成浙南闽北首个国家级旅游度假区-廊桥氡泉国家级旅游度假区，依靠文旅产业辐射带动下山群众就业增收。如华东大峡谷氡泉旅游度假区带动搬迁群众在项目周边发展民宿、农家乐、家庭农场等产业，每年可带动产值达3000余万元。

三是强化科技赋能，拉长搬迁群众“增收致富链条”。打造首个省级奶牛重点实验室、温州理工泰顺研究院等高能级平台，着力延伸奶牛、毛竹、茶叶、栀子花等产业链，带动搬迁群众“多渠道择业”。如毛竹产业直接或间接带动搬迁农户7000户。发挥“科技e联”组团优势，开展健康、旅游、农业等实用型技能培训。如科技特派员指导建立蜂业养殖孵化园，对搬迁群众进行岗前培训、免费赠送蜂种和协议价收购，吸纳近160户搬迁群众加入。

四是强化数字赋能，搭建搬迁群众“安居乐业场景”。聚焦搬前底数不清、搬中办理不畅、搬后生活不稳、搬后就业不顺、搬后旧址不活等核心问题，上线泰顺县“搬富通”应用，实现搬迁动态“一屏掌控”，补贴兑现“一键办理”，共富专线“一键享用”。目前已打通民政、住建、公安等10个主要职能部门业务流，共享户籍信息、低收入人员、住房受灾情况等300多个详细指标数据。

五是强化乡贤赋能，开辟搬迁群众“抱团共富路径”。深化“三次分配”改革，积极发动乡贤等社会力量，构建“乡贤+产业+农户”模式，通过帮销农产品、提供就业、合作创业等路径，动员乡贤与搬迁群众抱团发展。如针对“一时难以搬下来、搬下来后一时

富不起来”的群众，依托乡贤公益、乡贤带富等模式，发放各类善款超1.17亿元，帮扶人数超2.6万。

六是强化党建赋能，解锁搬迁群众“幸福有感密码”。围绕搬迁群众的就业和致富需求，在搬迁安置小区周边微改精提打造共享农机、乡村好特产等特色平台30余个；配套建设共富工坊49个，吸纳劳动力5500多人；设立3亿元创业就业激励基金，创新共享直播间等模式，累计新增就业人口2450人。同时，开展“共享社·幸福里”、未来社区建设，全力打造15分钟公共服务圈。

三、实施成效

一是打造了“搬迁安居”集聚圈。创新“以房等人”搬迁模式，全县累计完成“3个1.5万”搬迁平台56个安置小区项目建设。试点实施以来，搬迁群众2700多户10089人，搬迁总人数突破10万人，县城常住人口超过12万人，基本实现三个“三分之一”布局（户籍人口1/3集中在县城、1/3集中在乡镇、1/3外出就业创业）。

二是打造了“家门口就业”共富圈。通过搬迁集聚，全县累计复垦宅基地2442亩，低效用地再开发1869亩，盘活闲置农房991幢，吸引资本投入5.93亿元，腾挪出更多发展空间，拓展就业创业渠道。通过实施搬迁农户增收致富“百千万”工程，帮助搬迁群众“进城就业”“就近就业”，如培育增收致富带头人30名，带动搬迁农户380人，人均增收1.11万元。

三是打造了“15分钟”公共服务圈。积极完善搬迁小区周边学校、医院、农贸市场、公交车站等公共配套设施，让搬迁群众享

城乡区域协调发展先行示范

受到高品质的公共服务。创新“数字管家”“红色管家”和“乡贤管家”精准管理模式，广泛开展党员先锋岗、志愿服务等实践活动，加快搬迁群众从村民向市民转变。

绍兴柯桥区以“共富星村”省级试点 助推强村富民乡村集成改革

一、基本情况

绍兴市柯桥区锚定共同富裕现代化基本单元跑道，高效建设“共富星村”省级试点，以“一组一办一团一中心六专班”组织体系系统推进试点建设，通过实施四大工程，突出三大亮点，全区以强带弱、以弱促强“两极”增长引擎得到充分激活。目前，已开始对首批8个创建村进行全面验收，力争满星验收通过。

二、主要做法

一是实施红色强基工程，打造共富先行队伍。深入实施“红色根脉强基工程”，建好队伍，全区已下派专职共富指导员260名、金融指导员132名，省级试点开展以来已帮助引进富农产业12个、农村现代化项目132个；建强头雁，举办共富先行村社书记领头雁擂台赛，推动村社干部“实绩赛比”；建成组团，推动党建联建扩面成形，形成97个“共富·先行”案例，成功探索30余个各类形态的联建模式。

二是实施强村公司工程，激发共富强村动能。做强运营主体，全省率先打造党建统领“区级引领、镇街主抓、村级主体”三级强村公司共富矩阵，梳理总结出投资收益型、资产盘活型等9种有效模式，目前共组建三级强村公司46家，实现全区16个镇（街道）

全覆盖；做宽增收渠道，融合运用参股经营分红、村级物业建购等“强村十法”推动促农增收，如筹资5.128亿元筹建成立“绍兴市柯桥区抱团物业管理有限公司”投资飞地抱团项目，投运后每村年分成32万元以上。

三是实施人才引流工程，集成共富关键要素。促乡贤回流，如平水镇王化金秋强村农业发展有限公司、漓渚镇花满棠研学文旅有限公司等都是乡贤回流后创办，从而克服了外来运营团队水土不服的问题，促进了强村公司的发展壮大。推人才引流，实施乡村“领雁人才”“头雁”培育工程，启动运营全市首个乡村人才创业园，已有5个乡创团队入驻创业。借智囊导流，组织顾问团开展共富星村课题调研7次、今年10月底圆满召开顾问团调研咨询活动暨第一次工作例会，借智借力为柯桥共富星村建设提真言、谋良策。

四是实施改革探索工程，破解共富创新热点。使农村更美，深化全国宅基地制度改革试点，完成全国首例农村宅基地资格权市域跨县有偿选位；“闲置农房激活”改革全省领先，累计吸引社会资本23.83亿元，激活闲置农房78.93万平方米。使农民更富，实施低收入农户高水平小康计划和“柯桥工匠”培育工程，开展各类工匠技能培训13期，帮助农民实现就业创业。使农业更强，重点围绕“五朵金花”和“五棵摇钱树”等特色优势产业，培育“平水日铸”“稽东香榧”等区域公共品牌和农产品地理标志。柯桥还启动了受二级水源地保护政策限制的南部三镇25万平米闲置工业

厂房光伏整体开发建设，为山区增收再辟新路。

三、实施成效

一是经济增长用数字说话。柯桥区在2021年全面消除年经营性收入50万元以下经济薄弱村基础上，今年确保全面消除100万以下的相对薄弱村。同时，今年前三季度全区农村集体经济总收入12.51亿元，其中经营性收入7.38亿元，增长10%。

二是改革实效得各级肯定。今年10月成功入选2022年国家乡村振兴示范县创建名单；农村发展“柯桥路径”获评全国乡村振兴示范案例，入选省农业“双强”行动“赛马”激励地区。柯桥探索跨区域打造“富裕共同体”相关做法得到省委副书记黄建发批示肯定；全国首个市域跨区农村宅基地有偿选位做法得到常务副省长徐文光的批示肯定。共富星村创建村中的王化村成为省农业农村厅强村富民集成改革联系点，获常务副省长徐文光调研肯定。

三是富民增收争全省领跑。2021年柯桥区农村居民人均可支配收入48029元，全省第二；今年前三季度，全区农民人均可支配收入43382元，暂居全省第1，低收入农户人均可支配收入增长10%；“柯桥农民收入为何连连涨”在《浙江日报》今年8月21日头版头条刊登。

金华义乌市农业标准地改革 推动农业增效农民增收

一、基本情况

义乌市率先在全省开展农业标准地改革，通过农业标准地推动农地提质、扩面、增效，有效遏制耕地“非粮化”“非农化”，推动农业高效发展和农民增收致富。改革以来累计落地标准地项目396个10.5万亩，土地产出率增长58.9%，带动农户就业超1万人、村集体增收超1200万元。该项改革在中改办刊发推广，入选2021年全国农村改革试验区典型案例，写入《浙江省土地管理条例》，获省领导多次批示肯定并在全省发文推广。

二、主要做法

一是构建农业标准地标准体系。创新设置标准地控制性指标。借鉴工业标准地思路，首次提出农业标准地概念，结合一般农田、永久基本农田、粮食生产功能区分类，设定投入产出、设施装备、带动效益等五项控制性刚性约束指标，其中带动效益要求每百亩带动农户就业10户以上、带动村集体增收1万元以上。创新设置项目准入标准。按照义乌农业生产布局规划，结合国土空间规划和土地用途管制要求，根据经营主体、生产流程和土地控制性指标要求，形成农业标准地项目招引准入标准。各镇(街道)提前完成项目可行性研究报告核准、设施农用地审批等工作，

项目签约当日即可进驻开工，实现“即签即用”。创新建立全周期流程标准。明确调查评估、土地流转、招商引资、服务保障、激励机制等七个环节管理操作流程，规范农业标准地事前评估、事中服务和事后监管。激励机制要求按年度开展项目“ABCD”分类综合评估，根据评估结果，在原有补助基础上分别再给予+10%、+5%、0%、-5%。

二是创新农业标准地流转机制。搭建流转平台。成立市、镇（街道）二级土地流转服务中心，统一负责土地收储、租金发放、招商引资等工作，打通土地和项目对接匹配的关键环节。截至目前，全市平台共流转土地17.75万亩，流转率达75.77%。建立预流转制度。土地统一收储后，在招商项目实施前即按照双方约定价格向农民给付租金，保障农民土地流转收益，提高农民土地流转积极性。截止目前，完成预流转租金发放9000万元。实施综合整治。按照高标准农田建设标准，以镇（街道）为主体对连片流转地块进行改造提升，有效培育地力，加强农田水利设施和田间道路建设，为招引好项目准备净地。截止目前，完成标准地综合整治5.6万亩。

三是推进农业标准地数字化改革。推进应用多跨协同。纵深推进农业标准地数字化改革，对接地理信息、卫星遥感、气象、农资供应、金融等28个数字化系统，加强改革协同，提升改革质效。该项改革被纳入省农业农村厅第一批先行先试名单。推行“绿黄红”三色数字化评价。对农业标准地各项控制性指标进行实时

采集监测，将监测结果和控制性指标比对，并对“达标”“不达标”“不达标且整改不合格”标准地项目分别赋绿、黄、红码。截至目前，已赋“黄码”项目17个，正在实施限期整改。落实个性化精准服务。构建农业生产标准化数据模型，对各标准地项目生产数据进行分析，形成个性化需求清单，指导项目业主科学投入生产要素。截至目前，累计提供推送服务3万次。

三、实施成效

一是形成制度性改革成果。农村标准地改革对于保障粮食安全、守牢耕地红线意义重大，2021年11月1日起施行的《浙江省土地管理条例》，以立法形式吸收固化了义乌农业标准地改革经验做法。今年7月4日，省政府办公厅印发《关于推进农业标准地改革的指导意见》，义乌农业标准地改革做法正式在全省推广。

二是推动农业高质量发展。改革以来，义乌粮食播种面积年均增长8%以上，耕地利用率提高5%以上，农药使用量亩均降低30%以上，主要农作物耕种收综合机械化率80%，土地利用率土地产出率从5567元提高至8846元，增长58.9%。

三是带动农民增收致富。改革共带动农户就业超1万人，带动村集体增收超1200万元。义乌农村居民人均可支配收入从2018年36389元增长至2021年46121元，位居全国县市第二，村集体年经营性收入全部已达到50万以上，城乡居民收入比从1.96持续缩小至1.88。

衢州开化县聚力打造“人人有事做，家家有收入”山区共同富裕重要论述先行实践地

一、基本情况

2003年和2006年，时任浙江省委书记的习近平曾先后两次来到开化，寄予开化“人人有事做，家家有收入”殷殷嘱托。十多年来，习近平“人人有事做，家家有收入”重要论述在开化统筹着发展全局，指导着工作方法，在长期探索实践中，逐步走出了从“五个一万”到“四大联盟”、从“老三样”到“新三样”、从“多规合一”到“国家公园”、从“出门打工”到“智享用工”的山区县共同富裕发展模式。

二、主要做法

一是从“五个一万”到“四大联盟”的富民增收模式。在实施“一亩土茶园、万元惠茶农”“一口清水塘、万元卖鱼钱”“户养十桶蜂、增收万元钱”“一亩高粱地、净增万元钱”“一家农家乐、户均万元钱”等“五个一万”增收基础上，建立协作型“山海联盟”、互补型“片区联盟”、帮带型“村级联盟”、抱团型“产业联盟”四大联盟，实现发展共谋、资源共享、平台共创、产业共兴，推动“扩中”“提低”高效落地。

二是从“老三样”到“新三样”的产业升级模式。在全国率先提出“生态立县”发展战略，以科技创新推动产业革新，食品医药、

建材矿业、轻工机械“老三样”逐步拓展为新能源、新材料、新装备等工业“新三样”，集中打造“有机硅+糖醇”两大百亿级产业链，华康药业成功主板上市。以“培育做强钱江源区域公用品牌”列入省“一县一策”试点为契机，推动种养业、外出务工、来料加工“老三样”拓展为电子商务、民宿农家乐、乡村旅游等农旅“新三样”。

三是从“多规合一”到“国家公园”的生态治理模式。始终扛起“一定要把钱江源头的生态环境保护好”使命担当，以“多规合一”为引领，科学划定“三区三线”，累计关停污染企业278家，否决化工及有污染项目总投资近100亿元，持续加强生态保护。开启“国家公园城市”建设新篇章，以国家公园理念和标准建设全域生态城乡共同体，不断迭代升级生态文明建设模式，探索出了一条“两山”转化和生态富民的新路径。

四是从“出门打工”到“智享用工”的就业服务模式。针对常年外出从业人员近10万人、占农村从业人员50%的现状，将数字化改革作为山区县实现公共服务均等化的有力支撑，打造“智享用工”应用，将县域就业人员落编进“网”，通过搭建“云上集市”促充分就业、推出“劳务管家”规范就业。同时，聚焦“幸福开化七张金名片”，全力推动公共服务全覆盖、均等化、高品质。

三、实施成效

一是夯实了共富经济基础。2006年至2021年，城镇居民收入从16442元提升至43746元，农村居民收入从3612元提升至23165元，城乡居民收入比从2.2缩小至1.89。山海联盟“产业飞地”已落

地总投资20亿元的2个重大产业项目，“消薄飞地”惠及30个村，且初步形成多校融合型“山海+城乡”教共体格局。村级联盟集体经济收入均超过40万元。

二是提升了共富产业动能。GDP从2003年的22.7亿元增加到2021年的169.4亿元，增长了7.5倍。何田乡“清水鱼”入选中国重要农业文化遗产，并成功列入国家级农业特色强镇创建名单，齐溪茶叶强镇、杨林水稻强镇、大溪边红高粱强镇先后通过省级验收。今年开化龙顶茶品牌价值达到31.71亿元；三季度，规上工业增加值增速14.1%，居26县第4，“糖醇、有机硅”两大产业链产值达47.93亿元，同比增长42.39%。

三是加快了共富生态转化。全县国家3A以上景区从0到14家，根宫佛国文化旅游全省第11个晋升国家5A级景区。创成国家级生态县、国家生态文明建设示范县。成功列入长三角地区唯一的国家公园体制试点，明年有望摘牌国家公园。成立全省首个县级生态产品价值实现机制研究中心，GEP超700亿元。列入国家第二批EOD项目试点，可获51.76亿元低息贷款。

四是拓宽了共富就业空间。截至目前，工业就业岗位从3.1万个增加至4.3万个。乡贤回开新办企业、农场等80余家，提供了5000多个岗位。开发保洁绿化、村庄巡逻等公益性岗位1500多个，累计兜底安置3000余名就业困难人员。“智享用工”应用已纳入全省“一地创新、全省共享”“一本账”S0清单，提供各类岗位6.37万个，成功推送岗位3.65万人次。

台州温岭市以“全域整”加速驱动“全域富” 打造城乡协调发展示范样板

一、基本情况

温岭市立足全方位变革、系统性重塑，以全域土地综合整治列入自然资源部国家级改革试点和全国乡村治理体系建设首批试点市为契机，创新推进百村全域整治，围绕“全域规划、全域设计、全域整治”要求，实现工业向园区集聚、农业向连片集中、村庄向集镇集合，形成了具有鲜明辨识度的以“全域整”加速驱动“全域富”的“温岭模式”，先行打造城乡协调发展共富样板，该项工作相关经验被国家发改委网站、《中国改革报》、《浙江日报》刊登，温岭市箬横、松门跨乡镇全域土地综合整治项目入选2022年度浙江省首批试点。

二、主要做法

通过健全公寓式安置、宅基地跨村安置、房票安置等政策，加大城村两改、多村联建、异地搬迁、飞地并村等推进力度，打造城乡协调发展共富样板。

一是推行“村庄集聚”模式。彻底打破镇域村域界限，持续推动居住向社区集聚、人口向城区集中，共享城市优质教育、医疗、就业等资源。如我市首个万人安置小区横峰川安华庭已投用，分得厂房股份的村民实现“白天当股东、晚上住新房”。该万人小区

配套的宗文社区老年活动中心、横峰中心幼儿园等已投运，首个街区式商圈已形成，3个村集体收入增加超900万元。

二是推行“产业提升”模式。将零散分布的工业用地全部往工业产业平台集聚，统一建设标准厂房，容积率从0.8提升到2.0，提升幅度150%，拉动固定资产投资24亿元。横峰凤凰山产业园新增标准厂房380万平方米，培育规上企业10家，建成投产小微园57家，形成5家年产值超5000万元的优质鞋企群，吸引周边多数村民进厂入园就业。

三是推行“飞地融合”模式。推广片区组团、飞地抱团“两团”发展模式，石桥头洞桥、双岙联合飞地购置项目入选省级水库移民共同富裕示范项目；大溪镇太湖库区6个移民村抱团投资4700万元建设标准厂房，每年可为村集体经济增收400万元。

四是推行“村企共建”模式。推广村集体出资持股制、现代企业制度“两制”经营方式组建强村公司，全市现有强村公司94家，规模居台州首位，预计今年利润收入可突破8000万元。建成投运共富工坊72家，入驻企业67家，实现产值8000多万元，帮助上千人实现就业，农户月人均增收上千元。

五是推行“农业提质”模式。实行农业“标准地”供给，建成“万亩方”项目2个，高标准农田覆盖率达100%。如箬横完成万亩耕地质量提升工程后亩均租赁价格增幅45%，每年为村集体增收500多万元。

六是推行“生态转化”模式。以绿色铺就共富底色，多渠道打

开“绿水青山”向“金山银山”转化通道，如石塘海利近三年提高300%，入选省首批未来乡村建设试点。通过生态保护补偿和配套产业用地等方式，鼓励国有公司参与全域整治与生态修复工程项目，如市城投集团承担该项目73个，年度投资额达25亿元。礁山渔港征迁改造列入国家级沿海渔港经济区建设项目，目前该区块国有土地和集体土地上房屋征迁均实现100%签约。

三、实施成效

一是造富引擎得到激发。通过盘活闲置农房（宅基地）激活造血功能，成就家门口增收梦。前三季度，居民人均可支配收入48562元，增幅5.3%；城镇和农村居民人均可支配收入分别为56093元、36530元，增幅4.2%、6.7%，城乡居民收入倍差由五年前的1.89缩小到目前1.79以内。

二是发展空间有效打开。一体推进了城乡空间布局，农村规模由92平方公里缩减到49平方公里，新增城建规模1.29万亩、产业空间6000多亩。前三季度，完成工业供地2186亩，工业性投资、工业性技改增速34.5%、35.1%。

三是生活品质显著提升。构建了“15分钟快速交通圈、15分钟公共服务圈、15分钟社区生活圈”。前三季度，公共服务项目投资完成7.8亿元，同比增长81.8%。“一老一小”两大阵地创建在全省率先实现乡镇全覆盖。6个省级未来社区（未来乡村）智慧服务平台均已上线运行。

台州玉环市打造农民持股共富模式 探索富民强村新路径

一、基本情况

习近平总书记指出“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。在乡村振兴过程中，存在农村建设“造富属性”不明显、村际发展不平衡、产业发展水平低等问题。为破解上述难题，玉环市以干江镇为试点，创新农村持股共富模式，建立“4951”利益联结机制，通过“集体股份众筹、村企股份合作、村村股份联营”三种众筹融资模式，推动村民变“股民”、村庄变景区、资源变资产，取得了富民强村的良好成效。

二、主要做法

一是集体股份众筹，变村民为股民，打造村民利益共同体。立足特色山海资源，以村级股份经济合作社为主体发展乡村旅游，实施“村民49%+村集体51%”的股份众筹制（即“4951”模式），村民按照自愿自由、户籍准入和合理认购的原则入股，建立完善“集体决策、共同经营、收益分红”机制，组建有政策支持、有优质项目、有经营优势的集体经济发展联合体。如上栈头村通过“4951”模式筹集700万元启动资金，在山坳之间建成全省首座滨海玻璃吊桥，随后又开发了10多个项目，成为远近闻名的“乡村迪士尼”。

二是村企股份合作，变资源为资产，打造增收创收新途径。实施“工商资本投资+村集体每年分红合作制”，引入社会资本、专业团队开展精品民宿等项目运维管理，村集体每年按营业额的3%获取分红，破除部分村集体项目开发运营能力不足、市场化专业化程度不高等问题，实现村集体经济与社会资本的双赢。如引进开元一然、安冉文旅等社会资本，通过开发党群院落、民宿集群、康养旅居综合体等业态，打造综合性旅游聚集区，实现产权资源变现。

三是村村股份联营，变个体为整体，打造全域统筹发展模式。为破解村际资源禀赋不同、发展基础相异的问题，成立悦来干江文旅发展集团，按照“镇级40%+15个村合计60%”（即“4060”模式）原则开展全镇域众筹，成片连线培育全域文旅共富产业带，实现集团牵头统筹、各村持股经营、全镇“一盘棋”的振兴发展。同时，把握专项债政策机遇，谋划了全域共富智慧旅游项目，总投资6.19亿元。

三、实施成效

一是建立利益联结，激发了全民参与新动力。通过创新“4951”利益联结机制，开发文旅项目，使村民成为“利益相关者”，主动配合、参与项目建设经营，实现了村集体和村民的双创收。截至目前，干江镇上栈头、炮台、垵坑等村共有3600余位村民参与入股。此外，迭代升级为“4060”模式，统筹所有村、布局跨村项目，实施共富飞地共建，预计三年内创造就业岗位2000个，有

效促进“扩中”“提低”，推动村集体经济实现新增长。

二是构建变现渠道，开辟了富民强村新路径。在谋划共富项目过程中，利用各村自有特色资源，结合新建项目，打造具有特色乡愁乡味的旅游项目，拓宽变现增收渠道。5年来，上栈头、炮台等村旅游收入超5000万元，村民共分红750万元。同时，通过党建带动，建立“红色结对帮扶”机制，由党员、村干部与低收入农户结对，帮助60名困难群众入股、参与分红，解决了“先富带后富，最终实现共同富裕”的路径难题。

三是获得各级肯定，打造了持股共富新样本。今年7月6日，时任省委书记袁家军来干江调研时，充分肯定农民持股共富模式；今年8月16日，上栈头在中国-丹麦共同富裕与共同发展研讨会上，作典型案例分享，获得参会各方高度认可和赞赏。玉环市已将“干江模式”推广至市内其他乡镇，形成玉环农民持股共富模式；台州市委市政府先后在玉环干江召开全市新时代美丽乡村建设现场会、文化和旅游重大项目集中开工仪式等大型活动，在台州全市推广玉环农民持股共富模式。该模式还入选浙江省首批农业农村领域共同富裕典型案例、第一批浙江省文化和旅游促进共同富裕最佳实践案例、《浙江全域旅游发展模式》、台州共同富裕36法等。中央电视台《新闻联播》、人民日报、浙江日报等主流媒体也进行了广泛宣传报道。

省政府办公厅开发建设“身边民生实事”应用 迭代完善为民办实事长效机制

一、基本情况

2004年，习近平总书记在浙江工作期间，作出了“建立健全为民办实事长效机制”的重大决策部署。通过18年来久久为功、持续发力，我省民生事业取得长足进步，一批群众所忧所急所盼的民生大小事得以办成，为我省共同富裕示范区建设擦亮了民生底色。为高质量办好民生实事，今年省政府办公厅启动“身边民生实事”数字应用建设，以数字化改革理念重塑为民办实事长效机制，实现了为民办实事工作从“事”到“制”“治”“智”的转变，全面助力共同富裕示范区建设。应用建设纳入《浙江省民生实事项目人大代表票决制规定》，以立法形式规定在全省全面推广使用。截至今年12月15日，今年省政府民生实事总体完成率达到124.4%，群众总体满意度达99.55%。通过迭代优化为民办实事长效机制，全省上下多跨协同、齐心协力，把群众“盼的事”变成政府“干的事”、把政府“干的事”变成群众“满意的事”。

二、主要做法

一是紧扣共富愿景，办好民生实事。着力谋深谋实。根据共同富裕示范区实施方案明确的重点建设任务，谋定年度民生实事，实现物质富足和精神富有统筹推进。着力多办快办。紧扣公

共服务优质普惠共享要求，明确能快则快、能早则早、能多则多的民生实事建设原则，致力于缩小三大差距，推动公共服务均等化。着力对标对表。高质量编制民生实事建设目标清单、标准清单、时间清单、责任清单，对照清单抓好落实，努力在更高水平补齐民生短板，提升群众获得感。

二是锚定群众需求，建设重大应用。推进对象数字化，“一图”精准画像。将十方面民生实事细化为21000多个项目点位，实时、全量归集每个点位的坐标、进度、责任主体等数据，立体画像后集成至数字国土空间地图集中呈现。推进过程数字化，“一表”全程晾晒。细化量化项目数、实施进度、完成率、满意度，分层级多维晾晒；自动生成月度曲线，动态感知进展态势。推进规则数字化，“一码”监测预警。对项目实行红、黄、绿三色预警，对红黄码项目自动钉消息提醒。

三是聚焦改革突破，聚力机制创新。实施“量化+闭环”的管理机制。重塑民生实事核心业务，构建“提、议、办、督、晒、评”的全流程管理机制，实现多跨协同、精密智控。实施“监督+帮扶”的督查机制。迭代升级“督小二”工具，赋能各地加强督查问效，变事后督查为事前事中指导，实现督帮一体、同向发力。实施“赛马+晾晒”的比拼机制。强化“晾晒表”“三色码”动态跟踪，开发民生实事“干事画像”，与“干部画像”协同，搭建“赛马场”，实现比学赶超、激发动力。实施“互动+体验”的参与机制。组织开展“好差评”活动，提供评价、留言、分享等互动功能，保障群

众权利，实现民事民评、由民作主。

三、实施成效

一是坚持物质精神共同富裕，着力打造“富民工程”。“浙派工匠”成为浙江又一金名片，全年累计开展职业技能培训219.7万人次，新增技能人才97.6万人，相关做法在人民日报“要闻版”头条报道，促进群众就业增收，实现“富口袋”。“浙文惠享”加快建设，全年共认定“15分钟品质文化生活圈”8288个、城市书房223个、文化驿站110个、乡村博物馆464家，丰富群众精神生活，实现“富脑袋”。

二是坚持公共服务普惠共享，着力打造“惠民工程”。“浙有善育”“浙里优学”一体推进，全年新（改扩）建公办幼儿园143所，新增学位51030个。全省新（改扩）建中小学122所，新增学位155679个。“浙里畅行”取得新进展，全年新（改扩）建农村公路1885公里，全省行政村通双车道公路比例达到68%。“浙里健康”水平稳步提升，新改扩建农村卫生室533个，32个山区海岛县均已建成“三大救治中心”和“三大共享中心”，做到优质治疗资源向加快发展地区倾斜。“浙里长寿”实现新突破，全省长护险参保人数达1650万人。

三是坚持兜住民生保障底线，着力打造“安民工程”。“浙里平安”更加巩固，全年完成提标加固海塘312公里、病险水库除险加固231座、山塘整治507座，提升改造农业灌溉泵站机埠和堰坝水闸1838座、改造农村供水管网3778公里，有效提升本质安全能

力，为共同富裕筑牢安全保障。“浙里安居”更有保障，累计开工改造城镇老旧小区616个，累计建设筹集保障性租赁住房36.3万套（间）。“浙有众扶”更加暖心，提升建设规范化残疾儿童康复机构71家、残疾人之家282家，完成重要公共服务场所无障碍改造1056个，发布全国首个残疾人之家省级标准，切实让全省人民更好地共建共享共同富裕示范区建设成果。

省公安厅全省域实施“电子居住证+互认互通” 打造引人留人共富“绿卡”

一、基本情况

浙江奋力推进“两个先行”，需要更多人才和劳动力流入浙江、留在浙江，增添发展的活力动力。但是，我省户籍人口少子老龄化问题突出，出生人口失速下降，由2016年的61.2万人下降到2021年的34.7万人，老龄化程度加深，平均年龄达43.7岁，60周岁以上人口占25.1%。同时，我省流动人口中2555.75万人常住浙江，为居住地经济社会发展作出了贡献，但也面临到窗口办证来回跑、不方便、周期长，跨区域流动存在公共服务和社会保障转移接续难等难点堵点。

省公安厅聚焦党政所需、群众所盼、未来所向，创新推出“电子居住证+互认互通”集成应用，实现居住证申领、核发、使用、签注、互认转换的全流程数字化变革，群众办证零跑腿、零等待、零费用；同时基于电子证照推进政务服务多跨协同，降低群众享受公共服务和社会保障的成本，促进以居住证为载体的公共服务均等化、常住人口待遇同等化，已成为“浙里办”民生小事办件量最大、好评率最高的事项。我省相关经验做法已上升为国家政策举措，纳入国家发改委《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》，并被公安部在全国推广。

二、主要做法

一是居住证全流程网办。通过业务梳理、流程再造、系统集成，建成统一的电子居住证网上核发体系和智能速办服务机制，实现省市县派出所四级公安机关跨层级、跨地区、跨系统业务协同。目前，在浙江务工经商创业的群众只需打开“浙里办”APP，即可在线申领到一张电子“绿卡”，凭证可享受各类公共服务和办事便利。此外，人性化推出《浙江省居住证确认单》，兜底保障老年人、未成年人等特殊群体办证需求。

二是互认互通全域推行。研发上线居住证互认、转换办理模块，为省内居住证持有人或居住登记时间累计满6个月的群众提供互认、转换办理和同城待遇。实行“服务找人”，运用先进算法主动向符合条件的群众推送、告知办证信息，便利人力资源在我省的自由流动。

三是数字赋能多跨应用。以电子居住证为个人身份认证的根，嵌入数字社会“民生关键小事”、数字政府“浙里新市民”、“建筑工人保障在线”等应用场景，实现政府部门间数据共享、业务协同和多跨场景应用，全面提升了群众办理子女入学、职业技能培训、医疗保险、保障性租赁住房、法律援助、社会救助等20余个公共服务的智能化、便利化水平。

四是制度重塑常治长效。出台系列规范性文件，明确电子居住证与纸质证照具有同等法律效力，明确电子居住证在政务服务领域的应用场景，确保电子证好用管用。同步健全完善电子证照

核发、使用和共享的相关保密规范，防止公民个人隐私的泄漏。

三、实施成效

一是人力资源吸引力明显增强。集成改革降低了各类人才和群众享受公共服务和社会保障的门槛，让来浙江打拼的人获得感更强。以人才申领车牌补贴为例，过去需经在线填表、报送单位、线下递交、人工审核等一系列环节，现在基于电子证实现资格协同确认、补贴即时到账。又如，今年杭州采取线上申请积分落户，吸引3.2万名就业能力强、适应城镇产业转型升级和市场竞争环境的人员落户。

二是群众办证省力省时省钱。每年350多万群众通过浙江政务网或“浙里办”APP随时随地办理电子证、电子化签注，实现一次不用跑、一键领到证。按窗口办证交通费20元/人、快递10元/证计算，每年为办证群众节省支出1个多亿。

三是政府管理效能得到提升。全流程网办后，大大提高了政府各部门业务协同的工作效率，节省了大量资源。仅从公安机关看，解放了1200多个基层办证窗口警力；同时减少实体证工本费财政支出1200余万元/年。

省民政厅创新开展“海岛支老”行动 全力打造海岛幸福颐养共富样板

一、基本情况

海岛老龄化程度高、养老服务需求大，亟需域外力量大力支援。省民政厅为了积极应对人口老龄化国家战略，落实好“我为群众办实事”实践活动，推进城乡养老服务均衡发展，探索养老服务领域共同富裕先行示范，在全省范围内启动开展为期三年的“海岛支老、一起安好”行动，发挥地区协作优势，引入外部资源解决海岛养老难题，开展新形态的山海协作，围绕服务支老、设施支老、管理支老和文化支老等方面，聚合“政府+慈善+社会组织”的力量，助力3万余名偏远海岛老人共享优质养老服务发展成果，全力打造海岛幸福颐养共富样板，切实提升海岛老年人的获得感、幸福感。

二、主要做法

一是实施支老结对模式，统筹养老服务资源。确定由杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴等五个市包干承担支老任务。杭州、嘉兴支援嵊泗县，宁波支援普陀区，湖州支援定海区，绍兴支援岱山县，为期3年，持续输送专业养老人才。每个岛安排管理人员、护理人员各1名，每3-6个月轮换一次。今年5月7日起，30名人员入驻15个小岛常态化开展服务，另安排巡回支援人员，同时组

建临时党支部，让党旗高高飘扬在小岛上。支老人员好中选优，全国养老护理竞赛一等奖获得者、省首席技师曹媛也奔赴支老一线。

二是明确四项支老任务，创新养老服务内容。服务支老：参与当地养老服务机构护理工作，为当地海岛居家老人上门提供居家养老服务，缓解小岛养老服务短缺。设施支老：帮助完善岛上养老服务设施，对既有设施进行适老化改造，提高老人生活的安全性、便利性、舒适性。管理支老：参与当地养老服务机构管理，帮助建立健全规章制度，对接专业化运营组织，开展管理人员和养老护理员培训，提升管理服务水平。文化支老：对接社会组织上岛送物资、送健康、送服务，满足岛上老人多样化需求，丰富老人晚年精神生活。

三是落实支老人员待遇，激发养老人才动力。支老期间人员工资、往返路费由派出单位承担。省慈善联合总会设立“海岛支老专项基金”，向支老人员每人每月发放海岛津贴3000元。对优秀支老人员给予一定的荣誉激励。

三、实施成效

海岛支老，使照护技能、管理理念、品牌机构能留岛扎根，让老人得实惠、队伍得锻炼、产业得发展，效果显著。

一是提升海岛养老服务水平，助推区域养老服务均衡发展。开展服务支老、设施支老、管理支老、文化支老等各类服务，帮助岛上养老服务机构提高了设施建设和管理水平，提升了养老服

务从业人员服务能力，推动基本养老服务均衡供给。

二是满足多样化的养老需求，共享优质养老服务发展成果。专业养老人才的到来给海岛老人带来更加贴心的个性化养老服务，更好满足岛上老人多样化的养老需求，切实增强了老年人生活获得感幸福感安全感，悬水小岛上的老人交口称赞共产党好，说想不到80多岁了还能享到这样的福。目前，15个海岛的志愿者更换了5-11批，共有134位海岛支老志愿者先后上岛开展服务。舟山市及各协作对口地市共开展生活照料服务3889人，开展慰问、送医送药等服务3805人次，组织各类养老护理培训308场次，组织开展文化活动1020场次，参与活动老人达12250次。

三是加快推进银发经济发展，推动养老事业产业协同发展。不仅使照护技能、管理理念留岛扎根，也推动了产业发展。比如，物产中大与嵊泗县合作，成立了全资子公司物产中大（嵊泗）养老服务有限公司，注册资金拟500万，对原有养老机构进行升级改造，吸引上海老年人旅居养老。

四是形成明显示范引领效应，打造海岛幸福颐养共富样板。宁波、温州、台州等地随后积极开展本地区的海岛支老行动，解决海岛养老难题。我国的沿海省份都面临海岛养老难题的困扰，都具有借鉴意义。对解决山区养老问题具有参考价值。“海岛支老 一起安好”行动获评全国党史学习教育“我为群众办实事”优秀案例。

省国资委、物产中大集团打造“伞状”医养养联合体 探索国企养老服务新模式

一、基本情况

为在共富探路上展现国资国企更大作为，省国资委系统谋划实施国资国企勇当共同富裕示范区建设主力军新行动，各省属企业制定“一企一策”细化方案。省国资委、物产中大集团推动公共服务优质共享，整合资源、多跨协作，布局山区县健康养老领域，不断推进养老服务布局、产品、内涵、标准、人才和生态“六个优化”。

二、主要做法

一是积极承担国资国企责任，优化养老资源配置。省国资委在推动国资国企改革、稳进提质的同时，结合省属企业产业特色优势，制定实施“一企一策”细化方案，进一步在服务共富上扛起责任、展现担当。特别是优化养老领域国有资本和资源配置，推动物产中大集团等企业打造养老服务标杆项目，探索可复制推广的养老服务新模式。

二是发挥世界500强企业优势，加快养老产业布局。物产中大集团充分发挥其在供应链集成服务和养老产业发展优势，将养老服务作为“一企一策”助力共富建设的创新举措，成立专班、挂图作战，深入了解山区26县养老现状，实地调研考察近百个项目，

将其中36个项目列入共富养老建设项目库，积极推动项目落地运营实施，将优质养老服务惠及山区更多老人群体。

三是聚焦建立多跨协作机制，打造养老服务体系。积极整合各方资源，建立多跨协作机制，着力打造“朗和”系列养老机构、“朗园”系列社区养老公寓、“朗颐”系列居家养老服务中心等三大业务品线，将高品质养老机构打造为管理中枢、人才中心和服务高地，并由其带动十个左右的社区养老服务中心，进而辐射百余位居家养老群体，满足老人群体不同需求，形成医、康、养结合的高品质综合服务“康联体”，构建机构、社区、居家多种养老组织融合发展的“伞状”养老服务体系。

四是加快数字化标准化建设，提升养老服务品质。建设“数字化养老服务运营平台”和“智慧养老大数据平台”，全天候、全过程记录身体状况指标和生活轨迹，开展远程医疗会诊，打造智慧养老应用场景。编写发布《长者服务规范》《品质管理指导手册》等品质管理体系文件，做足医、康、养结合文章，以标准化锻造可复制可推广的专业服务体系。

五是推动多形式合资合作，优化养老服务模式。积极探索养老服务领域合资合作途径，通过实施股权合作、公建民营、委托运营、人才输出等方式，加强与市县企业合作模式，拓展养老服务产业，提升区域内养老服务水平。同时，通过设立“养老服务培训基地”，开展山区26县养老服务从业人员技能培训，已培训六轮240余人次，多地参训人员在技能比赛中脱颖而出。

六是逐步丰富项目储备库，构建养老服务生态。探索构建养老产业生态，将养老服务从高龄、刚性需求延伸至健康活力老人、临终关怀服务等，努力实现旅居康养、失智失能照护等业务的有机统一。在推进山区县“共富养老”项目全覆盖基础上，拓展省内其他区域养老项目，力争五年形成“百店万户”规模。

三、实施成效

一是满足老人美好生活新需求。目前，物产中大集团三大业务品线总床位数4000余张，服务各类老人6万余人。荣膺中健联-中国养老品牌榜“中国养老十大品牌”。今年，集团与12个县（市、区）及地方国企集中签署首批“共富养老”项目合作协议20项，合计新增床位3875张，其中淳安、柯城、开化、江山等地项目年底可投入运营服务。

二是打造伞状养老服务新生态。通过构建机构、社区、居家融合发展的“伞状”养老服务生态体系，实现“机构带着社区走，服务跟着老人走”，改变养老服务“小、散、弱”的现状，助力“优质养老服务有效供给、基本养老服务触手可及”，使更多老人得到高品质、普惠式养老服务。

三是实践医养康养结合新模式。通过康联体为老人提供医、食、住、养、学、乐、爱全方位服务，使入住老人舒心、安心、放心，大幅度提升优质服务体验感和获得感。物产中大集团下属物产中大金石养老被确定为唯一一家省级康养联合体试点建设的养老机构。

四是走出国企助力共富新路子。持续推进国资国企功能重塑、优势重塑和体制机制重塑，一方面充分发挥市场化运营特长，各类资源优化配置，提升运营效率和服务质量；另一方面发挥信用好、规范强的优势，在解决“一老一少”民生问题的同时，帮助培育养老产业，提升地方国企运营能力，变“输血”为“造血”，走出国企助力共富新路子。

省总工会推进新就业形态劳动者服务保障体系建设 有力维护新就业群体发展权益

一、基本情况

近年来，省总工会针对快递员、外卖配送员、网约车司机和货车司机为主要群体的新就业形态劳动者用工数量大、人员情况复杂、劳动关系松散等实际，突出抓好建会入会和服务保障，积极维护好新就业群体的各项发展权益。

一、主要做法

一是创新模式，大力推进建会入会。出台《关于推进新就业形态劳动者入会工作的实施意见（试行）》，下发《关于集中开展新领域新群体建会入会工作的通知》等，联动党政有关部门，深化党工共建机制，深入走访调研饿了么、美团等企业，创新推广“头部企业重点建、依托协会行业建、区域工会兜底建”等建会模式，搭建建会入会一件事平台，通过线下集中入会、线上扫码入会等入会方式，全力推进新就业形态劳动者加入工会组织。

二是服务先行，持续强化权益保障。全面实施“浙工惠”——新就业形态劳动者温暖行动，通过走访慰问、困难帮扶、就业服务、普惠服务等各项关爱服务措施，用心用情解决新就业形态劳动者的“急难愁盼”。大力开展“工创美好生活，职达共同富裕”工会就业服务月等就业创业服务系列活动，切实维护新就业形态劳

劳动者队伍稳定。积极开展就业技能培训，加快提升新就业形态劳动者择业竞业能力。赠送职工医疗互助保障、组织一线职工免费疗休养、开展免费体检和健康咨询、高温送清凉等普惠服务，努力提升新就业形态劳动者生活品质。

三是集体协商，源头提升经济收入。出台《关于深化推进集体协商要约行动 助力高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，积极推进新就业形态领域行业工资集体协商，将最低工资、计件工资标准、休息休假等纳入集体合同，将劳动者权益保护事项合同化。探索推进新就业形态劳动者区域性、行业性职工代表大会制度，从源头上维护他们的劳动经济权益。截至今年9月底，全省已建会新就业形态企业开展工资集体协商比例达47.3%；培育了216家新业态领域行业工资集体协商先行企业（园区）。

四是拓展阵地，全面建设服务驿站。出台《浙江省工会户外劳动者服务站点管理办法（试行）》，全域推进工会户外劳动者服务站点建设。利用高德地图、百度地图等网上平台，精准定位站点分布，方便快递小哥、外卖配送员、网约车司机等户外劳动者就近享受休息、御寒、避暑、换（充）电等服务，特别是杭州、温州、台州等户外劳动者服务站点设立换电站，为外卖骑手提供24小时智慧换电续航，打造了“十分钟骑行服务圈”。同时，将送温暖、政策宣传、法律服务等工会服务融合各服务站点，不断提升站点服务效能。目前全省工会累计投入资金1.4亿元，建成户外劳动者服务站点10000余个，并分批接入“新就业形态劳动者家

园”应用，初步形成“会、站、家”一体化服务网络。

三、实施成效

一是工会组织覆盖面不断提高。截至今年10月底，全省已建新业态基层工会5574家，92.8万名新就业形态劳动者加入工会。省总工会通过经费补助、开展模范职工之家与新业态基层工会结对共建活动、建立省市县三级总工会干部联系指导新业态头部企业工会制度，推动新业态基层工会“建起来”后，还能“转起来”“活起来”。

二是劳动者获得感不断增强。仅今年以来，全省各级工会举办招聘会2723场，提供就业服务50.3万人次；组织转岗再就业技能培训近5.2万人次，实现再就业1.3万人次；投入2100余万元，走访慰问物流从业人员14.4万人次；组织49.1万人参加医疗互助保障、2.3万人参加免费体检、近1万人参加免费疗休养，广大劳动者切实感受到了党委政府和工会组织的温暖。

三是工会服务版图不断扩大。今年以来，着力打造“新就业形态劳动者家园”重大应用，目前已接入工会自建驿站402家、社会共建驿站2424家，落实社会各界提供的增值服务24项，已覆盖货车司机16.4万人、快递员23.8万人、外卖送餐员31.4万人、网约车司机约60万人。

省残联多跨协同 创新构建全生命周期残疾预防工作体系

一、基本情况

残疾预防是成本最低、效果最好的社会战略，是高质量发展建设共同富裕示范区的题中之意。省残联充分发挥省政府残工委办公室综合协调作用，围绕中央和省委关于推进健康中国、健康浙江建设部署要求，在卫健、教育、民政、建设等多个部门大力支持下，创新构建全生命周期残疾预防工作体系，受到国务院残工委充分肯定。

二、主要做法

一是坚持系统集成，迭代升级残疾预防体系架构。升级目标体系，创新设置28项重点工作指标，其中12项核心指标值高于全国平均，新增“婴幼儿发育监测筛查率”等多项浙江特色指标。升级工作体系，由政府残工委牵头，各部门协同，以民生实事、专项行动、重点项目为重要抓手，针对出生缺陷防治、儿童康复机构提升建设等逐一破题解题。升级政策体系，率先出台残疾预防行动计划，制定实施残疾儿童康复服务等制度；推出残疾人之家服务与管理规范、无障碍家居设施建设规范、城市居住区无障碍设施设计标准等一系列地方标准，以标准化提升工作规范化。升级评价体系，将精准康复服务、应急救护普及培训等重要指标纳

入“健康浙江”考核；组建残疾预防专家委员会，调整优化全省残疾人康复协会，提高决策咨询专业化水平。

二是坚持多跨协同，统筹推进残疾预防四大行动。实施严控出生缺陷和发育障碍致残行动，发布全国首个出生“一件事”省级地方标准，系统推行分级筛查诊断工作机制，一站式开展婚检、优生咨询服务。实施防控疾病致残行动，全面落实17万精神残疾人门诊免费服用基本抗精神病药物政策，实现“庇护一人、解放一家、稳定一片”；做好社区高血压和糖尿病患者规范治疗及管理，加强对脑卒中、心血管病等高危人群的干预。实施减少伤害致残行动，推进风险分级管控和隐患排查治理，突出道路交通、建筑施工等重点领域专项攻坚，有效减少肢体残疾发生。实施康复服务提升行动，残疾儿童康复服务补贴标准居各省区之首；率先建立完善儿童康复服务机构定点准入机制，每年服务残疾儿童1.08万人次；实施援疆“启明行动”，为新疆阿克苏地区残疾儿童实施康复救助。

三是坚持改革突破，赋能助力残疾预防提质增效。创新打造特殊群体关爱平台，借鉴国际先进经验，在全国率先组建省市县三级孤独症人士及亲友专门协会；设立首个省级孤独症研究基金，支持开展基础性研究。创新推进残疾预防数字化改革，系统归集残联、民政、人力社保、公安等数据，运用大数据建模，开发致残原因情况监测、残疾发生情况预警和残疾预防目标管理等智能模块。创新开展残疾预防地方试点，在杭州余杭、萧山和嘉

兴秀洲等地实施“高科技企业助残”“康养结合助残”“全链条无障碍建设”等先行先试项目。创新推动高科技企业助残，依托杭州城西科创大走廊高科技企业集聚优势，率先成立高科技助残企业联盟，推进高科技辅具助残、学术交流、产品研发、数据共享等协同创新。

三、实施成效

一是主要指标全国领跑领先。我省残疾预防工作15项核心指标均走在全国前列。如孕前健康检查率、产前筛查率均保持在90%以上；新生儿及儿童残疾筛查率和干预率保持100%；残疾人基本康复服务覆盖率目前达到96.08%；残疾人基本型辅助器具适配率目前达到98.08%；等等。

二是浙江模式成为标杆示范。基于我省在残疾预防工作方面的成功实践探索，国务院残工委确定浙江为首个省级“全国残疾预防重点联系地区”。中国残联党组书记、理事长周长奎对我省残疾预防等助残共富工作批示肯定。我省在全国残疾预防工作推进会上作典型发言。

三是改革创新成果逐步呈现。特别在智能化筛查、残疾预防信息共享、儿童救助制度等方面取得成功经验，如在杭州临平推进开发“疑残智防”“数智好孕”“两慢病”“安全生产一网统管”等应用场景，相关经验做法被央视报道。援疆“启明行动”得到两省（区）党委主要领导充分肯定，人民日报和央视等媒体报道；新疆全疆复制推广“启明模式”。

杭州市创新推动嵌入式体育场地设施建设

一、基本情况

习近平总书记在党的二十大报告中指出，要推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置。近年来，随着城市发展和群众生活水平提高，传统城镇化建设中体育场地设施面临供给不足、功能不全、便捷不够、普惠不强等突出问题。对此，杭州市委市政府高度重视，创新推动嵌入式体育场地设施建设，盘活“金角银边”闲散资源、“见缝插针”加强设施供给、“变废为宝”优化资源配置，以嵌入式体育场地建设的“关键小事”，撬动全民健康的“头等要事”。并力争经过三年努力，形成供给丰富、布局合理、功能完善的“10分钟健身圈”，切实为杭州争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例，提供体育共富样本。

二、主要做法

一是突出因地制宜、巧用金角银边，把体育场地建到群众家门口。一是盘活资源做大总量。制定《嵌入式体育场地设施建设导则》和三年行动计划，统筹城乡、区域资源，深度挖掘高架桥下、小区物业、江河沿岸、绿地公园、废旧厂房、建筑屋顶等闲置资源。二是因地制宜做实功能。聚焦“异形空间”利用难、“废弃空间”提升难、“毗连空间”整合难等实际问题，制定非标准场地建设规范，有效打通“全民健身”与“用地制约”之间的堵点。三

是系统布局做优结构。围绕满足全年龄段健身需求，合理布局群众喜闻乐见的“三大球”“三小球”、门球等7类运动设施，让不同年龄段、不同爱好群体都能乐在其中，各美其美。

二是突出群众参与、坚持共建共享，让群众成为全民健身和全民健康的“主人翁”。一是建设与群众共商。把群众需求作为第一信号，在规划建设中，充分听取群众和体育协会、专业社团的意见，累计发放问卷一万余份，最大程度集民意、聚民智、解民忧。二是管理与群众共治。坚持“让用的人管、让管的人用”，鼓励社区志愿者、健身爱好者参与场地设施管理，引入第三方专业运营团队，更好撬动社会资源，提高运营活力。三是成果与群众共享。坚持公益属性，制定《全民健身设施建设和运营补贴标准》，支持全市体育场地设施免费或低收费开放，让更多群众选择走出家门，运动健身。

三是突出数智融合、借势亚运盛会，点亮全民运动的“数字地图”。一是开发一体化数智平台。创新开发“亚运场馆在线”，全面集成嵌入式场地设施数据资源，通过驾驶舱，实现场馆利用开放实时监测，以群众参与满意度为主要衡量标准，分客流量、订单量、上线场馆数和场馆评价四个指标维度进行考核评价，实现精准治理。二是打造智慧型应用场景。在中泰体育公园、艮山共富球场等多个嵌入式体育场地，创新安装智能门禁、自动灯光等智能设备，推进“智慧化”无人值守管理模式，有效提高了场地设施的利用率。三是构建集成式服务体系。归集开放全市6000

余片专业运动场馆、学校体育场馆等信息数据，打造一屏全览数字健身地图，群众足不出户即可查看身边的“10分钟健身圈”，同时集成线上预约、线上付费等用户功能，让全民健身更便捷。

三、实施成效

一是实现了人民群众健身场地设施提质扩容。今年，杭州市新建成以“三大球”、“三小球”和门球为重点的嵌入式体育场地设施2243片，78.9万平方米，覆盖全市所有乡镇街道。建成全国最大的高架桥下篮球公园等数十个功能多样、广受欢迎的标志性项目。未来两年，计划新增面积120万平方米以上，形成全域均衡、全龄友好、全民共享的嵌入式体育场地设施体系。

二是探索了公共服务优质均衡的供给模式。通过创新空间布局、审批流程、技术规范，实施共商、共建、共治，引入数字赋能，探索了体育公共服务供给的新模式。省委副书记黄建发对杭州推动嵌入式体育场地设施建设工作作出肯定性批示。国家体育总局副局长刘国永来杭调研时指出“杭州利用‘金角银边’建设体育场地值得推广”。全省共同富裕重点工作推进例会上，省委省政府主要领导专题听取了杭州嵌入式体育场地设施建设工作汇报。

三是提升了人民群众精神共富的获得感和幸福感。通过打造群众家门口的“健身乐园”，吸引带动约545万人加入全民健身的热潮，更多群众感受到身边的运动场馆这一“健康福利”。“现在打篮球真方便！”“作为杭州市民真幸福”“嵌入式体育场地真好，

看得见、摸得着”群众纷纷点赞，新华社以《杭州：盘活微空间，建设10分钟健身圈》为题进行专题报道，人民日报、光明日报、浙江日报、浙江电视台等20多家媒体先后进行报道100余篇次。

宁波市创新“优享医护”模式 打通居家优质医疗护理“最后一公里”

一、基本情况

宁波市瞄准公共服务优质共享跑道，创新“优享医护”模式，着力消除患者就医难、医疗床位紧张、老龄化严重、护理需求难等痛点难点，破解居家医护服务以医保结算难题，完善医护服务价格、质量、医疗废弃物处置等方面规范标准，把医院专业护理服务延伸至家庭，满足群众多样化、差异化处理服务需求，打造“互联网+护理服务”宁波样板。

二、主要做法

一是构建核心流程三重闭环机制，依托应用平台实现三类主体线上协同。拓宽下单渠道，患者需求表达便捷，浙里办、微信公众号、小程序等多种途径可下单，护理服务完成后，可在线评价反馈，形成需求闭环。实现智能接单，护士按时上门护理，通过手机护士版APP接单后，护士上门并完成耗材使用、医废处理等并记录，形成服务闭环。依托驾驶舱，管理者实时掌握数据，“优享医护驾驶舱”可显示订单服务人次、护士接单情况、患者基本信息分析等8类数据，有利于管理者优化医疗机构服务配置，且相关数据会同步上传至省监管平台，形成管理闭环。

二是构建供需双方精准对接机制，依托大数据实现医疗资源

有效配置。开展科学护理需求评估，统筹安排护士空闲时间资源，打通居家患者需求和护士资源的对接通道，盘活区域医疗资源，方便患者省却奔波之苦，在家享受专业的医疗护理。建立合理的收益分配机制，充分发挥市场配置资源作用，依托宁波云医院开展市场化运营，建立护士收入为主、兼顾医院管理和运营方收益的多方利益分配机制，实现“收益共享”。

三是构建高频项目医保支付机制，依托系统集成实现费用直接结算。借力大数据分析，锁定高频护理项目，通过居家护理服务订单分析，发现居家患者对PICC置管护理、导尿管护理、鼻胃管护理等3个项目的需求比较旺盛。加强部门协作，开通医保支付，经协调，上述3个项目已纳入医保报销范围，集成医保部门和云医院平台的结算功能，对符合医保规定的相关费用实现直接结算，实现“群众手机下单，护士上门服务，医保直接报销”。实施双重认证，保障医保基金安全，在患者下单时进行参保身份的“初步验证”，护理服务现场进行医保待遇的“二次验证”，最大程度确保“人证相符”，确保居家护理过程中医保基金平稳运行。

三、实施成效

一是整合优质护理资源，实现居家患者“医疗护理共富”。优享医护应用整合全市市县级三级200家医疗机构的护理资源，目前入驻6200余名5年资质以上执业护师，向全市患者提供鼻胃管护理、导尿管护理、造口护理等55项优享医护项目和临床护理、母婴护理、康复护理、中医护理、专科护理等5大类服务，至今

累计服务4万余人次，为群众节约就医间接成本1200余万元，今年业务量超过2万人次，增长率100%，群众满意度和护士满意度均为100%，彻底解决老百姓“一人就医全家陪同”“患者交通通行不便”等医疗护理短板。

二是深化宁波数字化应用经验，实现“一地创新，全省共享”。优享医护应用荣获2021年度浙江省卫生健康数字化“十佳案例”，被评为2022年度宁波市共同富裕最佳实践案例之一，案例先后被国家《卫生健康工作交流》、省委改革办《数字化改革（工作动态）》录用，在《人民日报》、新华网、浙江卫视等媒体多次公开报道。优享医护作为“一地创新，全省共享”项目，以“浙里护理”形式在全省推广应用，并且已经在上海、江苏、广东、广西等13个省落地，合作医疗机构300余家，签约护士2万余名。

三是建立制度标准体系，实现医疗护理共富成果再深化。出版《互联网+护理服务模式创建与技术规范》，制订“互联网+护理服务”项目操作规范，确保“优享医护”居家护理服务操作流程标准化。优享医护统一使用宁波云医院平台，严格护士资质审核管理流程，保障优享医护行业水平。通过市护理协会、质控中心等机构，梳理宁波“互联网+护理服务”在安全管理、不良事件管理等方面的制度，创新城市级护理服务理论，建立宁波“互联网+护理服务”的“两标准三制度”。

温州市创新实施“明眸”工程 让百万孩子拥有光明未来

一、基本情况

温州市深入贯彻落实习近平总书记关于儿童青少年近视综合防控的重要指示批示精神，按照“全社会都要行动起来，共同呵护好孩子的眼睛，让他们拥有一个光明的未来”的要求，坚持以优化教育服务推动区域共同富裕理念，全面实施“明眸”工程，积极打造儿童青少年视力健康优享服务共富样板。2019年1月，申报创建首批全国儿童青少年近视综合防控改革试验区，探索形成一批可借鉴、可复制、可推广的“温州经验”，多次在全国会议上作典型发言。2021年5月，温州市被教育部认定为全国唯一的“儿童青少年视力健康管理先行示范区”。

二、主要做法

一是人人共享，全市域开展视力普查。创新推行低成本、高效率的学校自行普查模式，加大校园健康师资培养和近视防控设施投入力度，为全市所有中小学配置网络化视力检测设备，率先启动全市域百万学生每年2次的视力普查，截至目前共完成9轮近1000万人次全覆盖筛查。依托检测大数据，建立每个儿童“人人享有”的视力健康电子档案，全面掌握全市学生近视发生率、高度近视率、矫正率等，为个性化预警和精准化指导提供基础支撑。

二是多跨协同，全过程强化闭环管理。针对儿童青少年视觉信息采集、分析、反馈、预警等问题，温州市教育局依托温州医科大学附属眼视光医院雄厚的医疗科研资源，研制学生近视筛查标准，开发全国首个近视防控大数据平台并上线“浙里办”，实现市、县、校三级联动管理，形成学生视力“普查-分析-预警-干预”环环相扣的全过程防控机制。目前，该平台已入选全省数字化改革优秀应用。

三是标本兼治，全方位改善视觉环境。聚焦校园学生用眼主场景、近视防控主阵地，狠抓硬件提升，全市共投入2.77亿元完成全覆盖的教室灯光照明改造、手摇式课桌椅和教室交互多媒体配置。研究制定灯光及课桌椅技术规范，实现课桌椅高度“精细化”调节。严格落实“双减”政策要求，大力推动阳光运动、作业变革，督促学生课间离座远眺，控制学习和用眼强度，并将学生视力保护纳入综合素质评价体系。

四是齐抓共管，全社会参与近视防控。市政府连续四年将近视防控写入政府工作报告、列为民生实事项目；市级教育、卫健、市监等部门联合发力，组建近视防控工作指导中心和专家委员会，持续深入开展爱眼护眼宣传教育，坚持开展校外培训机构“双随机”抽查，定期发布视光用品消费警示、调解处理消费投诉；市妇联组建“护眼妈妈团”进村进社开展公益宣讲活动，探索形成政府主导、学校主体、教医协同、家校联动、人人参与的近视防控“温州模式”。

三、实施成效

一是学生近视比例持续下降。全市百万中小學生视力健康电子档案建档率100%，0-6岁儿童视力健康电子档案建档率93.65%，近视大数据平台使用率和家长查询率均达100%，先后为向40多万近视发生早、发展快、高风险的学生发出近视预警，提醒及时到正规医院眼科进行检查矫正。卫健部门监测数据显示，全市教材、试卷等教学用品强制性卫生标准达标率100%，中小學生总体近视率从2018年的54.46%降至2021年的50.91%。

二是近视防控体系更加完善。市政府制定出台《温州市儿童青少年“明眸皓齿”工程实施方案》《温州市建设“全国儿童青少年视力健康管理先行示范区”工作方案》等政策文件，市教育、市场监管等部门研制实施《中小學校教室照明技术规范》《手摇式升降课桌椅》两项团体标准，温州医科大学附属眼视光医院牵头研制《学前、小学、中学等不同学段近视防控指引》，由教育部面向全国发布。

三是区域品牌影响日益扩大。改革试点以来，温州先后受邀在全国中小學健康促进行动启动仪式、全国综合防控儿童青少年近视工作现场会、“读懂中国”国际论坛上介绍经验，人民日报、央视、光明日报、浙江日报等主流媒体专题报道温州做法。2021年1月，时任省长郑栅洁批示肯定温州儿童青少年近视防控模式“做法很好、很有效”，要求向全省推广。

杭州上城区“幸福邻里坊”打造社区共富综合体

一、基本情况

社区是共同富裕的基本单元，也是最贴近群众共富感知的重要场域。上城区牢记习近平总书记殷切嘱托，按照省市部署要求，强化党建统领，坚持人民至上，突出功能系统集成、服务下沉管用、就近十分优享，着力打造“幸福邻里坊”社区共富综合体，有效破解老小区资源瓶颈制约、新小区服务共享不充分等现实问题，努力让不同年龄、各类群体都能享受到有质量、有温度的服务。相关做法在《人民日报》《浙江日报》等主流媒体报道，获省市领导批示肯定。

二、主要做法

一是创新体系强统筹。将“幸福邻里坊”作为现代社区、共同富裕现代化基本单元在上城区的直接承载，归集指数指标，创设“1138+X”核心体系，即坚持党建统领“一个核心”，构建标识标牌、管理运行、服务评价、数字智治等“一套建设体系”，推进“邻里空间一厅共享、服务事项一岗受理、协商自治一坊议事”三项基础功能，落地托育、颐养、健身、康复等8大服务场景，推动“X”项特色服务。制定“十分优享”圈层体系建设方案，新增配套服务设施5万方，做实典型先行、全域推进比武机制，今年实现所有街道全覆盖，并通过三年的努力实现所有社区全覆盖。

二是全域参与促落地。以党建为统领，探索人大、政协、高校智库、社会力量等有效参与共建的范式，用“全域参与”汇聚起“全域推进”强大合力。组建“民情工作室”、建立“民意小圆桌”，让社区主人走到“舞台中央”。红梅社区14天走访2608户居民，“幸福邻里坊”改造方案支持率达97.3%；湖滨“晴雨议事坊”开展4轮民意调查，59项需求落地为现实场景。引导金融机构、中介服务、社会组织等社会力量注入共富体系，持续深化与中国美院“精神共富”战略合作，把文化赋能贯穿于全过程；成立“金融港湾慈善基金”助力“扩中提低”。

三是数字赋能提质效。统建“139N1”的“幸福邻里坊”数字综合平台，建设区级驾驶舱，联动省市“15分钟公共服务圈”数字化应用，实时获悉服务场景运营状态，打通“红色十二时辰”资源，即时监管场地使用效率，并结合辖区社区需求构建数据互通的服务端、治理端、运营端三端入口，通过“未来健康”“未来教育”“智慧养老”等集成创新、贯通落地和增量开发，形成“一键直达”“一屏掌握”“一网统管”的可视化场景。如，为6.8万名独居、高龄老人安装智能居家设备，实现24小时生命体征动态管理和远程监护。

三、实施成效

一是推动党建统领体系贯通，党群向心力更强。横向牵引撬动跨系统、跨部门、跨业务的2560家单位与街道社区建立党建联建机制，实行双向互动，促进基层善治；纵向全覆盖组建小区党

组织，深化“网格走亲、党群融心”机制，动员挖掘党员骨干参与社区治理，推动各类资源以党组织为主渠道落实，让老百姓真正明白“惠从党来”。

二是推动基层首创经验落地，共富改革味更强。通过“集成硬件”“治理软件”，有力推动“家校政社”协同、红色物业“金牌管家”、“电梯加装租赁”等多个领域的首创经验在社区探索和推广。如，创新政府、学校、社区、家委会、社会组织协同育人共同体，探索“三化三体系”模式有效破解协同育人的难题；创新“电梯加装租赁模式”，形成可持续发展的运营模式，并作为基层治理经验全市推广。

三是推动优质服务资源集成，居民可感性更强。以“一老一小”为重点，在名校资源、婴幼儿托位、健康养老等提质扩面的同时，推动弯湾助残、益优公益、“尚家和”等特色品牌进社区，以共同富裕领域典型成果的“聚集地”全面提升上城百姓的获得感、幸福感、满足感。全国阳光助残志愿服务基地、全省首个儿童社会工作站、全市首个针对居民开放的“医保视频办”服务点等服务项目相继落地“幸福邻里坊”，赢得群众和社会点赞。

宁波镇海区创新众筹互助养老模式 构建居家养老生态圈

一、基本情况

老年群体是推进共同富裕过程中重点关注的群体之一。镇海区招宝山街道以区域性居家养老服务中心——新三宝服务社为试点，依托项目化运作、众筹互助等理念，创新“时间银行”、“爱心车轮食堂”、“老年学堂”、“共学互助”等运行方式，有效集聚社会资源共同参与养老服务，实现居家养老可持续发展，着力构建居家养老生态圈。2021年9月，时任省委书记袁家军亲临招宝山街道调研指导，对街道“创新模式、载体，解决群众关键小事”做法给予高度肯定。

二、主要做法

一是打造规范化服务流程，提升供需对接“精准性”。一是精准定位。“线上+线下”全覆盖征集需求和意见，科学精准开展服务。例如，在老年助餐服务项目中，全面征求老年人在价格、菜品、配送等方面意见，细化服务内容，开通线上提前点餐功能，服务满意率超97%。二是精细控制。联合各方参与管理，加强项目全过程监督。例如，依托48个小区居民自治互助站，让居民“参与—跟踪—监督—评价”项目实施。三是精确评估。组织第三方专家对项目绩效进行全方位评估，不断改进服务质量。例如，针

对老年助洗项目满意度较低的情况，及时分析原因，调整和改进运作模式，快速提升了项目满意度。

二是实行开放式众筹模式，提升服务供需“平衡度”。一是项目认购引资，通过公益创投、慈善冠名基金等途径吸引社会资本参与。例如，“爱心车轮食堂”项目通过社会众筹，获得捐赠物资价值29万元，降低了老年助餐成本。二是项目合作引智，通过课题合作形式，强化专业力量支撑。例如，联合区社区工作协会系统研究失独老人关爱缺失问题，推出“暖心·同行”等行动，积极帮助失独老人走出家门、融入社会。三是项目承接引才，依托“公建民营”模式，鼓励社会组织、能人工作室以及各类志愿者团队承接老年教育、照护等服务项目。比如，创新设置“老年学堂”项目，吸引能人办班培训，现已开设各类课程26门，拥有学员1100余人。

三是建立复合式扶持机制，提升多元参与“活跃率”。一是实行优质项目奖励。出台补助办法，每年开展“微民生大服务”项目评选，分档实施补助，年补助资金近60万元。二是推行服务兑换激励。创新“时间银行”模式，按照“量化积分-存储时长-兑换所需”的方式，引导社区内低龄老人和志愿者为高龄老人提供养老服务，提供为老服务21万人次，产生近7.2万个“时间积分”。三是强化精神价值鼓励。持续开展为老服务先进团队、人物的评选、表彰活动，引导全社会参与为老志愿服务。目前已实现辖区80周岁以上独居老人至少与1名志愿者结对。

三、实施成效

一是创新了居家养老服务项目化运作模式。率先实施了“时间银行”、“爱心车轮食堂”、“老年学堂”、“共学互助”等为老服务运行方式。“爱心车轮食堂”获得央视《新闻联播》点赞，作为宁波市政府实事工程在全市推广。“老年学堂”项目被列入宁波市养老服务重点工作在全市推广。老年教育“共学互助”模式、互助养老“时间银行”制度等做法，被《人民日报》《浙江日报》等媒体宣传报道。

二是凝聚了居家养老服务的社会合力。创新方式方法，多维度激发社会力量参与养老服务。建立养老服务“众筹”项目库，累计招募养老服务志愿者5000余人，拥有38个涉老服务社会组织，成立16个涉老服务能人工作室，并依托“镇享未来”数字化平台，不断提升助餐、教育等老年服务水平。

三是实现了居家养老服务优质共享。构建了居家养老服务全流程闭环管理机制。招宝山街道居家养老服务已覆盖老年人口9000人，占老年人口58%；老年助餐人数日平均350人，平均每餐费用12元；老年教育参与人数5500人，参与率35.5%。总浦桥社区荣获全国老年友好型社区、新三宝服务社荣获全国敬老文明号。

湖州南浔区率先探索公办幼儿园“托幼一体化” 构建普惠优质托幼服务体系

一、基本情况

0至3岁婴幼儿养育已成为群众“急难愁盼”问题，全国生育状况抽样调查显示，经济负担重、机构不规范、育儿困难多等问题持续制约年轻一代的生育意愿。“浙有善育”是浙江共同富裕示范区着力打造的十大标志性成果之一。为全面回应群众对优质普惠托育机构的期盼，南浔区率先探索公办幼儿园“托幼一体化”办园机制，实现公办幼儿园托幼服务全覆盖，建成普惠优质的托育服务供给体系。

二、主要做法

一是一体化规划布局，实现托幼服务高标准保障。全域统筹，实现优质园学位扩容。将“托幼一体化”办园纳入区委“5912”工作体系，完成全域公办中心幼儿园建设，统筹推进农村幼儿园补短建设和城镇小区配套幼儿园建设，累计新增班级156个、学位4680个。“一园一案”，全区点位整体打造。结合公办幼儿园规模及2—3岁段婴幼儿数量排摸情况，设立公办幼儿园“托幼一体化”发展专项资金，按照托幼设施建设标准，结合各园区实际，制定“一园一案”改造方案，完成托班点位环境改建，精准配备托班教玩具设施。汇集规划、住建、教育等部门合力，成立9个教育集团，

实现公办幼儿园从改建装修到集团化办学全流程支持。师资保障，保教队伍配齐建强。各托班均按1:5的标准配备保教人员，确保均持证上岗。落实公办幼儿园劳动合同制教师财政补助，保障托班教师与幼儿教师享受同等待遇。

二是一体化课程研发，实现课程体系高标准建设。区级统领研发基础课程。成立区级托育教研大组，推动“南浔区幼儿园品牌课程建设研究”院地合作，在华师大《完整儿童》课程基础上研发形成《0—3岁婴幼儿教养和照护方案》。幼儿园自主开发特色课程。各幼儿园基于2—3岁幼儿的教学实践，研发婴幼儿活动材料，形成父母成长、隔代教养等特色课程。建立教师培训体系。实施托班教师线上线下一体化培训，为托育教师提供专业化系统化培训1000余人次。

三是一体化平台搭建，实现托幼场景高效率集成。打造“托幼一体化”数字平台。创建南浔区新型城乡教育共同体研训平台，架构“水晶托育”版块，实现智能管理、数据共享，打通全区托育教师经验共享、课程共创渠道。构建三级联动网络。在中心城区开设“托幼一体化”试点园，以点带面构建“镇公办幼儿园、托育中心—早教机构托育点—社区（街道）科学育儿站”的三级联动网络。建立家校共育机制。以园区为单位组建托班家长育儿群，各园引进教育、卫健等专业人员，在线提供2—3岁家庭教育指导，全面提升家长科学育儿理念，已有400多名托班家长参与。

三、实施成效

一是成为南浔群众满意度高的民生工程。已完成全区25个公办幼儿园园区共38个班级、760个托位的托班建设，覆盖率达100%。育儿负担持续减轻，托班平均学费747.5元/月、同比降低60%，广受群众赞誉。浙江省教育工作总满意度显示：南浔区得分位列全省第10、全市第1。

二是形成推进“托幼一体化”制度成果。制定发布《南浔区学前教育资源布局调整规划（2021-2025年）》等系列文件，立项市级研究课题。区级财政将托育管理、环境改造、设施配备所需经费全部纳入预算，区幼儿园生均公用经费提升至1100元，构建形成公办幼儿园“托幼一体化”办园目标体系、工作体系、评价体系和政策体系。

三是相关经验在全省全国推广。“学前教育补短提升工程”获省政府督查激励，为湖州市学前教育领域首例。今年，浙江省政协党组书记、主席黄莉新一行来南浔调研，对“托幼一体化”工作给予高度肯定，《率先实践公办幼儿园“托幼一体化”办园》获省教育厅内部发文推广，多项经验做法在《浙江日报》等主流媒体刊发，《探索“托幼一体化”办园模式》一文在《浙江政务信息》刊出，并获得成岳冲副省长批示肯定。

嘉兴海盐县以“数智国医”为抓手 打造百姓家门口的中医药服务圈

一、基本情况

习近平总书记指出“要做好中医药守正创新、传承发展工作，建立符合中医药特点的服务体系、服务模式、管理模式、人才培养模式，使传统中医药发扬光大”。海盐县认真贯彻总书记指示要求，全面推进中医智能化建设，以“数智国医”数字化应用为抓手，打造百姓家门口的中医药服务圈，着力解决群众看中医难、用好中药难、中医师培养难、中医药监管难等问题，中医药服务群众满意度由78.7%提升至91.3%，成功探索出一条具有特色的“中医基层化，应用智能化，服务一体化”的改革之路。

二、主要做法

一是建立“数智国医”支撑体系，中医药服务直达村社。一是完善制度供给。将中医药工作纳入全县经济社会发展规划和卫生事业发展规划，率先在县卫健局单列“中医科”；每年财政安排500万元中医药专项资金，为中医药事业发展提供坚实支持。二是健全服务网络。构建县镇村三级中医药服务体系，全县所有社区卫生服务中心（卫生院）、社区卫生服务站全部设立中医诊疗室（角），标准化配备各类基本设备，实现村社区中医药服务一体化同标管理全覆盖。三是强化服务能力。建立浙北中西结合消化

病、肿瘤病等专病诊疗中心和县中医药服务共享中心等，通过数字化，实现中医药优质资源“逐级下沉”“一沉到底”。2021年较2018年基层就诊病种量增加147%。

二是创新“数智国医”应用体系，好医好药送到百姓家。一是建设“共享大药房”，解决“药”的问题。撤销所有基层医疗机构中药房，首创县域共享大药房，规范中药饮片集中采购、使用、储存，中药材平均周转率仅11天，近600味中药可供全县所有中医师同步开方使用。二是建设“智能云系统”，解决“医”的问题。利用人工智能、大数据技术，让低年资中医生尤其是“西学中”医生，可结合系统为患者开出高质量的处方。“西学中”医生开方量2021年较2020年增加了1.2万余张。三是建设“审方云平台”，解决“质”的问题。统一饮片处方点评标准，定期开展处方点评，实现智能审方全覆盖，有效杜绝不合规、不合理处方。中药饮片处方合格率由原来的65%提高到目前的92%。

三是构建“数智国医”治理体系，打造中医健康县域样板。一是规范治理。全省率先制定县域“互联网医院中药饮片使用备案目录”，全面规范饮片采购、处方审核等工作。规范设置中医诊疗项目137项，中医药适宜技术11大类94项，推广培训44项。二是精准分析。建设中医药大数据驾驶舱，发布全国首个中医药县域大数据，通过大数据自动分析，掌握县域不同区域、季节、病症等内在规律，科学指导中医特色专科建设，目前已建成4个市级基层中医特色专科。三是创新传承。深入挖掘“冯氏骨伤”等地

方特色中医资源，利用“数智国医”系统，实现辅助诊疗、临症学习，创新中医传承方式。基层医疗机构中医药服务率达43%，智能系统辅助基层医生开方60万多张。

三、实施成效

一是群众不出村社就能“看好中医用上好中药”。全县中医药服务实现村社100%全覆盖，累计服务群众101万人次，饮片均贴费用由33.87元下降到28.88元，群众足不出户即可享受中医复诊中药饮片免费物流配送到家服务。

二是中医药传承发展海盐方案获得高度认可。促进了中医医疗行为规范，实现了中药饮片同质化管理，畅通了中医药服务一体化渠道，基本解决了基层中医师培养难和中医药监督难的问题，得到国家卫健委和中医药管理局的充分肯定，要求全国借鉴推广。

三是为全国各地提供中医药服务典型示范。入选全省综合医改“十佳”、“浙江省中医药综合改革先行区”试点；央视、新华社等媒体数十次持续报道，目前全国已有50多个县（市、区）复制海盐模式。

绍兴诸暨市创新爱心食堂长效体系 探索文明共富新路径

一、基本情况

诸暨着眼农村老人“舌尖上的养老”“精神上的匮乏”等现实难题，创设爱心食堂文明实践点，围绕机制体制、筹资渠道、服务场景三个方面，创新“五位一体”“五个一点”“五福共享”长效运行体系，着力打造文明共富的“诸暨样板”。

二、主要做法

一是构建“五位一体”顶层架构。坚持“一个框架统、一核多点建、一套规范运、一张网络管、一组保障护”，推动食堂持续健康发展。注重“一个框架统”，市级出台建设实施意见、鼓励扶持办法、运营管理细则、“共享五福”实施方案等文件规范，确立爱心食堂“四梁八柱”。推行“一核多点建”，各行政村按照“1个中央厨房+N个助餐点”一体设计、一体建设的要求，将供餐服务辐射到每个自然村，形成“15分钟居家养老就餐服务圈”。实施“一套规范运”，组建“管家—理事—监事”运营团队，规范财务收支、社会捐赠、志愿服务“三本账册”，实行村民微信群、村务公开栏、村民大会“三公开”，提升食堂运行质效。落实“一张网络管”，线上依托“基层治理四平台”建立数字模块，实现实时监管，线下按照食品安全技术标准定期检查、跟踪反馈、培训整改，压实全程

监管链条。落实“一组保障护”，办齐场所险、志愿意外险、餐饮许可证等“两险一证”，守住安全底线。

二是畅通“五个一点”筹资渠道。通过“个人出一点、政府补一点、基金捐一点、志愿帮一点、经营筹一点”，为爱心食堂提供源源不断的资金保障。“个人出一点”，即出台全市指导价，按照年龄实施梯次收费。“政府补一点”，即统筹5000万元民政居家养老专项经费，给予食堂一次性建设和运营奖补经费。“基金捐一点”，即利用村村建立的，规模超2亿、余额9300万元的关爱基金作为运行兜底保障。“志愿帮一点”，即文明实践集成爱心厨师、爱心帮工、爱心菜地等爱心资源，数字平台联通公益超市、公益商家等公益力量，为爱心食堂节支赋能。“经营筹一点”，即利用资源优势、产业优势、社群优势，通过提供游客餐、员工餐、特色餐等激发自我造血功能，推动食堂运营“源头有活水”。

三是创新“五福共享”服务场景。打造“一站式”养老综合体，在爱心食堂增设医疗室、服务室、休闲室、阅览室、健身室等多功能场所，集成市镇村三级志愿力量，发挥文明实践所站、镇街社工站优势，着眼老年人多元小需求、民生小难题，市级主动下沉开展理论宣讲、健康义诊、光影点心、戏曲大餐等“专家式”送福，镇村邻里互助开展便民服务、传统节庆、集体生日等“走亲式”送福，爱心食堂成为富有“人情味”“温暖感”的共同空间。

三、实施成效

一是广覆盖、众受益，提升了群众获得感。诸暨已建成爱心

食堂176家，服务257个村社8300余名老人，今年覆盖57.9%村社，2023年预计达到78%。爱心食堂从“如何让老人吃上一口热饭”这一关键小事破题起步，打通在共同富裕中发展不平衡不充分的毛细血管，让越来越多“吃好饭”的共同富裕幸福图景真实可感。

二是小爱心、众志愿，涵养了时代新风尚。爱心食堂收到各类定向捐赠2360余万元，招募志愿者3700余名，广泛集聚了社会爱心人士、公益力量，群众主体的内生动力不断被激发，村风民风持续向上向好，带来了乡风文明蝶变效应。

三是小切口、大牵引，探索了文明共富路。“爱心食堂”聚焦“建管用育”全过程，把基层党建、新时代文明实践、农村养老服务有效激活、联动起来，形成了相对完善的制度框架和长效体系，在走向共同富裕这一宏大场景下发挥了牵一发而动全身的作用。

舟山普陀区打造“健康方舟” 打通海岛健康服务“最后一海里”

一、基本情况

普陀区结合辖区海岛众多的地域实际，聚焦悬水小岛居住人口老龄化比例持续攀升，海岛健康医疗服务供需矛盾突出等现实问题，创新启动“健康方舟”行动，通过医疗服务船开展岛际巡航为海岛群众持续提供健康服务，并以数字化手段贯穿实现闭环管理，切实解决海岛群众看病难、配药难、急救难等痛点难点问题，加快实现公共服务普惠共享。

二、主要做法

一是巡回服务，守护海岛医疗“健康线”。创新探索“健康方舟”行动巡回医疗和健康体检制度，组建由邵逸夫医院、普陀医院等专家共同参与的医疗团队，精准对接偏远海岛群众需求，每月赴悬水小岛为海岛群众提供高质量健康服务，破解偏远海岛群众“看病难”痛点。

二是管理延伸，拉起健康预警“警戒线”。建立以基层全科医生为主体、普陀医院专家为技术支撑的全-专融合型慢病健康管理团队和家庭医生签约团队，并依托专用穿戴式健康监测设备，对高血压、2型糖尿病等慢病患者实行动态预测、实时预警。同时建立慢病管理云平台，智能提供健康咨询、康复指导等个性化

服务，确保海岛群众健康问题及时发现和解决。

三是急救有方，兜底群众健康“生命线”。以“健康方舟”医疗服务船为主体建立海岛医疗包船应急联动机制，在偏远海岛群众出现突发疾病等紧急情况时，通过医疗包船缩短交通用时，同时通过可穿戴式动态心电记录仪等设备以及“5G+AR”眼镜高清3D实景传导等技术，实时高清视频音频会诊互动，节约抢救“黄金时间”，实现急救前移。

四是药有保障，构筑海岛家医“守护线”。提升“送药上山进岛”便民服务点实效，整合“共享药房”“数智药房”等项目，健全基层医疗机构配送和代购机制，满足群众对常见病、慢性病的药品需求。在偏远海岛村卫生室基本药物供应的基础上，根据临床诊疗需求，额外提供34种重点药品，有效缓解海岛群众“买药远、买药难”的问题，实现配药不出岛。

五是慈善助力，筑牢海岛生命“保障线”。探索“财政+慈善”兜底保障机制，设立“共富方舟·健康守护”冠名定向慈善基金，每年安排慈善资金270万元，并鼓励社会各界慈善力量广泛参与。实施贫困白内障患者康复医疗救助等7项慈善救助项目，提升慈善医疗救助服务质量。

六是多跨协同，搭建健康管理“数据线”。迭代升级“互联网+医疗”服务，在浙里办App上架“健康方舟”应用，打通健康档案和医院HIS系统，横向贯通民政、卫健等多部门、多层级数据，纵向贯穿区级医院专家、卫生院全科医生团队等多人群，形成海岛

居民个人标签和健康画像体系，提供数字家医服务等全流程服务，实现海岛健康服务闭环管理。

三、实施成效

一是巡回医疗增强海岛健康服务能力。“健康方舟”行动自今年正式启动以来，分别抵达葫芦岛、白沙岛等15个偏远小岛，提供健康体检及义诊服务达6000余人次，让海岛群众不出岛就可以享受定期健康服务；海岛老年人健康体检率达86.2%，较去年提高了18.2%；通过巡回医疗服务检查出胃癌前病变等疾病患者27人，并进行及时治疗和后续随访。

二是创新服务提高海岛健康保障水平。健全海岛应急救治体系，开通“海上120”，提高急重症患者救治前期的急救成功率。开通以来，通过海岛医疗包船转诊病人达76次。开设海岛“药有保障”应用场景，可配送医保药品达600余种，目前完成线上预约购药300余人次，提供“送药上山进岛”服务31次。加强慈善助力，精准识别救助对象，并开展点对点帮扶，开展慈善救助1347人次，救助金额达205万元。

三是数字赋能强化应用场景多跨协同。通过数字技术赋能健康服务，开发“健康方舟”应用，为群众提供高效便捷的健康服务体验。该项应用不仅可以查看健康档案内容，还能够实现方舟体检、数字家医、慢病管理、守护在线等7类应用场景的功能操作，形成可复制、可推广的海岛健康服务新模式。自上线以来，应用点击量达23.7万次，好评率达99.99%。

台州天台县打造“乡村名校” 走实教育共富新路径

一、基本情况

打造“乡村名校”，让乡村孩子在家门口“上好学”，是贯彻习近平总书记关于共同富裕重要论述、加快山区26县发展、回应乡村群众期盼的创新举措。天台县始终围绕办好乡村人民满意教育目标，率先启动乡村教育改革创新，实施名校引领、投入翻番、数字赋能等措施，走出了一条“穷县办富教育、小县办大教育、山区县办名教育”的发展新路。全省首个基础教育共富研究院落户我县，在台州率先通过全国义务教育优质均衡发展县省级复评。

二、主要做法

一是搭建“四梁八柱”支撑体系，重塑乡村教育新形象。制定《天台县教育提质三年行动方案》，高位构建乡村教育发展四大体系，谋划实施总投资31亿元的教育项目，全面提升乡村学校基础设施水平。优待乡村教师，投入1亿元建设教师宿舍，每年安排1000万元专项培训经费，在全县统筹1%指标用于乡村教师评先评优和职务晋升，实现“投入+强师”双轮驱动，《优质均衡视角下县域乡村名校建设路径研究》被立项为2021年度省重点课题。

二是创新“优教共享”发展模式，打造乡村教育新高地。多部

门联合推进“名校嫁接、强校帮扶、老校领衔”办学模式，省教育厅教研室、教科院和高校专家蹲点指导，快速提升新校弱校发展水平。与浙师大、学军小学等名校联合办学，全县43所乡村学校全部与城区学校组建“教共体”，其中石梁学校的城乡教共体模式，被省教育厅誉为“全国首创的天台模式”。

三是打造“数字融通”应用场景，开启乡村教育新未来。投入1600万元，打造全国首个“基于‘双减’背景下乡村名校劳动课堂”应用场景，横跨15个部门，贯通6个层级，链接26家基地，形成6项闭环，实现教育内容、优质师资、教学场地“三共享”。目前，“劳动课堂”已入选省教育厅数字化改革试点项目，“浙里办”注册用户8.9万个，日均活跃度超4000人次，有效推动乡村教育“富脑袋”和乡村振兴“富口袋”双丰收。

三、实施成效

一是乡村教育群众更满意。在全省率先实现义务教育学校标准化率、“互联网+教育”覆盖率、随迁子女公办学校入学率“三个100%”。白鹤中学等9所乡村学校的普高升学率超过或持平城区学校，比如龙溪中学17名毕业生中13人考入普通高中。始丰中学被授予全国高效课堂十大示范校，大公中学被认定为市中小学名师工作室乡村基地学校。教育满意度测评连续2年居台州市第一。

二是乡村教育生态更优良。师资力量进一步下沉，通过有效构建“精准政策+聚力发展”机制，全县236名优秀教师下乡支教，

初中段仅有的2名特级教师主动落户乡村学校。尊师重教蔚然成风，乡贤个人捐资2000万元在革命老区新建小学，社会捐赠的教育基金达1.75亿元。生源节节攀升，大公中学实现20年来首次生源回流，石梁学校七年级新生增幅超300%。名校托管的螺溪中学、云锦小学、飞鹤山小学，首年招生就满额运行。全省教育生态指数监测居台州市第一。

三是乡村教育模式更多样。创新探索“教育+”融合模式，专门编印乡土文化、自然生态等30多门综合实践课程，引导全县中小学生在“乡村大课堂”里“读万卷书行万里路”。《乡村创造营：构建山区学校双休日活动模式》被评为浙江省“双减”年度十佳样本案例，台州市唯一。唐诗营地、雪乐园、多彩田园等乡村教育基地年均接待学生均超1万人次。

四是乡村教育品牌更响亮。打造“乡村名校”让乡村孩子家门口上优质学校的经验做法获时任省长郑栅洁、省委副书记黄建发和副省长成岳冲批示肯定。天台为全国唯一县级代表，在“中国教育改革发展论坛”上作乡村教育现代化典型发言。乡村教师专业成长“六六六模式”获台州市推广。新华社、《人民日报》、浙江卫视等主流媒体深度报道教育共富的“天台经验”。

台州三门县打造全域虚拟养老院 打造“浙里康养”山区县实践样板

一、基本情况

三门县突破传统养老时空局限，撬动各界优质资源，全域打造“虚拟养老院”，有效破解老年人康养需求与山区县财力供给不足之间的矛盾，老年人不出户、不出村便可享受便捷、优质、安全的养老服务，打造了“浙里康养”山区县实践样板，在公共服务优质共享跑道上跑出了“加速度”。

二、主要做法

一是建设全场景“虚拟床位”，解决“床在哪里”难题。针对农村老人普遍具有的不离土、不离乡情结，依托数字化手段设立“虚拟床位”，增加养老床位覆盖面。前端开展适老化改造，即对居家老人和生活区域部署智能设施，采集老人健康数据，进行环境监测。中端提供数字化服务，开发“老有帮”应用，实现“一床一码”、一键呼叫、体征监测、危险预警等，通过打通医疗、康复、养老机构数据壁垒，转诊、转护、转养时间从原先的4小时缩短至30分钟以内。后端开展立体化监管，建立院方-家属-民政三方监管闭环，确保全程规范化、专业化，服务可监管、可追溯。

二是打造一站式点单模式，解决“服务怎么拓”难题。全面整

合线下分散的资源，实现康复、养老、医疗资源优质共享。依托康养联合体就近链接医疗资源，全县6家康养联合体和基层卫生院全部融入虚拟养老院，实现线上响应、线下支撑。如亭旁卫生院康养联合体可线上动态监管120张“虚拟床位”，入选国家卫健委第二批老龄健康医养结合远程协同服务试点机构。依托邻里网格力量整合“服务清单”，包括理发送餐等生活照料类、保洁维修等家政服务类、代跑代办等便民事项类，共计三大类54项具体上门服务事项，由调度中心接单后根据事件等级派单执行。

三是坚持专业化就近化原则，解决“队伍怎么建”难题。基于基层护理人员普遍紧缺，而农村又有不少富余劳动力的现状，多举措壮大养老服务力量。专业化培养一批护理人才。依托三门技师学院，今年累计培训2000余人次，新增持证护理人数252人。改革赋能一批基层卫生人才。通过购买服务，发挥基层责任医生等医护人员力量，利用工作闲暇提供上门护理、送药、康复等养老服务。邻里发动一批互助力量。探索建立“时间银行”养老志愿服务机制，就近发动村社力量、闲散劳动力等以服务换取“时间积分”，积分可用于兑换收益、奖励、荣誉以及自己入住“虚拟养老院”后的养老服务时长。目前，农村照护队伍共有500余人，通过“时间银行”开展探视、上门照料等服务4000余次。

四是政企社全方位协同，解决“成本怎么降”难题。通过政府补一点、个人贴一点、儿女出一点、社会捐一点等“四个一点”模式筹措资金。政府出资对“虚拟床位”建设给予2000至6000元不

等的补助，低保低边老人由政府全额兜底；对于能力评估达到中、重度失能的“虚拟床位”建床老人，由政府以每月600元的标准给予护理补贴。引入品牌养老服务企业和专业养老服务机构，构建“政府+企业”运维服务模式，降低运营成本。改革后，养老床位的建设投入成本大幅降低，人均年养老投入从2万元降至1万元。广泛发动社会力量，由“三门湾公益谷”联合党支部牵头，动员社会组织以及慈善机构、爱心企业，通过购买服务、定向捐赠、“微心愿”等方式参与养老服务事业。

三、实施成效

一是打造老有颐养的共富新场景。正视农村老人不离土、不离村和“有钱不肯花”的心理特点，一站式解决农村养老方案。相关经验入选省数字化改革试点和省服务业典型案例，王文序副省长专门批示，要求浙里康养专班和省民政厅全面总结推广三门经验。

二是探索农村富余劳动力就业增收的共富新模式。盘活农村留守劳动力特别是妇女劳动力，满足他们就近就业的需求，每人每年增收1500元左右。

三是建立基层卫生人才留的住的共富新机制。改革基层卫生人才的薪酬分配制度，统筹卫健、民政双重管理，坚持多劳多得，有效解决山区县基层卫生人才流失的问题。

四是形成互帮互助的共富新风尚。在农村这个熟人社会中，留守老人就近就亲，以老助老，必定带动乡风文明、社会和谐。

丽水缙云县打造“缙情帮”医保防贫 构建多层次医疗保障体系

一、基本情况

2020年，缙云县因病致贫率48%，全省因病致贫率也在40%左右，因病致贫问题成了实现共同富裕道路上的“中梗阻”。为有效化解当前防范因病致贫存在的识别难、自付费用高、帮扶救助散等现实问题，缙云县锚定“共同富裕和现代化先行”，率先开展数字赋能医保精准防贫“缙情帮”，建立政府主导、社会参与的多层次医疗保障体系，在防止因病致贫、返贫方面走出一条新路子，织密共同富裕兜底网。

二、主要做法

一是全方位精准识别。新增扩面“做加法”。对象突破了以往的特困、低保、低边人员，对参加基本医疗保险，且一个医疗年度内自付医疗费用2万元以上，家庭人均收入在低边标准3倍以内，其他条件符合低边标准的相对困难人员予以救助，填补了防贫领域空白。数据共享“做乘法”。建立数据交互机制，打通省大救助信息系统、省数字残联系统等7个数源系统，汇总卫健年度健康体检、民政临时救助、残联大病救助、慈善总会助医等相关数据，扩大因病困难人员发现识别路径。自动排查“做减法”。建

立系统主动识别分析机制，自动排查自付医疗费用2万元以上人员，实现全自动识别，自动排查率达100%。强化定点医疗机构费用管控主体责任，对因病困难及相对困难人员进行标记，就诊时进行提示。

二是全周期帮扶直达。横向联动打造“协同流”。构建数据共享、信息互联的一体化高效协同医疗保障体系，建立医保、民政、卫健、残联、慈善总会、红十字会等部门及社会慈善机构横向联动机制。纵向贯通打造“快车道”。率先将“1612”体系和“141”体系衔接贯通，推动预警信息实时流转，由基层干部上门核实、辅助申报，实现困难人员零次跑。流程重塑打造“运转链”。建立“排查—比对—推送—化解”数据流转机制，两类人员“一键申请”，各方救助直达用户，救助数据实时交互汇总，有效避免重复救助或者遗漏救助问题。

三是全维度多元保障。创新定制复合保障方案。突破单一医疗费用救助模式，为患者暖心提供“食、住、行”优惠套餐，形成“1+N”复合型保障。如其“爱心小家”功能，为缙云籍异地求医困难大病家庭在北京、上海、武汉等城市医院周边，一次性提供不超过14天的免费居所。创新构建防贫基金模式。打开“三次分配”新思路，在全省首创与社会慈善机构合作，构建众筹绿色通道和成立防贫基金，构建多层次公益合作体系。如共建“小鹿灯”儿童重疾救助公益项目，为缙云先天及后天重疾患儿提供专项救助。借力第三方平台构筑多重保障。与国内健康保障平台—水滴公司

就“缙情帮”医保防贫项目达成合作，搭建“1+2+4”的多层次医保防贫体系。

三、实施成效

一是实现“群众真受益”。截至今年10月底，已实现就医全人群监测，累计自动排查400余万人次，排查出6000余名高额自付医疗费人员；通过水滴慈善众筹611万元，帮助人次280人次；防贫基金支出97万元，吸引企业捐助35万元。2021年全年新增支出型因病困难户较2020年下降76.19%；对1.5万余名困难人员主动标识，困难人员医保目录内用药达到95%以上，年度个人自付医疗费用降低1225.56万元，占比减少12.13%。

二是打破数据屏障。搭建医保防贫“一张图”，采取数据深加工方式，源头分析各项指标数据，找准制度改革、流程优化、服务升级突破口，形成操作性强、可复制推广的医保防贫最优解决方案。如对疾病比例、多发区域、费用占比等分析，定制科学有效预防措施。

三是提供经验参考。出台医保防贫“缙情帮”实施方案等制度，引入社会慈善、扩大救助对象范围等创新做法写入了《省医保局助力共同富裕三年行动计划》。“缙情帮”应用入选全省“一地创新、全省共享”“一本帐”，被评为省数字社会最佳应用，为“浙里病贫共济多跨场景”建设提供重要参考。

省纪委监委加强群众性廉洁文化建设 促进精神富有

一、基本情况

省纪委监委认真贯彻落实党中央《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》和省委实施意见，充分发挥浙江作为廉洁文化建设先行地的优势，围绕打响“浙里廉风”品牌，聚焦群众对廉洁文化认同感、责任感、获得感，创新性构建群众性廉洁文化互动表达矩阵，推动廉洁成为干部遵守、群众遵照、行业遵从、社会遵循的共同价值理念，助推共同富裕。

二、主要做法

立足于廉洁文化建设系统性、长期性、基础性的规律特点，注重顶层设计、强化组织推动，建立健全党委牵头主抓、纪委监委推动、部门具体落实、社会共同参与的工作机制，着力在强化廉洁传播影响力、廉洁价值引导力、廉洁叙事感染力上下功夫，推动廉荣贪耻、向上向善的价值追求不断深入人心。

一是强化廉洁传播影响力，营造“廉洁文化在身边”的氛围，增强群众廉洁文化精神感知。一是加强阵地建设，推进文化与教育融合。深入实施廉洁文化教育基地拓展计划，按照谋划一批、建设一批、成熟一批、命名一批的工作思路，构建多层次、分类别的廉洁文化教育基地，形成“一地一品”的良好态势。二是串点

成线，推进文化与研学旅行融合。依托红色教育基地、清官廉吏故居等，将诸多廉洁文化阵地串点成线，打包成研学旅行产品，打造各具特色的清风廉旅线路，让群众在情景交融、耳濡目染中感受清廉之美。三是寓廉于行，推进文化与公共空间融合。以定制公交、地铁为载体，开设“杭甬廉动”等“清风专线”“清风专列”，在公交车、地铁、公园等公共区域投放廉洁文化公益广告、宣传片，让群众在日常生活中时时处处接受廉洁文化的熏陶。

二是强化廉洁价值引导力，培树“廉洁关乎你我他”的理念，提升群众廉洁文化精神追求。一是以理论建设拓展廉洁文化新内涵。推动高校、科研机构等加强理论研究，邀请专家、学者深入挖掘探讨红色文化和南孔文化等浙江优秀传统文化中的廉洁思想，传承发展廉洁文化时代价值。二是以赛事活动营造尊廉崇廉强大声势。立足各地特色，发挥资源优势，开展覆盖影视、戏曲、文学、书法等多领域的廉洁文化活动，以赛促廉，形成人人“话”廉、人人“赛”廉的浓厚氛围。三是以文化展演传播清廉正能量。通过廉洁文化主题晚会、廉洁文化优秀作品巡展等群众喜闻乐见的形式，使廉洁文化自带“泥土芬芳”，让群众切身感受到反腐倡廉人人有责。

三是强化廉洁叙事感染力，增强“清正廉洁从我做起”的行动自觉，升华群众廉洁文化精神世界。一是注重共情表达。坚持用群众耳熟能详的人物、故事开展创作，激活廉洁历史基因，拓展廉洁文化时代意蕴，提供浸润心田、启迪心智的优质作品，提升

群众对廉洁文化供给的粘性。二是注重多元呈现。将廉洁文化作品创作列入重大文艺创作计划，发动文艺院团、社会力量积极创作兼具思想性、艺术性、观赏性于一体的精品力作，用足用好影视、戏剧、美术等艺术形式，让廉洁文化可感、可触、可亲近。三是注重数字赋能。以数字化助力廉洁文化建设，创新“云端”廉洁文化教育载体，打造廉洁文化线上传播平台，实现廉洁文化的有形有效覆盖，以文化的张力推动人人学廉知廉守廉践廉。

三、实施成效

一是工作成效。一是群众参与度越来越高。省纪委会同省委宣传部评审命名了首批50家省级廉洁文化教育基地，全省各地已打造70余条清风廉旅线路。省法纪教育基地自2019年改造提升以来，接待人数超15万人次。二是廉洁文化精品越来越多。省市县联动，组织创作了一批廉洁文化艺术精品，拍摄电影《大明监察御史》，创作滑稽戏《清清白白》等，多个作品入选浙江文化艺术发展基金资助项目。三是“浙里廉风”品牌越来越响亮。省纪委联合杭州等地举办多个全国性廉洁文化赛事活动，形成了“玉琮杯”清廉微电影微视频大赛等诸多廉洁文化赛事品牌，持续擦亮具有浙江辨识度和全国影响力的廉洁文化“金名片”。

二是重大成果。一是打造了一批标志性工作成果。宁波慈城清风园等被命名为首批全国廉政教育基地。《走马御史》等一批廉洁文化精品戏剧，在全国、全省巡演并晋京演出。二是相关经验做法得到推广。中央纪委宣传部借鉴“玉琮杯”办赛做法，首次

在全国开展廉洁文化微电影微视频征集展播活动。

三是典型示范。近年来，人民日报、中国纪检监察报、浙江日报等中央、省级主要媒体对我省廉洁文化建设多次作宣传报道，给予高度评价。我省廉洁文化工作还得到中央纪委主要领导批示肯定。

省委宣传部打造农村文化礼堂2.0版 助力农民群众实现精神富有

一、基本情况

省委宣传部以农村文化礼堂为依托，聚焦农民群众精神文化新需求，着力提高文化礼堂设施硬件、丰富农村精神文化供给、完善体制机制建设、推进“礼堂家”数字化改革，打出“体系重塑、内容重建、管理重构、品牌重铸”组合拳，推动农村文化礼堂2.0版建设升级，助力实现农民群众精神富有，努力打造具有浙江辨识度的乡村共富示范平台。

二、主要做法

一是构建农村文化服务普惠阵地网络。系统化推进农村文化礼堂建设，截至今年11月底，累计建成20511家，实现全省500人以上行政村全覆盖。围绕“书香”“红色”“墨香”“活力”“古韵”“律动”六大主题，开展特色文化礼堂建设，发挥特色文化礼堂的示范带动作用。

二是推进礼堂数字化改革赋能乡村文化振兴。创新打造“礼堂家”智慧服务应用，集成省、市、县（市、区）、乡镇（街道）、村五级数据，多跨协同机关、高校、企事业单位等部门数字资源，打造“荐礼堂、用礼堂、管礼堂、评礼堂”四大场景，开发点派单等服务，丰富“我在礼堂逛故宫”“我在礼堂上浙大”等功能，推进

智能交互设备全覆盖等数字化微改造项目，提升全域礼堂数字化水平。

三是举办具有礼堂辨识度的群众性宣教活动。深化“我们的节日”“我们的村晚”“我们的村运”等品牌活动，全面实施体育、健康素养、社区教育进礼堂等行动，常态化开展学习宣讲、展览展示、健康素养、体育健身等各类活动。创新开展文化礼堂赋能共同富裕引领计划，推出一批具有礼堂辨识度的宣教活动项目、体制机制改革项目、特色创建项目。

四是擦亮“我们的村礼”乡村共富品牌。挖掘有文化韵味、礼堂特色的农村文创产品、农产品，集中发布“我们的村礼”项目，依托村礼产业打造“礼堂共富工坊”，创新举办线下“村礼集市”、线上直播推介等活动，助力农民群众精神物质双丰收。

五是重塑文化礼堂2.0版管理体系。出台“礼堂十条”，推出礼堂效能指数，构建文化礼堂使用效能评价体系。因地制宜探索“文化村长”等社会化管理机制。建立重大项目“揭榜挂帅”机制和互学互比赛马机制，激发文化礼堂改革创新动力。

三、实施成效

一是建设经验得到全国推广、省委肯定。2019年中央一号文件提出“支持建设文化礼堂”，今年中央一号文件推广我省经验，提出支持开展村歌、“村晚”、农民运动会等活动。《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021—2025年）》提出打造“文化礼堂家”等应用场景。农村文化礼堂被列入2022年省政府十

方面民生实项目。

二是礼堂成为农村共同富裕赋能中心。阅读、交流等礼堂功能得到拓展，“我们的村歌”“我们的村晚”“我们的村运”等活动广泛举办。今年首次以“云上村晚”形式举行村晚，全网总曝光量破1亿。举办浙江农村文化礼堂赋能共同富裕引领计划项目路演直播活动，30万人在就近礼堂实地观看，360万余人次通过天目新闻客户端等观看，推出具有礼堂辨识度的38项宣教文化活动和体制机制改革项目。50项“我们的村礼”项目全网宣传，线下集市单日销售额破万元，拓宽农民致富新路径。

三是礼堂成为文化资源下沉农村的重要平台。各机关、企业、高校依托文化礼堂，积极开展政策宣讲、健康指导、培训教育、文化体育等惠民活动。其中，省教育厅开发礼堂课程300门，开展社区教育超6.5万场次；省卫健委开展5万场次活动；省体育局组织在9000余家礼堂举办体育赛事，受惠群众达2230万人次。

四是“礼堂家”应用成为乡村文化供给智慧大脑。“礼堂家”应用自2021年4月上线以来，累计服务人数1.7亿人次、群众评价超109万条，创新构建了基层宣传文化阵地效能科学评价体系、建立了农村文化服务精准供给机制、重塑了政府服务项目全面绩效方式、搭建了乡土文化人才高效培养架构。项目经验被农民日报、新华网等国家主流媒体报道，入选省发展改革委第五批数字社会案例集，在全省数字文化系统建设工作推进会进行经验介绍。

舟山市“海上新时代文明实践号” 护航小岛群众文明共富路

一、基本情况

舟山市“海上新时代文明实践号”以保障小岛留守群众生活供给、满足小岛群众精神文化需求、破解海岛老龄化严重、偏远海岛地域分散等难题为主攻方向，通过开辟定期“幸福船”航班、开展流动志愿服务、开拓海岛创富领域，有效调动各方资源，将一艘艘“共富文明方舟”打造成为海上新时代文明实践阵地，实现服务小岛群众制度化常态化，为发展社会主义先进文化、创新海岛社会治理、打造乡村振兴海岛样板地驶出共富新“航迹”。

二、主要做法

一是开通岛际“幸福方舟”，倾情服务解群众之急。充分运用舟山各县（区）的岛际交通船、滚装船、海缆管理船组成服务船队，以定期船班的形式送各类服务上小岛，开辟“幸福船”航班。航班服务内容囊括政策宣讲、文化文艺、助老帮困、情感抚慰、医疗健康等。同时，在“志愿浙江”舟山专区专门开设“海岛共富”应用，实现了线上为群众“点单”、线下由航班上门“派单”、平台及电话征询方式进行事后“评单”的一条龙服务。截至今年11月底，“海上新时代文明实践号”已累计开行“幸福船”航班85班次，开展服务1122场次，覆盖全市21座偏远海岛、1958名海岛居民。

二是打造海上“志愿矩阵”，文明实践连民心之桥。通过打造由一支综合性志愿服务队伍和多支专业志愿服务队伍构成的“1+n”的志愿服务体系，“海上新时代文明实践号”成功构筑起海上“志愿服务矩阵”。目前，全市范围内已组建起23支为小岛服务的专业志愿者队伍，每个县（区）至少配置了5支志愿者队伍。如定海区以“美之声志愿服务队”为主导，每月定期乘坐“海上新时代文明实践号”为9个偏远小岛老人开展文艺演出、理发、助浴、水电费代缴、代购等贴心服务，把物资配送、电器维修、心理健康等服务送到孤寡和空巢老人身边。

三是作好全域“联动文章”，齐心合力扬共富之帆。广泛联动政府部门、企业、社会组织等力量，充分保障海上新时代文明实践活动开展。各级精神文明、民政等部门和当地乡镇（街道），以政府购买服务形式，为海上文明实践号提供活动经费补助；交通、供电部门提供岛际交通船、海缆管理船打造成为海上新时代文明实践阵地；医疗、民政等部门组建专门志愿服务队，开展专业服务；各社会公益组织积极参与，提供更为丰富的志愿服务内容。

三、实际成效

一是完善了海岛困难群众社会服务机制。“海上新时代文明实践号”充分整合党政机关、企事业单位、村组织和社会公益力量，使悬水小岛的为老等志愿服务更有规划，资源分配更加合理，使服务小岛群众成为一项常态化工作。结合“幸福船”航班，各县

(区)对重点小岛建立一岛一册,并对行动不便、长期生病的993位重点留岛老人和残障人士建立一人一卡,今年共有87位老年病和重病患者得到及时救治,真正实现小岛困难群众社会救助的全时响应和全程跟踪。

二是丰富了小岛留守老人的精神生活。随着“政策理论宣讲、文化娱乐、便民服务、移风易俗”成为“海上新时代文明实践号”常态化服务内容,使小岛群众的精神文化生活得到极大丰富,带动了渔农村移风易俗、破除陈规陋习,促进向善向上向好的海岛社会风气形成,助力完善“四治”融合的乡村治理体系。同时,把“海上新时代文明实践号”建设情况纳入文明村镇、文明单位建设,不断丰富服务内容,使实践行动不断朝着规范化、体系化方向发展。

三是建立了乡村振兴共富共美海岛样板。“海上新时代文明实践号”的成功实践,进一步助力舟山提升海岛基层社会治理能力现代化,在乡村振兴、共富共美样板路上,提升海岛群众生活水平和幸福感。如嵎山镇为壁下村群众提供专属免费流量卡,让小岛居民坐享“云福利”,降低岛上群众生活成本同时,也促进了当地旅游业推广力度。

杭州桐庐县高质量建设乡村“复兴少年宫” 打造青少年“精神共富”新阵地

一、基本情况

桐庐是中央文明办50个乡村“复兴少年宫”建设试点单位之一，聚焦乡村青少年学习娱乐实践场所偏少，优质课外教育资源不足、服务不优、课外活动形式单一、载体单一等问题，围绕“有效覆盖、精准服务、资源共享、快乐参与”总体思路，制定标准、整合资源、创新机制，建设县乡村全覆盖、线上线下一体化乡村“复兴少年宫”，为乡村青少年提供品德养成、学习益智、快乐成长的良好环境条件，有力推动乡村青少年“精神共富”，相关经验在央视《新闻联播》《共同关注》等新闻媒体报道，在全国形成了示范效应。

二、主要做法

一是四级联动，数字赋能，实现乡村“复兴少年宫”全覆盖。依托县青少年宫打造县级综合少年宫组团，通过开展“流动少年宫进乡村”等特色活动将公益课程送到乡村。依托学校打造课外学习和实践活动组团式“复兴少年宫，覆盖周边村镇。依托镇村文化阵地打造镇村两级点式“复兴少年宫”，实现与组团式“复兴少年宫”辐射范围和课程时间的互补。开发“我们的少年宫”数字平台，集成“资源库+项目库+展示窗”等资源和“人员在线管理、

活动一键预约、课程在线点单、家长共学共长、意见评价反馈”等功能，实现全县少年宫资源“一图展示”“一网统管”“一键分析”和教育资源“一揽子”供给。

二是聚焦所需、精准供给，实现乡村“复兴少年宫”优服务。精准研发“1+2”课程，县级成立课程研发中心，牵头研发思政、心理“基础课”，乡村学校、镇村“复兴少年宫”自主研发“实践课”和“魅力课”，已开发“葫芦烫画”“少儿编程”“射击射箭”等一宫一品“魅力课”课程49门、德智体美劳“实践课”课程698门。精准构建“3+2”队伍保障体系，县级层面组建督导团、研发团、顾问团3支队伍，负责工作督导、课程研发、顾问指导，乡村层面整合相关志愿者组建管理员、辅导员2支队伍，负责阵地管理和活动策划组织。强化服务精准触达，以“固定活动+特色活动”“部门下送+自主开发”“乡镇点单+部门送课”等模式推动活动多点开花，并开设“晚托学堂”“假期课堂”等活动，解决课程和活动送达“最后一公里”问题，实现时间段全覆盖。

三是机制创新、多跨协同，实现乡村“复兴少年宫”强联动。建立标准化规范建设机制，发布并推广全国首个乡村“复兴少年宫”建设与管理规范，明确“六有”建设标准；乡村“复兴少年宫”统一购买“场地责任保险”，制定安全保障措施，建立突发事件应急预案。建立共建共育机制，推动学校和属地乡镇（街道）共建乡村“复兴少年宫”，提供师资力量支持；各乡村“复兴少年宫”明确1个县级单位或文明单位开展结对共育，创设“周服务、月指导、

季总结、年评审”共育共筑机制。创新动态评价机制，构建包含思想理论、精神力量、文明和谐、文艺精品、文化创新等内容的青少年精神富有测评体系，开展乡村青少年精神富有程度测评。

三、实施成效

一是成为群众满意的民生工程。建成195家乡村“复兴少年宫”，升级打造27家示范乡村“复兴少年宫”，实现所有乡镇、村社全覆盖，全年各乡村“复兴少年宫”自主开展活动累计达6130余次，惠及4.7万余人次，开展托管营、流动少年宫等活动共服务青少年儿童7.86万人次，成为百姓口中“官方带娃阵地”，成为孩子受益、家长满意、社会称赞的育人工程、民心工程。

二是形成一批示范全国的制度成果。制定发布全国首个《乡村“复兴少年宫”建设与管理规范》，发布《桐庐县深化推进乡村“复兴少年宫”建设实施方案》，制定乡村青少年精神富有评价体系，设立乡村青少年艺术培训和体育技能培训专项资金，构建形成了乡村“复兴少年宫”建设目标体系、工作体系、政策体系、评价体系。

三是相关经验在全国推广。今年7月9日，中央电视台《新闻联播》《共同关注》播出《浙江桐庐“复兴少年宫”撬动乡村精神共富》，点赞桐庐县建设成果。相关经验还得到人民网、新华社、光明日报、中央广播电视总台等中央媒体的报道。

湖州德清县形塑“德文化”推动全民精神富有

一、基本情况

德清县将“德文化”建设作为打造精神富有县域样板突破口，聚焦“以有形的抓手载体提升无形的精神力量”，创新“以文弘德、以景展德、以评促德、以得励德”等一批可复制可推广模式，营造出“道德文化雅俗共赏、道德场景随处可见、道德典型全面开花、道德素养全民共建”的精神富有浓厚氛围。在全国文明城市评选和复评中连续两年获得全国县域第一。

二、主要做法

一是以文弘德，构建道德文化内生供给体系。开展“德文化”解码溯源工程，将本土文化记忆创造性转化为公共文化产品。原创“德系列”文艺精品，试点建设全省首批艺术家村，推出“绿卡”服务吸引63位知名艺术家驻地创作，推出小品《老马不傻》、报告文学《德清清地流》等一批文艺精品。塑造“德系列”文化IP，设计推出“有德小子”“德清嫂”“有德鲜生”等热门IP，广泛应用于新时代文明实践、区域公共品牌等领域，其中“德清嫂”IP已应用于妇女文化活动1200余场，凝聚起超1.5万名妇女志愿者。

二是以景展德，构建道德场景全域共享网络。将“德文化”有机植入城市建设、城市活动。构建三级道德地标场景，一级建成全国首家公民道德教育馆，二级建成德文化公园等20余个大型

道德实践阵地，三级设置百德桥等千余处景观小品。构建三类道德宣传场景，一是举办长三角“德文化”节、游子文化节等民俗节庆活动，二是遴选“百名有德青年宣讲员”开展巡回宣讲活动，三是实施“讲道德”跨界治理，将道德治理拓展到食品安全、医患关系等6个领域。

三是以评促德，构建道德典型梯次培育模式。探索政府引领与群众自发相结合的评选机制。政府主动培育，建立覆盖县、镇、村的选树体系，构建道德典型数据库，每年开展“德清好人”“德清骄傲”等评选表彰活动，年均涌现40多位县级以上道德典型。群众自发设奖，德清普通百姓自掏腰包、自发设奖、自主评选，形成了1万余人的草根道德典型队伍，政府通过成立民间设奖协会进行规范引导，目前累计设奖82项，发放奖金奖品200余万元。

四是以得励德，构建道德素养全民共建机制。弘扬“德者有得”义利文化，探索以适度物质实惠推动全民道德素养提升的有效机制。全省首创道德信贷模式，联动县农商银行推出《“道德银行”创业贷款管理办法》，根据农户家庭成员四个维度的道德表现和村民代表公议情况确定贷款方案，累计发放道德信贷26.8亿元。全面铺开积分兑换模式，建设幸福社工、乐水护水等数字化平台，创新幸福指数、生态绿币、志愿者激励嘉许办法等积分兑换机制，让有德者得实惠。

三、实施成效

一是涌现了一批展现“浙江有礼”的最美风景。道德典型全面

开花，涌现时代楷模1个、全国道德模范2个、中国好人8个，形成全国模范为塔尖、草根模范为塔基的金字塔式道德典型群像。道德素养全民共建，涌现100余个志愿服务组织，14万注册志愿者，全县文明好习惯养成实现率达到92%。道德文化雅俗共赏，市级以上文艺精品数量达600余个。道德场景随处可见，形成覆盖全域的“1中心20阵地1000节点”道德地标网络和每年超2000场公民道德建设活动。

二是创造了一批推动“精神富有”的标准模式。发布以“德文化”为主线的全国首个《县域精神富有评价指南》，制定出台《道德模范和身边好人管理暂行办法》《民间设奖指导管理办法》等10项“德系列”制度成果。承办全省首届推进精神富有理论研讨会，形成《让精神富有由虚到实》等10余项理论成果。首创“民间设奖”“道德信贷”“艺术家村”等创新实践，构建起“政府搭台、社会参与、群众主创”的精神富有治理范式，在多地复制推广。

三是形成了一批彰显“文化自信”的品牌效应。通过溯源“德文化”、汇聚艺术家，形成了文艺精品创作的“德清现象”，其中大型越剧《德清嫂》成功走进国家大剧院和周边地市，累计面向15万人次演出250多场，既丰富了文化供给也增强了文化自信。“人有德行 如水至清”入选新华社民族品牌工程，全县“德文化”品牌知晓率达到90%。德清也成为省社科联共建的唯一“精神富有调研窗口”。

衢州常山县擦亮“早上好”兴村品牌 打造山区共富样板

一、基本情况

达塘村曾是常山县典型的山区薄弱村，因为地处偏远，交通、产业基础条件差，不仅村民对落后习以为常，连村干部也无所谓。活脱脱一个“空壳村”。2017年，达塘村创建“天天早起、事事争先、人人追梦、年年攀升”的“早上好”兴村品牌。通过“早上好”精神引领，达塘村聚人心、强治理、兴产业，探索出一条党建引领乡村振兴共同富裕的新路径。2021年集体经营性收入突破100万元，接待游客超30万人次，带动农民增收近400万元。“早上好”精神实践被作为重要内容写入省政协副主席周国辉的《常山县解锁共同富裕“新密码”》中，并获时任省委书记袁家军的批示肯定。

二、主要做法

一是品牌引领，以新思想引领新面貌。达塘村从鲁迅先生刻在“三味书屋”课桌上的“早”字获得灵感，集思广益概括提炼了“早上好”精神和标识。从逢人就喊一句“早上好”，到“早上好”精神，再到“早上好”兴村品牌，一声充满魔力的“早上好”，承载着的是村民对改变现状的呼唤和对美好生活的向往。达塘村把“早上好”品牌作为凝心铸魂的“主引擎”，建立“比拼赛马”“多劳多得、优绩优筹”工作机制，定期发布集体经济发展指标等任务书，

充分发扬村两委干事激情，实现了工作主动认领、成绩争先创优。探索出以“村务大家议、村事大家干、村风大家树、村福大家享”为主要内容的治村新模式。建立“早上好”讲堂，组织兴村（治社名师）、致富带头人等开展群众性培训200余场、覆盖3000多人次，全面激起全村上下投身共富精气神。

二是品牌转化，以经营强推动产业强。达塘村坚持“党建品牌化、品牌经营化”理念，深挖“早上好”品牌价值，孵化多元产业。流转全村域300余亩荒田，打造“早上好小白”茭白产业基地，带动村集体增收100万元，实现“一根茭白”撬动“一个市场”。成立达塘早富贸易有限公司，开发高粱酒、山茶油、会务服务等“早上好”系列产品，带动村民增收200余万元，实现“一个公司”带富“一方百姓”。打造“早上好”支部书记研学基地，吸引全国20余个省市超10万名学员前来培训，实现“一个基地”带活“一个产业”。村党支部书记陈重良也受邀到全国各地讲课，传播“早上好”精神，每年获得的20多万元授课费全部纳入村集体收入，实现了从“卖风景”到“卖精神”的产业迭代的迭代。

三是品牌放大，以一村富带动村村富。达塘村联合黄塘村、郭塘村，组建“三塘”党建联盟，推出“景区+花海+研学”组合发展模式，带动两个村集体经济增收200余万元。释放“早上好”品牌效应，全乡10个村成立“早上好”共富党建联盟，统筹调动土地、资金、人力等要素资源。同时，借力山海协作、结对帮扶契机，合资建光伏、联手种丝瓜、聚力代加工、抱团搞经营，促进千人

就业。现在，“早上好”的兴村品牌已经走出省外，与平武县开展东西部合作，以“早上好”品牌冠名帮助平武县推广农产品蜂蜜，确保平武扶贫经济每年增长10万元以上。

三、实施成效

一是打造了共富新动能。“早上好”奋斗精神引领全县党员干部“天天早起、事事争先、人人追梦、年年攀升”。今年前三季度，全县村集体经营性收入同比增长89.5%，农民人均可支配收入同比增长8.8%，位列山区26县第三，“早上好”文化品牌真正推动了绿水青山转化为金山银山。

二是催生了精神新面貌。常山县把“早上好精神”上升为党员干部奋斗精神，全县上下形成浓厚的干事创业氛围。先后涌现出天马“父亲的水稻田”、东案“腾云旅游根据地模式”等共富典型，原本村集体薄弱的郭塘村、三溪村、西源村等村也逐渐成为小有名气的小康村，真正实现了“一种精神”改变“一片村”。

三是开辟了文化新格局。共同富裕，既要物质富裕，也要精神富有。成立“早上好”共同富裕促进会，发动党员干部捐服务，乡贤能人捐资金，妇女同志捐劳力，年轻大学生捐文化。在“早上好”家文化浸润下，每一个常山人都成为乡风代言人，文明新风尚成为当地一道靓丽的风景线，书写了“浙江有礼”在常山的生动实践。

丽水松阳县创新“拯救老屋”行动 打造多彩共富精神家园

一、基本情况

松阳县牢记习近平总书记主政浙江期间，来松调研指导时“古老就是财富，在建设新农村的同时，一定要保护好古建筑，体现特色”的谆谆嘱托，创新开展“拯救老屋行动”，系统性保护乡村优秀文化基因，创造性推动传统文化传承发展，多措并举打造山区群众绚丽多彩的共富精神家园，有力为高质量建设共同富裕示范区塑形铸魂赋能。

二、主要做法

一是以“保护修缮”为牵引，守护文化遗产之根。编制全县域传统村落保护发展总体规划及84个传统村落的保护发展详细规划，高规格成立专家评审委员会，对乡村项目逐一开展传统村落风貌审查，坚决防止建设性破坏。坚持利用本土、原生态、低碳环保材质和废弃建材实施传统民居改造，全力保护乡村原真的自然生态底本和历史人文底本，打造“国家传统村落公园”，明清古街被誉为“活着的清明上河图”，松阳被誉为“最后的江南秘境”和“古典中国”的县域标本。

二是以“活化利用”为重点，激活文化发展之能。创新老屋“建管用”机制，在全省率先编制《传统村落生态产品价值核算指南》，

有效拓宽生价转化路径。开发“拯救老屋”数字化多跨场景应用，“云”上实现管老屋、护老屋、富老屋和游老屋。开展“百名艺术家入驻乡村”“百名作家走进松阳”“全国文艺名家走进松阳”等文艺赋能共富行动，签约艺术家94名，落地艺术家工作室69个。聚力“永不落幕”的民俗文化节、“永不闭馆”的乡村博物馆、“永不停歇”的乡野运动场等三大文化品牌建设，复活了“竹溪摆祭”等60余台民俗节会和松阳高腔等国家级非物质文化遗产。联合杭州灵隐寺、仙人源公司等开发“崇觉罗汉茶”、“卯山古方”端午茶、望松状元饼等特色产品，实现了道教养生文化、中医畚药文化、传统儒家文化等的创造性转化和创新性发展。

三是以“铸魂赋能”为核心，厚植精神共富之基。依托修缮老屋建设文化礼堂、农家书屋、共富工坊、乡村艺术馆等公共文化设施，建成全县域“15分钟品质文化生活圈”。深入挖掘祠堂、老宅里的文化遗存，编印《松阳廉洁族规家训》《田园松阳乡土读本丛书》等，打造“廉政菜谱”、包氏廉政馆等清廉建设品牌和红色研学基地。全域推进文明建设，常态化开展“民生议事堂”“道德讲堂进乡村”“法治研学课堂”等“法助共富”活动，有效助力乡村“四治融合”。

三、实施成效

一是集成探索了“拯救老屋”松阳模式。创造性探索出了符合老屋修缮的“四不”工作机制（不出施工图、不公开招投标、不要求修缮资质、不需工程监理），有效破解了乡村老屋修缮动员难、

监理难、核价难等问题，荣获浙江省公共管理创新案例“十佳创新奖”，并被写入浙江省政府工作报告、国家《乡村振兴战略规划》和今年中央一号文件。出版《拯救老屋的松阳实践》，为江西金溪、云南建水等全国第二批拯救老屋行动的开展提供了理论成果和实践经验。新闻联播、人民日报等中央级媒体相关报道30余条。“拯救老屋”多跨场景应用被评为全省数字文化系统优秀应用。

二是全面增强了“文化自信”内在动力。以老屋修缮这种群众看得见、摸得着的方式，延续了乡村文脉，增强了社会各界特别是山区群众对乡村的价值认同，乡村日益成为青年才俊实现自身价值的逐梦场，近两年松阳乡村陆续吸引了6000余名新乡人、返乡人，带动了全县三分之二以上乡村培育了民宿、文创等新业态。濒临消亡的传统工匠队伍壮大到30余支2000余人，松阳成为重要的传统工匠“输出地”。

三是对外展现了“共同富裕”乡村图景。松阳以“拯救老屋行动”为撬动的乡村共富实践引起了社会各界的关注和认可，松阳作为全国唯一的县级代表团参加了首届联合国人居大会，并建立常态化合作机制，已连续两届举办城乡联系国际论坛。乡村的共同富裕美好愿景走进国际舞台，展示了可信、可爱、可敬的中国形象，在增辉重要窗口建设，推动中华文化更好走向世界的新征程中发挥了积极作用。

省发展改革委两山合作社助力生态惠民富民

一、基本情况

2021年中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，提出要加快完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。我省在借鉴美国“湿地银行”、德国“生态账户”等经验做法基础上，在全国首创开展两山合作社试点建设，通过碎片化整合、市场化运作、专业化运营的方式，创新生态反哺机制，有效盘活了广大农村分散闲置的生态资源，有力促进了生态产品价值实现，带动了农民增收致富，推进了广大县域绿色高质量发展。

二、主要做法

一是以“一县一品”开展资源收储。两山合作社依托集体所有自然资源确权登记和生态产品信息调查工作，结合地方产业发展特点，因地制宜开展农产品、森林、古屋等特色生态资源资产整合和项目谋划，规模化发展林下经济、乡村旅游、精品民宿等新业态，以小品类带动大产业，探索开发各具特色的生态资源收储和开发模式。

二是以整合提升推动生态增值。两山合作社按照统一标准提升基础设施，探索“标准地”、“整村经营”等模式，将村庄零散和低效的生态资源进行连片整合，统一规划，打造优质项目资产包，

提升开发价值。

三是以金融创新服务项目开发。两山合作社联合金融机构，创新开发多种形式的金融产品，为生态资源有效开发提供资金支持。包括以林地、河流等生态资源经营权抵押为重点的生态权益抵押贷款，生态产品未来收益抵押为重点的生态产品质抵押贷款，与生态产品价值核算相挂钩的“GEP贷”，与生态信用相挂钩的“两山信用贷”等信贷服务。

四是以数字化改革赋能改革创新。依托数字政府第一批“一地创新、全省共享”机制，今年6月在浙里办正式上线山云交易应用。应用聚焦生态产品供需精准对接需求，通过建设“资源供给市场”“资源需求市场”“登记资源”“需求发布”等功能模块，实现“资源从老百姓手中来、资金回到老百姓手中去”的良性循环。目前应用已注册用户4.6万人，累计访问超过25万次，累计登记收储全省生态资源及需求信息400余宗，完成洽谈34宗。

五是以收益分红保障惠农富农。两山合作社坚持以普惠共享、共同富裕为落脚点，通过设置分红收益底线目标、连接农民和村集体利益联结等手段，探索“村集体+公司+农场”、“公司+村民”、“多村联创”、多村“飞地抱团”等项目开发模式，健全岗位就业、参股分红和“固定保底+部分浮动”等收益分配模式，努力实现试点成果共享、生态共富。

三、实施成效

一是有效盘活了生态资源。全省两山合作社收储农房、林地、

耕地、水塘、碳汇等资源资产，总收储成本约6亿元。累计开发项目90个、总投资365亿元，探索形成了自主运营、招商运营、与社会资本共同运营三种运营模式，有效盘活了分散闲置的生态资源。

二是显著提升了农民收入。两山合作社改革创新资源开发合作方式，通过租金收益、集体分红、增加就业等形式富民强村。据不完全统计，截至今年6月底，全省各地34家两山合作社累计带动村集体超600个、农户7000户以上、新增就业1万人以上、村集体增收1.5亿元以上。

三是形成了一批典型示范。两山合作社在积极探索中形成了一批可复制、可推广的典型示范，已成为全省推进生态产品价值实现工作的先锋队和主力军。时任省委书记袁家军、省长王浩、时任常务副省长陈金彪等多次为各地两山合作社建设点赞，国家长江办也发文肯定我省的探索实践。

四是形成了一系列制度成果。2021年7月，省委出台《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案》，明确提出要加快推行两山合作社建设；11月，省委办公厅、省政府办公厅印发实施《关于建立健全生态产品价值实现机制的实施意见》，强调要深化两山合作社建设，探索构建投资多元、股权清晰、利益共享、风险共担的生态产品开发运营体系。

省财政厅迭代绿色财政奖补 助推“绿”“富”共进双赢

一、基本情况

浙江是习近平生态文明思想的重要萌发地，一直以来，省财政厅通过财政体制机制的不断创新、不断完善来践行“绿水青山就是金山银山”的理念。绿色发展财政奖补机制是浙江深入践行习近平生态文明思想的一项重要制度性创新，是财政助推共同富裕的有力措施和生动实践。为解决绿色发展动力不足、转化通道不畅的问题，省财政厅在全国率先创新打造集成化、体系化的绿色发展财政奖补机制，充分发挥财政四两拨千斤的作用，通过财政体制机制的引导，促进林水气的质量提升，通过财政体制的二次分配，将财政奖罚与地方政府努力程度、生态环境质量相挂钩，形成“环境质量变好就有奖励、多奖励”的政策导向，真正把绿水青山变成金山银山，达到缩小三大差距的目的，既解决了从“要我绿”变成“我要绿”的动力问题，又打通了从“绿”到“富”的转化通道，使全省人民更好地共享绿色生态福利。2021年，绿色发展财政奖补机制获得财政部“贯彻落实中央重大决策部署、深化财政改革发展的生动案例”一等奖。

二、主要做法

一是构建政策体系。依据生态系统的整体性、系统性及其内

在规律，根据林、水、气、湿地等各个领域的不同特点建立了包括缩小地区差距的林水气等政策，缩小城乡差距的“两山”转化等政策，以及缩小收入差距的生态公益林补偿等共计11项政策，基本实现了生态保护领域财政政策的全覆盖，初步形成了与经济社会发展状况相适应的综合性生态保护补偿制度，政策层次更加分明、功能更加完善、导向更加鲜明。

二是精准分类施策。省财政厅因地制宜，加强顶层设计，对不同特点的地区，分类实施差别化的生态环境质量财政奖惩制度，构建与主体功能区布局相适应的财政政策体系。如对非重点生态功能区实行生态环保财力转移支付制度；对重点生态功能区实行与出境水水质、森林质量和空气质量挂钩的财政奖惩制度；对特别生态功能区则实行奖惩标准更高的奖惩制度，进一步强化政策效果，体现科学分类、精准施策的政策导向。

三是运用客观指标。绿色发展财政奖补机制涉及的11项政策，共采用了交接断面水质类别、森林覆盖率、PM2.5等30多项指标，所取的指标数据真实、稳定、客观，彰显了政策兑现的公正性、公平性。例如，生态环保财力转移支付分配与“绿色指数”挂钩，该指数由出境断面水质类别占比、森林覆盖率、PM2.5浓度等3项客观指标加权形成，“绿色指数”越高，得到的补助资金也越多。

四是细化奖惩标准。绿色发展财政奖补机制涉及的大部分政策均实行有奖有罚、激励与约束相结合的机制，而其中最大的特点就是对奖励和扣罚均实现标准化、精细化管理。以出境水水质

财政奖惩制度为例，纳入实施范围的市县，水质按Ⅰ类、Ⅱ类占比，每年每1个百分点分别给予180万元、90万元奖励，按Ⅳ类、Ⅴ类占比，分别扣罚90万元、180万元；同时Ⅰ类水占比提高1个百分点奖励500万元，下降1个百分点扣罚500万元，实现正向激励和反向倒逼相结合。

三、实施成效

一是环境更美了。我省生态环境质量持续明显提升，生态环境综合指数连续多年位居全国前列，2020年成为全国首个生态省。2021年，全省296个地表水省控断面Ⅰ—Ⅲ类水质比例为95.2%，比2016年提高了17.8个百分点；县级以上城市日空气质量优良天数比例达94.4%，比2016年提高了7.8个百分点。

二是百姓更富了。在绿色发展财政奖补政策的引导和激励下，各地积极拓宽“两山”转化通道，乡村振兴加速推进，老百姓实现增收致富。绿色转化财政专项激励政策连续三年每年安排21亿元，支持23个激励县区501个重点项目，撬动总投资843亿元，新增就业人口35万人，居民人均可支配收入增幅10.37%；生态公益林补偿全省累计发放200亿元，惠及林农255万户。

三是发展更均衡了。绿色发展财政奖补资金主要投向山区26县，26县以22.4%的人口占比获得64.6%的奖补资金，大大提高了山区县的财力水平和经济社会发展水平，我省发达县和困难县之间人均财政支出比值达到0.97:1，地区间的财力均衡度得到财政部刘昆部长的充分肯定。

宁波海曙区践行“两山”理念 探索山区生态共富新路径

一、基本情况

四明山海曙片面积355平方公里，涉及龙观、章水、鄞江、横街4个乡镇，占全区总面积近2/3，常住人口9.8万人，占全区总人口近1/10，是宁波重要的生态涵养区和水源保护地。近年来，海曙区深入践行“两山”理念，按照全域联动、全面推进、全民共享的思路开展深入探索和生动实践，努力走出一条生态美、产业兴、百姓富的山区生态共富新路径。

二、主要做法

一是突出潜力挖掘，释放生态富民动能。转化“林”资源，依托2250种森林动植物本底，创建全国最具特色的生物多样性友好保护基地，龙观乡被授予“全国首个生物多样性友好乡镇”，获央视《焦点访谈》专题报道并受邀参加联合国《生物多样性公约》缔约方大会。转换“光”资源，探索推进全域屋顶光伏开发试点，引进投资9亿美元的国电投项目，利用农光互补模式组建农旅田园综合体，加快培育零碳产业、壮大绿色经济。转变“地”资源，推行“整村流转+土地整治”农业标准地建设，将高山区域“两非”整治出的2013亩土地流转至种田大户，鼓励村集体通过自营、出租、入股等方式盘活21.5万平方米农村闲置房屋。

二是突出优势再造，夯实生态富民基础。强化特色发展，依托农业部授牌的五个“中国之乡”，着力培育浙贝、蔺草、樱花、锦鲤、稻田青龙等特色农产品，有效拉长产业链、价值链。强化数字发展，开展华东地区唯一的国家级数字大田项目试点，深化“种植大脑+未来农场”模式，打造简洁版、标准版、增强版向全区范围推广，加快新技术、新工艺应用，实现农业领域机器换人。强化融合发展，注重农文旅融合，以新村建设为重点，出台梳理式改造补助政策，串景成链打造50公里“绿色发展·共同富裕根脉线”，三年计划改造70个村、500万平方米。

三是突出机制变革，凝聚生态富民合力。创新党建联建机制，推进139个党建联建，深化“锋领共富十法”，成立全省首个共富慈善信托、共富基金，900个基层党支部以及民主党派、无党派人士精准结对帮扶山区薄弱村和低收入农户。创新抱团发展机制，区级层面组建未来农场公司，乡镇层面成立乡村振兴公司，所有集体经济薄弱村入股，实行保底收益+超额分成，比如横街镇8个村以“消薄”资金入股建设共富产业园，每村每年可增加经营性收入30万元。创新财政投入机制，对章水、龙观等山区乡镇实施部门预算财政制度，全额保障公共服务等事项，并加快四明山区基础设施建设，投资70亿元建设四明山环线公路、25亿元建设荷梁线，为山区农文旅产业发展打通经脉。

三、实施成效

一是实现了生态资源产业化。打造集“旅游研学、文化创意、

生物经济”于一体的生物多样性产业链，拉动民宿、农家乐等旅游产业增长30%以上，研学经济从零起步获得爆发式增长。率先开展屋顶光伏开发试点的龙观乡集成各类闲置屋顶4.5万平方米、年发电量达450万度，已实现全乡“纯绿电”输出获益，全国首个光伏村李岙村集体经济收入从试点前的每年3000元增长至60万元。

二是实现了生态产品品牌化。推出全区统一的“南塘河”农业区域公用品牌，完成13类商标及品牌注册，以品牌化管理提高农产品附加值，比如浙贝母亩均产值增长36%、达1.5万元，稻田小青龙年产值增长30%、达1950万元，中华锦鲤年产值增长8%、达4500万元，樱花茶和樱花纯露全年销售达到308万元、帮助316户农户人均增收5826元。章溪村与市农科院合作，开发反季节、吊在大棚里的“兰苾”小西瓜，10亩大棚带动集体经营性收入增长30余万元。

三是实现了生态收益共享化。通过体制机制创新，让群众共享生态红利，2021年全区村均集体经济总收入719万元、经营性收入387万元，均居全市第一，今年底全面消除经营性收入30万元以下村，50万元以上的占比超过90%，城乡居民收入倍差从2021年底1.79持续缩小至今年三季度1.71。

湖州安吉县竹林碳汇改革推动低碳共富

一、基本情况

安吉是绿水青山就是金山银山理念诞生地，有着“中国第一竹乡”的美誉，自2010年开始，安吉县与浙江农林大学科技创新团队深度合作，不断创新开展竹林碳汇工作，建成了全球第一座毛竹林碳通量观测系统，开发了全国首例CCER竹林经营碳汇项目。基于前期探索，安吉县直面竹产业发展难题，聚焦绿色低碳共富，创新谋划了竹林碳汇改革。2021年12月，全国首个竹林碳汇收储交易中心成立，推动碳汇交易入市。同时，逐步探索构建起“资源收储—经营服务—平台交易—收益分配”的工作体系，带动全县119个行政村、4.9万户农户和17.15万名林农取得长久性收益，每年可帮助村集体年均增收100万元以上、户均增收8000元，走出了一条绿色低碳共富可持续发展之路。今年，安吉入选为国家级林业碳汇试点县，并相继获批首批省级林业增汇试点、首个省级竹林碳汇交易试点，相关做法获得了时任省委书记袁家军的批示肯定。

二、主要做法

一是推动资源集聚，强化经营服务。持续深化承包地“三权分置”制度，推动沉睡资源活起来、产业发展强起来。全额组建毛竹股份合作社，遵循所有权、承包权不变，按照入社自愿、退

社自由原则，推动林农经营权折股入社，实现竹林资源经营权分置归集。建立绩效考评制度，统一编制竹林碳汇经营方案，分包委托专业合作社开展经营管理。吸纳当地农户或社会劳动力，组建竹林经营专业队伍，就近参与竹林标准化经营，推动承包经营向职业经营转变。通过经营模型搭建、经营管护追踪、区域人员共享功能，破解林权分散不清、施工队伍专业化水平低、经营过程难以溯源等问题，实现林权长期集中稳定，竹林标准化经营，全周期溯源管理。

二是推动效益增值，放大生态增收。构建县属国企+合作社+金融的生态价值转化平台，实施百万碳汇、百亿融资、百村振兴、百姓共富“四百工程”，通过绿色金融助力和代理服务，推动生态资源变生态资本，变共富股本金。全面提升竹材分解点、林道、索道等基础配套，实施竹林增汇工程，降低生产成本、拉动原竹价格，提高亩均碳汇量。成立全国首个县级竹林碳汇收储交易平台，通过金融让利，保险托底，推动碳汇交易入市，市场化手段破解碳汇收益不高、基础设施薄弱、竹林生态退化问题，实现效益增值多元化，大幅度放大生态增收。

三是深化利益联结，实现强村富民。建立“运营平台+合作社+农户”的利益联结分配机制，平台公司将经营利润70%反哺给合作社。农民可以获得竹林保底收益、效益增值的60%分红及参与项目建设的工资收益。村集体可以获得效益增值的40%分红，并对全体村民和困难群体进行二次分配或投入村民生工程，实现最

大限度提高农民获得感，扩大受惠面，推进共同富裕。

三、实施成效

一是形成了生态资源收储新模式。上线竹林碳汇数智应用，通过资源收储、经营服务功能，校核11.6万条权属信息，材料模块化生成22项，人脸识别签约4.75万户，入股119个专业合作社，归集84万亩竹林资源推向市场，集中统一收储，规模化、标准化经营，可提供就业岗位3600余个，实现每年人均可挣薪金6万余元，促进竹林生态和经济正向可持续循环。

二是探索了生态效益增值新路径。深化绿色金融改革，推动资源量化变现超百亿元，投向共富产业园、共富公寓等可增值、有收益的经营性项目，可获得保底年化率5%收益。全面提升竹材分解点100个、林道2000公里、索道800公里，实施竹林增汇工程，实现经营生产成本降低15%，产品价格提升6%-15%。目前，已达成银团贷款122亿元，发放碳汇共富贷3600万元、碳汇惠企贷1.2亿元；碳汇交易2.5万吨，5个村拿到碳汇收益157万元。

三是构建了生态收益分配新机制。最大限度提高农民受益，直接受益人群达4.9万户农户、17.15万林农，占县域农户75%，预计每年可为村集体增收100万元，户均增收8000元。坚持“资源从农民手中来、效益回到农民手中去”，创新建立“两入股三收益”利益联结机制，真正实现村集体持续增收，林农收租金、分股金、挣薪金。

衢州柯城区开启“零废生活” 解锁共富密码

一、基本情况

“零废生活”即绿色、低碳、零废弃的生活方式。衢州市柯城区以垃圾分类回收资源化利用为小切口，以低碳共富为目标，通过“回收一键呼叫、数据一库采集、核算一套标准、激励一揽政策”，构建资源回收、光盘行动、绿色出行、一村万树、家庭收纳、共富商城六大场景，围绕居民吃穿住行，解决碳积分怎么来、怎么算、怎么用的问题，探索了一条政企民多元共治的可持续“减污降碳”的城乡共富路径。

二、主要做法

一是坚持多跨协同共治。围绕“1+7+N”重点工作，聚焦“减污降碳协同创新”跑道，多跨市场监管、住建、生态环境、交通、金融机构等部门业务，通过“数据采集一个库、减碳核算一标准、积分应用一体系、智能分析一张图”四个举措，引导居民自觉践行低碳生活。

二是复制网格化推广路径。以基层网格为服务单元，在城区按照人口数1500-2000户为单位设立1个服务站、建立1小时服务圈，在农村按照就近原则，以未来乡村为中心设立服务站。建成垃圾回收服务站101个，零废生活体验馆5家，以网格化上门服务和沉浸式宣传推广，不断推进零废生活的延伸扩面。

三是构建低碳生活新模式。以碳普惠的理念，将个人碳积分应用到低碳生活各个领域，串联起垃圾回收、1积分乘公交、碳积分免兑充电、认购绿色期权、碳惠贷等生产生活领域，不断丰富“零废生活”的体验场景。

四是重塑共富新机制。通过“平台+企业+农户”的模式，与村播商城、三衢味等助农平台合作打造线上“共富商城”，居民可以在线上用碳积分兑换商品，农民可以通过共富商城推广销售农特产品。同时，在未来社区和未来乡村打造线下共富商城，将碳积分应用于智能商超、智慧充电、共享食堂等生活领域，打通城乡居民共富渠道，全面提升群众的获得感和幸福感。

三、实施成效

一是动员公众参与，突出减碳实效。实现了城区8个街道71个社区全面覆盖，吸引了14.2万多户群众积极参与，累计回收生活垃圾2.4万吨，碳减排3.1万吨，在农村，以未来乡村为中心向周边推广。

二是引导市场运营，增添共富成色。以“国资+民资”的碳积分市场化运营模式，推动碳积分兑换农特产品促农扶农100余万元，帮助农户实现家门口就业，促进农户和村集体增收。建成E充停电动车充电桩1826个，充电口近4000个，覆盖48个小区，全面提升群众低碳生活的获得感和幸福感。同时，促成相关企业在柯城投资建设“数字零碳”产业园。

三是形成制度成果，建立长效机制。今年3月23日，出台全

国首个针对居民生活垃圾可回收物资源化利用的碳减排工作规范——《居民碳账户—生活垃圾资源回收碳减排工作规范》，制定科学碳减排量核算方法，从底层机制上打通了生活垃圾回收量与碳减排量之间的转化通道。目前，正在联合省分类办开展省标立项工作。

四是推动试点落地，树立典型示范。今年7月11日，省市场监管局发布《浙江省市场监督管理局关于同意在衢州市柯城区开展居民碳账户“零废生活”应用试点的函》，“零废生活”应用场景正式列入全省居民生活领域碳普惠试点。该案例引起了社会各界的广泛关注，并得到高兴夫副省长、省政府暨军民秘书长、省生态环境厅郎文荣厅长、衢州市委高屹书记等领导的肯定，省市各级领导参观零废生活体验馆30余次。

省人大常委会办公厅打造全过程人民民主 基层单元 助推共同富裕示范区建设

一、基本情况

高质量发展建设共同富裕示范区，是习近平总书记、党中央赋予我省的光荣使命和重大责任，是前所未有的重大机遇。为更好推动党中央重大决策、省委重大部署和省人大常委会重要决定的贯彻落实，推动民主选举、民主协商、民主决策、民主监督、民主管理走深走实，深入落实栗战书委员长在浙江调研时对代表联络站提出的“四好”要求，按照省委主要领导提出的增强人大代表联络站凝聚力、感知力、服务力的要求，省人大常委会加强组织领导，统筹谋划部署，狠抓上下协同，强化数字赋能，创新制度机制，推动全省基层代表联络站迭代升级为人大践行全过程人民民主的基层单元，打造保障人民当家做主、服务“两个先行”的基层平台和一线窗口，为共同富裕示范区建设工作广泛汇聚民意、集中民智。

二、主要做法

紧扣助推共同富裕示范区建设和践行全过程人民民主，谋划设计基层单元“联”“商”“督”“促”“智”五大功能，指导各地深化探索实践、加强制度机制建设，充分发挥基层民主民意平台功效。同步开发基层单元应用场景，纵向贯通四级人大，横向对接“一

府两院”，牵引人大及“一府两院”进站听取民意，建立多主体多渠道民意收集处理吸纳闭环机制。组织开展全省各级人大代表“六访六促”推动高质量发展建设共同富裕示范区、“四级人大八万代表助力八大攻坚行动”等主题活动，通过基层单元应用场景广泛征集代表群众关于共同富裕示范区建设工作的意见建议。

三、实施成效

全省1500多个代表联络站迭代升级为基层单元，切实提升了人大制度作为全过程人民民主重要制度载体的群众认知度和获得感，极大地凝聚了全省八万代表以及广大选民助推共同富裕示范区建设的力量。“六访六促”推动高质量发展建设共同富裕示范区主题活动，通过基层单元应用场景创建子活动数3600多个，收集意见建议总数14万余条；“四级人大八万代表助力八大攻坚行动”创建子活动3300多个，收集意见建议11万余条。收集到的意见建议涉及经济发展、就业促进、生态环境、乡村振兴、民生实事、亚运筹办以及各方面的立法需求等，刊发《浙江人大信息(专刊)》17期，送省委省政府有关领导作决策参考，展现了人大围绕中心服务大局的担当作为。基层单元应用场景构建“一舱二码六应用”，广泛实施代表亮身份制度，推动民意反映更广泛、更便捷；建立人大和“一府两院”等国家机关常态化进代表联络站机制，推动决策管理更民主、更科学；强化代表履职与基层治理协同联动，推动省域治理更充分、更有效。截至目前，全省基层单元汇聚各类民情民意信息80万多条，推动一大批人民群众急难愁

盼落实解决，为人大开展各项立法监督、政府落实各方面服务管理提供可靠的民意支撑和民智保障，凝聚了共同推动经济稳进提质的强大合力。

《以数字化改革推动落实“四好”要求 着力打造“全过程人民民主基层单元”》获全国人大常委会栗战书委员长批示肯定。全国人大常委会专门委派工作组来我省开展专题调研。全国人大常委会法工委充分肯定我省探索实践，在相关文件中明确全力支持我省基层单元建设。全国人大常委会办公厅通过全国人大信息化工作会议、专刊等方式，向各省区市推广我省做法经验。河南、上海、江苏、安徽等省市人大常委会赴我省学习考察。中央电视台综合频道、国际频道、《法治日报》、《民主与法制》《中国人大》等中央媒体对基层单元建设中涌现的一批生动实践案例予以报道。

省政协办公厅创设“委员工作室” 推动委员更好联系服务群众、助力共同富裕

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。今年以来，省政协以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指导，深入贯彻落实中央和省政协工作会议精神，践行“人民政协为人民”理念，进一步推动政协工作重心下移，打造了线上线下覆盖全省的“委员工作室”履职平台，为我省高质量发展建设共同富裕示范区、打造全过程人民民主实践高地提供又一生动案例，有效增添了人民群众在“两个先行”建设中的获得感、幸福感、认同感。

一、基本情况

长期以来，我省各地政协建有各类委员联系服务群众工作载体数百个，存在工作覆盖面小、名称不一等问题，履职效果难以保证，未能形成履职合力。根据工作需要，省政协从年初启动新的“委员工作室”履职品牌创建工作，按照“定位精准、运行有序、活动经常、作用明显”要求，以“学习宣传的平台、了解民意的窗口、凝聚共识的渠道、服务群众的阵地”为定位，依托政协委员的专业权威性、行业号召力、社会影响力构建工作团队，在线上线下为界别群众和身边群众开展全天候免费咨询服务，进一步丰富了我省公共服务体系，增强基层社会治理能力，助力共同富裕。

二、主要做法

一是全省统筹、属地管理。省政协统筹指导全省委员工作室平台和品牌建设，印发《指导意见》统一命名和运行规范，统建数字化应用；明确委员工作室分为集体型和界别型，集体型在乡镇（街道）和委员集中的城乡社区、产业园区、商业楼宇等建立，界别型根据实际情况依托市县政协的界别或界别活动组建立。实行属地管理原则，创建和管理主体为市县政协，服务的对象为当地群众。

二是发挥专长、服务群众。委员是各行各业的代表，具有不同专长，解答各类咨询、提供专业服务，既有权威性，也富有“温度”，深受群众欢迎。把具有各类专长特长的委员集合到一起，集聚智慧、形成合力，保证了委员联系群众工作的实效性，也能满足群众需求。

三是数字赋能、面向未来。线上线下联动，网上构建横跨“浙里办（群众端）—浙政钉（委员端）—政协履职服务综合平台（管理端）”三端的数字化应用。建立全省委员服务群众案例收集分享库、跨场景打通线索转交机制、创建工作室常态化履职提醒机制。海量数据积累，也为未来民情智能分析和迭代升级应用的2.0版本打下了坚实基础。

三、实施成效

创建委员工作室，深入践行了习近平总书记提出的“人民政协为人民”理念，回应了人民群众日益增长的专业化服务需要，

既让群众切实感到“政协很近、委员很亲”，更帮助委员们更好倾听社情民意、高质量履职，为助力共同富裕建设贡献智慧和力量。

一是高效率、全覆盖，践行人民民主。截至今年12月，已在线上线下建立了1400余家委员工作室，覆盖全省各市、县（市、区）。在在在法律、金融、教育、农业、医疗等民生领域向2万余人次提供了线上咨询服务，各工作室举办了近百场线下集中咨询服务活动，形成了200余项参考案例，转交各级政协履职线索500余条，提升政协委员履职效能，延伸市县政协履职触角，增强群众共同富裕的获得感，为践行全过程人民民主提供了“浙江方案”。

二是助发展、惠民生，服务中心大局。各委员工作室结合当地经济社会发展特点，广泛通过创建共富项目、引导资源注入、传授致富本领、链接金融服务等多样化形式帮助群众开拓增收渠道、增收致富；注重发挥委员专长，以医疗咨询、科普宣讲、社区服务、教育咨询、实地探访、心理辅导、志愿服务等方式，关注群众所急所盼，为群众切实解决难题、增添幸福感。

三是聚共识、促和谐，汇集智慧力量。充分发挥委员辐射带动界别群众的作用，委员在与群众常态化联系和良性互动中，引导界别群众客观理性平和地看待如防疫就业政策、各类涉法事项等民生领域问题。委员们宣讲政策、理顺情绪、化解矛盾、增强信心，在春风化雨、润物无声中，进一步汇集群众智慧、增进了各界群众对党的坚定信赖。

省委政法委重大决策社会风险评估

一、基本情况

重大决策社会风险评估是指作出直接关系到人民群众切身利益，容易引发社会风险的重大事项决策前，对决策事项存在的社会风险因素进行调查、识别、分析、研判和预防。习近平总书记强调指出：社会治理的最好办法，就是将矛盾消解于未然，将风险化解于无形。要把好矛盾风险源头关、监测关、管控关，提高预测预警预防能力，努力做到防范在先、发现在早、处置在小。重大决策社会风险评估是源头防范化解重大矛盾风险、推动决策平稳落地的有效途径。

时任省委书记袁家军高度重视重大决策社会风险评估工作，亲自点题，亲自推动，王浩、黄建发、王昌荣等省领导多次在全省会议上作强调部署。近年来，我省坚持以风险评估工作的确定性应对社会风险的不确定性，通过压实风险评估主体责任，培育第三方评估服务市场，打造多跨协同闭环监管“数字链”，探索实现风险防控从“被动”到“主动”、从“控制”到“智治”的转变，以风险评估“小切口”推动实现风险闭环管控“大平安”，助力党中央、国务院大政方针政策和省委、省政府决策部署在基层落地生根，为在高质量发展中奋力推进共同富裕先行和省域现代化先行营造安全稳定的社会环境。

二、主要做法

一是注重制度化建设，规范风险评估工作。一是以《实施办法》规范评估工作。以省“两办”名义出台《浙江省重大决策社会风险评估实施办法》，通过清单式约束提升“应评尽评”的刚性。二是以“八个一”举措深化评估工作。在全省采取落实责任分解清单、举办风险评估培训、集中开展风险评估工作提升活动、迭代升级风险评估信息系统、充分发挥行业协会作用、制订风评行业监管工作指引、完善评审专家库、推进地方立法等“八个一”举措，推动风险评估工作迈上新台阶。三是以《工作指引》提升规范水平。以省“两办”名义出台工作指引，进一步规范涉众型重大政策决策社会风险评估，健全风险评估前置程序，构建全流程监管体系。

二是注重数字化协同，推动风险闭环管控。一是推动系统综合集成。探索构建部门多跨协同、整体智治的数字化场景应用。二是强化数据归集共享。主动对接投资项目在线审批监督平台、基层治理四平台等业务系统，推动归集重大投资项目、矛盾纠纷、信访、舆情等数据，为决策前和决策后风险评估提供数据支撑，为风险化解提供监测预警。三是创新多跨协同机制流程。按照改革重塑、流程再造、集成高效原则，重塑业务协同流程，努力创新风险评估“全链条”闭环管控模式。

三是注重市场化补充，提升风险评估质效。一是成立行业自治组织。推动成立浙江省社会风险评估促进会，目前已有会员单

位386家。二是强化行业监管。按照“准入有门槛、评估有程序、报告有评审、备案有审查”的要求，加强第三方机构监管力度。目前，全省已备案评估机构398家。三是加强队伍建设。每年统一组织全省新从业人员业务培训，努力把住入门关，目前已培训从业人员3364名。从各领域各层级选取7240名专家，建立风险评估专家库，通过专家专业评审，进一步提高评估报告质量。

三、实施成效

2021年，全省已完成评估项目11820个，评估后取消或暂缓实施决策数同比增长166.67%。今年1-11月，全省完成评估项目8070个，评估后取消或暂缓实施决策数同比增长13.3%。截至目前，全省范围内规范执行风险评估的项目，均未发生重大涉稳事件。今年，我省重大决策社会风险评估经验做法被新华社《内参》报道，中央政法委刊发了我省的经验做法。今年4月，浙江卫视《中国共产党为什么能第十六季——数字化改革看“浙”里》播出重大决策社会风险评估应用建设专题。《重大决策社会风险评估第三方服务规范》已列入2022年第五批浙江省地方标准制修订计划，即将出台。

省法院全面加强“共享法庭”建设 健全“四治融合”城乡基层治理体系

一、基本情况

“共享法庭”是架构在数字空间、虚拟在群众身边的人民法庭，以实体化场所为支点，以数字化平台为依托，“不增编、不建房，一根网线一块屏”，将司法服务载体和触角向村社最基层延伸，把调解指导、纠纷化解、线上诉讼、普法宣传等司法服务送到群众家门口，是学习宣传贯彻习近平法治思想的基层阵地，是更好满足人民群众多元法治需求、服务保障共同富裕示范区建设的重要载体，是坚持和发展新时代“枫桥经验”、提升基层社会治理水平、推进基层治理体系和治理能力现代化的有效抓手，构建起高质量发展建设共同富裕示范区所必要的软环境，助力形成与共同富裕相适应的基层社会治理格局。2021年11月，省两办印发《关于全面加强“共享法庭”建设健全“四治融合”城乡基层治理体系的指导意见》，“共享法庭”在全省推广。

二、主要做法

一是强化思想政治引领，打造学习宣传贯彻习近平法治思想的基层阵地。通过开设学习讲堂、设立宣传专栏，开展习近平法治思想进街道、进社区、进校园专题宣讲等活动，结合宪法、民法典、信访工作条例等实施，发挥“共享法庭”以点带面作用，构

建立立体矩阵，推动习近平法治思想飞入寻常百姓家。

二是强化司法便民利民，打造一站式诉讼服务的最小支点。依托镇街矛调中心等，设立镇街“共享法庭”，作为基本设置；依托基层群众自治组织、村（社）综治工作站等，设立村社“共享法庭”，作为基本单元；依托行业协会、群团组织等，设立特设“共享法庭”，作为功能延伸、重要支撑。打通司法服务最后一公里，配备联系法官和庭务主任，落实专人代办，方便群众在家门口跨越、便捷、规范参加调解与庭审，节省诉讼用时和经济成本，消除数字鸿沟，共享数字红利，实现优质司法服务共建共享。

三是强化资源整合联动，打造一站式多元解纷的最小支点。聚焦纠纷高频主体，广泛对接基层解纷力量，将法官专业知识与村社干部、行业专家、调解员一线工作优势相结合，实行一般纠纷就地调、复杂纠纷指导调、涉诉纠纷邀请调，健全“信访打头、调解为主、诉讼断后”多元递进解纷机制，形成线上线下、高效协同、整体智治的一体化矛盾纠纷调处化解工作闭环，推动实现矛盾纠纷10%化解在县级、30%化解在镇街、60%化解在村社区和网格。

四是强化法治专业赋能，打造一站式基层治理的最小支点。推动普法资源向镇街、村社下沉，通过开展庭审直播、公开宣判等活动，提升基层群众法治意识和法律素养。着力培养一批乡村“法治带头人”，开展庭务主任和调解员培训，增强基层干部群众法治观念和依法办事能力，实现送法到村社、普法到基层、法治

入人心，夯实基层治理法治底座，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的基层法治生态。

三、实施成效

一是优质司法服务全省共享。截至今年10月底，全省建成“共享法庭”27275个，覆盖100%的镇街、97%以上的村社以及众多行业协会、调解组织、社会团体等，配备庭务主任27275人，配备率100%，提前完成三期建设目标，实现省、市、县、乡、村、网格六级贯通。研发“共享法庭”应用1.0版，并迭代升级至2.0，形成“1312”体系（即1屏、3端、12个子场景）。

二是赋能基层治理成效显著。指导调解20.14万件次，化解矛盾纠纷14.97万件，纠纷就地化解率74.35%，助推全省法院收案从2017年的全国第2降至目前的全国第8，网上立案、在线诉讼、协助执行18.47万件次，组织普法宣传3.79万场225.21万余人次，调解培训3.13万场83.76万余人次，接受法律咨询12.09万人次。

三是改革经验成效全国推广。得到最高法院周强院长、时任省委书记袁家军等领导批示肯定，入选人民法院司法改革案例、新时代人民法庭建设案例、2021年度浙江省“十大普法影响力事件”和2022年省“数字法治好应用”，《人民日报》等媒体专题报道，人民日报内刊《思想理论动态参阅》列为“锐词”予以收录，多家高院来浙学习考察，在吉林、黑龙江、湖北等省复制推广。

省检察院擘画企业家法治会客厅 助力营造法治化营商环境

一、基本情况

“企业家法治会客厅”是省检察院深入贯彻习近平总书记关于民营经济“两个健康”重要论述，立足检察职能，在绍兴试点由检察机关联合党委统战部门、工商联共同搭建的服务民营经济健康发展法治平台。通过线上线下同步为民营企业开展法治体检、风险预警、合规辅导等个性化精准法治服务，综合运用司法、行政等多方手段解决企业发展的系统性、深层次问题。今年4月试点以来，该平台在依法能动履职更好地护航企业发展、助力营造法治化营商环境，更好地推动国家治理体系和治理能力现代化等方面取得较好成效，下步拟视情在全省范围内部署推广。

二、主要做法

一是数字赋能，依法惩治侵企犯罪。持续深化数字应用，构建数字监督模型，聚焦地域特色产业，开展黄酒品牌文化保护、轻纺城花样版权保护等专项监督，以大数据提升监督质效，以智慧监督维护企业合法权益，有效净化营商环境。针对办案中发现的利用“空壳公司”实施经济犯罪线索，通过数据分析研判，锁定一批短期大量开具发票、不缴税或部分缴税等异常公司，移送相关部门查处。现已清理“空壳公司”382家，移送线索104条，公安

机关刑事立案39件39人。

二是谦抑审慎，精准把脉涉罪企业。指导绍兴市检察院出台护航第19届亚运会专项工作意见，明确对涉亚运会企业的管理人员和关键岗位人员，依法审慎适用羁押强制措施。部署绍兴市检察院牵头推动市工商联、市司法局等26家单位联合成立涉案企业合规第三方监督评估机制管委会，公开选任108名专业人士为第三方机制专业人员名录库第一批成员，结合浙江中小微企业多的实际情况，在全国率先探索开展对中小微企业的简化合规程序适用，降低制度适用成本，以促进企业“真整改”彰显检察、工商联各方合力护企为企的“真厚爱”。

三是打造平台，畅通检企对话渠道。线上线下同步运作“企业家法治会客厅”，以会客厅为桥梁，认真听取企业各类法治需求，构建检企常态化联络机制。线上“企业家法治会客厅”共设9个版块，收录7门微课、4份白皮书、20余个典型性较强的涉企案例，供企业经营者参考学习，自今年8月启动以来已接受两家企业在线预约法治课程并组织授课。线下推出“检企沙龙”“法治微讲堂”“法律直通车”等活动，牵头举办以“商业秘密”主题的检企沙龙，邀请企业家代表共商检察助力企业知识产权保护，深入走访企业200余家，有效帮助企业解决一批涉法涉诉问题。

三、实施成效

一是构筑检企沟通的连心桥。以“企业家法治会客厅”作为拓宽企业意见收集渠道的重要抓手，从时间、空间等多个维度，密

切与企业、企业家的联系。通过“线上+线下”两个会客厅，让企业、企业家不仅能“面对面”反映诉求，更能通过“键对键”提出控告、申诉，足不出户享受便捷服务，得到民营企业的广泛赞誉。

二是搭建聚力协作的新平台。以会客厅成立为契机，融合四大检察职能，针对不同的法律问题，提供个性化精准法律服务，切实以高质量的法律监督，回应企业关切。同时，会同行政机关、行业协会、法律业务专家等相关各方，有效形成工作合力，加大对企业创新、创造力保护力度，增强企业家安全感和获得感，具有现实推广价值。

三是纾困解难当好“娘家人”。切实凝聚检察机关、行政机关、行业协会力量，发挥各自职能优势，立足专业视角拓展、挖掘涉及企业界普遍性、代表性的司法需求，精准供给法律服务，助力涉案企业实现“司法康复”，能动履职、主动作为服务保障市场主体，持续优化法治化营商环境。

湖州市全国首创矛盾纠纷多元化解综合体

一、基本情况

2005年8月15日，时任省委书记习近平来湖州德清接访人民群众，作出“来访群众是考官，信访案件是考题，群众满意是答案”的“两考一答”深切嘱托。湖州以此为遵循，在吴兴区建成全省首家县级矛盾纠纷多元化解中心，经持续迭代升级拓展，湖州市矛调中心（站）在全省率先实现县、乡、村三级全覆盖，矛盾纠纷化解实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，最终打造形成全国首创的标准化矛盾纠纷调处化解综合体。2019年，湖州承办“中国之治的世界意义”国际论坛，荣获“社会治理创新典范城市”称号。2020年3月，习近平总书记到安吉县社会矛盾纠纷调处化解中心视察指导，指出“安吉县的做法值得推广”。

二、主要做法

聚焦群众矛盾纠纷一站化解难、协同处置难、个性服务难等难点痛点，打造包含“一站式”解纷体系、“终点站”示范样本、“多元化”服务载体、“数字化”硬核应用四个维度的标准化矛调综合体，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障的渠道，为践行总书记在二十大上提出的“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”的重要论述贡献了最佳案例。

一是打造“一站式”解纷体系。县级矛调中心整合20余个部

门、9个功能中心、八大专调委于“一中心”，实现多部门力量常驻联动、全要素有机一体，矛盾纠纷调处化解实现“最多跑一地”。构建了“市级抓统筹、区县管终结、乡镇负主责、村社打基础”四级联动的多元综合工作体系，形成县、乡、村三级“136”比例分级化解的工作格局。全市四级走访批次、人次较之前分别同比下降7.7%、23.4%。

二是生成“终点站”示范样本。颁布实施全省首部防范和化解矛盾纠纷领域创制性立法《湖州市预防和化解矛盾纠纷条例》，出台全省首部《县级社会矛盾纠纷调处化解中心运行与管理规范》《乡镇（街道）社会矛盾纠纷调处化解中心管理和规范》《市级地方标准及系列配套意见、办法等文件，创新“两个排查见底”“六必排六必访”等工作机制，做优“受理、流转、交办、督办、反馈、督查、通报”全链条流程，矛盾调解实现“一揽子解决”。安吉县社会矛盾纠纷化解经验做法被司法部推广。

三是创新“多元化”服务载体。创新推出“解纷无忧”共同体，汇聚全市政法单位190名法官、224名检察官、407名警官、395名律师，实现“三官一律师”村社全覆盖，切实将矛调触角延伸到群众家门口。广泛动员社会力量，打造全系矛调方阵，5400余名专兼职人民调解员、3100余名专兼职网格员、36大类“平安细胞”、93个品牌调解组织和专家团队尽行纳入。

四是推出“数字化”硬核应用。全省率先推出“掌上矛调”“解纷码”“法护两山”等应用，矛盾调解实现“线上跑掌上办”。疫情

期间，网调化解矛盾纠纷5836件，有效助力疫情防控阻击战。数字赋能推出安“薪”云、“反诈一哥”等应用场景，欠薪信访、电诈发案量分别同比下降27.17%、29.2%。

三、实施成效

矛调综合体以“小切口、大治理”模式，推动共建共治共享的社会治理共同体进一步完善。

一是夯实了共富底色。矛调综合体运行以来，工作效率提升1.2倍；全市诉前纠纷化解率、自动履行率全省第一；刑事案件总量同比下降42%；民转刑、刑转命案件显著下降。

二是赢得了百姓美誉。全市赴省进京越级访逐年明显下降，为全省进京访最低市；省平安指数运行56个月以来湖州28个月第一，2021年平安市考核全省第一，群众安全感满意度始终保持全省前列。平安湖州成为营商环境的一张金名片。

三是形成了示范效应。时任中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨、时任省委书记袁家军等多位中央和省部级领导实地调研县级矛调中心并给予高度肯定，吴兴区矛调中心得到“在顶层设计上代表了全省最高水平”的赞誉。矛调综合体的体系架构、功能设置、调处流程、规章制度可借鉴可复制可推广，省内外来湖考察人员达760余批9800余人次。

嘉兴市打造“嘉兴众治”平台 健全共建共治共享社会治理格局

一、基本情况

嘉兴市深入贯彻落实党中央打造“人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”的决策部署，聚焦社会治理中群众发动不广、市场参与不足、治理效能不高等问题，运用数字化理念和方法，创新打造“嘉兴众治”平台，健全共建共治共享社会治理格局，实现基层治理全域覆盖、全员参与、全时响应、全程智治。2021年5月，时任中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨同志来嘉兴调研时，充分肯定“嘉兴众治”做法。今年11月，“嘉兴众治”获评中央政法委“四个一百”政法融媒体公共服务“一等奖”。

二、主要做法

嘉兴市围绕“打造共建共治共享的社会治理共同体”目标，创新构建集党委政府号召、群众互动参与、多元协同共治于一体的“嘉兴众治”线上线下一体化治理平台，实现268万居民实名注册，推动构建社会治理共同体。

一是强化党建引领，推动志愿服务走实走心。创新新时代“网格连心、组团服务”机制，推动基层党组织引领各方力量线上线下同步参与志愿服务。实施党员干部编组、定岗位、定职责、定奖惩的“一编三定”机制，推动16万名党员干部线下全部编组进入

5.2万个“微网格”，线上通过“嘉兴众治”亮明身份，累计认领志愿服务10万余次，党群干群关系融洽度达到97.9%。在全覆盖建立网格连心站的同时，在“嘉兴众治”平台开发“报事”“建议”等功能，群众可随时随地开展巡防、排查等平安志愿服务，实现“人人都是网格员”，营造浓厚群防群治氛围。

二是强化系统治理，推动调解服务高质高效。将“三治融合”载体“一约两会三团”搬到“嘉兴众治”平台上，推动社会组织、乡贤、群众等多元主体线上线下一体参与基层治理活动，努力实现“小事不出格、大事不出村”。如目前，已有90余万居民在线参与议事协商，群众满意度97.6%，丰富了“众人的事由众人商量”的制度化实践。集成“浙江解纷码”等线上纠纷调处平台，协同线下各级社会治理中心，推动纠纷事项早提交、早介入，县域矛盾纠纷就地化解率达到95.3%。发挥心理服务在纠纷化解中的重要作用，叠加全国首个公益心理服务平台“嘉心在线”，792名本地心理顾问和60位全国专家入驻，心理微科普和微咨询超过90万人次，实现以“心治”促“心安”。

三是强化闭环管理，推动公共服务精准精细。聚焦新时代人民群众对美好生活的新期待，在平台叠加法律服务、社区服务、健康医疗等60余个公共服务功能，建立紧急情况秒级响应，一般事项6小时内快速响应的处置机制，形成“上报—处置—反馈—评价”的服务闭环，快速解决民生实事，共及时回应解决群众问题104万多个，其中90%以上在村（社区）和网格层面有效解决。

实时归集群众使用“嘉兴众治”形成的有效数据，自动分析、动态比对、锁定问题，为党委政府精准服务提供决策依据。今年，全市预警交办小区充电桩缺乏、停车位不够等群众关切的难点、热点问题3809个。

三、实施成效

一是优化了群众动员机制。“嘉兴众治”通过与线下网格一一对应，并将线上线下治理手段、要素全部叠加到平台中，实现“人人都是网格员、个个都是主人翁”，最大程度调动社会各界参与社会治理的积极性。目前，日活跃用户超过41万人次。

二是完善了协商治理流程。通过对民意收集和诉求处置流程的优化再造，变政府部门从自上而下的单向管理模式为自下而上提出议题、形成项目、订立公约的双向互动模式，让所有社区居民都能找到适合自己反映诉求、寻求帮助、贡献力量、实现自我的路径。

三是建立了市场化撬动机制。完善积分激励体系，探索建立市场主体公益反哺机制，推动金融、通讯、食品、文旅等领域520多家企业和商户为全市村(社区)提供2100多万元资源和资金，吸引了更多市场主体从旁观者变为推动者、创造者，加快形成了共建共治共享的生动局面。

宁波余姚市实施乡村检察官制度 推动检力下沉一线促善治

一、基本情况

习近平总书记强调指出：“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”近年来，余姚市深入贯彻落实习近平总书记给横坎头村全体党员重要回信精神，紧盯乡村治理这一根基，对焦社会治理先行示范跑道，创新实施乡村检察官制度，围绕法律监督、强村富民、普法解纷、数字乡村四大领域，进一步消除城乡法治服务差别，切实推动“检助共富·检护平安”在乡村落细落实。

二、主要做法

一是抓实法律监督，助推基层社会治理。将检察机关法律监督作为前置防线、前瞻治理的工作重点，强化对乡镇执法司法等部门的法律监督，结合办案发送社会治理类检察建议、法律监督年度工作报告等，在全链条监督中引导基层执法司法权规范行使，助推诉源治理做深做实做细。出台《关于深化乡村检察官制度推进诉源治理工作的决定》，建立覆盖全市21个乡镇（街道）的检察官联系代表联络站制度，助力全过程人民民主。

二是聚焦强村富民，厚植绿色发展根基。依法保护农村集体经济组织、乡村投资者等市场主体合法权益，高度重视乡镇企业

易发法律风险点，建立“安商护企”检察联络站，扎实推进涉案企业合规改革试点，为企业健康发展提供法治指引。针对乡村旅游产业发展中，红色文化史迹、传统村落保护等问题开展公益诉讼，让乡村发展兼具“产业兴”和“生态美”。

三是强化普法解纷，营造法治文明乡风。落实“谁执法（司法）谁普法”，着眼山区“空巢化”情况下“一老一小”问题，对投资“养老项目”等新型诈骗案件、留守儿童、困境儿童涉案问题，进村入校开展以案释法、普法宣讲。把公开听证、公开宣告开到田间地头，邀请村干部、乡贤代表等共同参与，一揽子化解乡村邻里纠纷、家庭矛盾引发的轻微刑事案件，针对性培育法律明白人、法治带头人，引领乡村法治风尚。

四是深耕数字赋能，推动乡村整体智治。出台《余姚市乡村检察官助力“基层治理四平台”建设实施方案》，深度对接“一中心四平台一网格”，研发“乡村检察官云平台”实现与全市21个乡镇（街道）综合信息指挥室工作人员、网格员即时互联互通，构建起贯穿县、乡、村三级的线上履职模式，推动检察机关与乡镇（街道）、村（社区）资源力量优化整合。将“乡村检察官云平台”“检察办事”应用模块，嵌入到辖区内95台“宁波办事”综合政务自助服务终端机，19项检察业务实现“群众一次不用跑”。

三、实施成效

一是实现基层治理切实有为。探索出办案在一线、调查在一线、接访在一线、会商在一线、解纷在一线的“五线工作法”，办

好群众身边案件、着力推进诉源治理，诉前羁押率同比下降21.4%，轻刑起诉率同比下降6.3%，万人犯罪率同比下降17.7%。立足办案发送社会治理类检察建议、报送问题类信息，获省政府主要领导关注批示。乡村检察官工作被浙江省政府命名为县乡法治政府建设“最佳实践”项目。

二是实现人民群众切实有感。2020年以来，乡村检察官团队在“带案下乡”中高度重视社会关系修复，推动刑事和解107件，促成退赔退赃213件，挽回群众经济损失3100余万元。下沉乡镇（街道）陪同市级领导接访78次，进村入企到校开展法治宣讲155场，提供法律服务230余件次，“带案普法”项目入选2021年浙江省社会大普法“六优”培育行动计划优秀名单。

三是实现经验推广切实有效。乡村检察官工作获省、宁波两级检察院主要领导批示肯定，被写入省、宁波市检察院工作报告，纳入《“十四五”时期全省检察工作高质量发展重点任务分工实施方案》。“乡村检察官云平台”获评全国政法智能化建设创新案例，经验做法获省委办公厅刊发。《共同富裕视域下检察机关助推乡村治理的路径探索》在浙江省乡村振兴法治论坛中获奖，工作成效先后在《宁波日报》头版、《浙江日报》整版、《检察日报》专题刊载，《人民日报》报道点赞。

温州苍南县培育发展民间救援力量 共筑全民防灾减灾救灾体系

一、基本情况

平安稳定是共同富裕最厚重的底色，应急救援是守护人民群众生命财产安全的最后一道防线。苍南台风、山体滑坡等各类自然灾害易发频发。为有效补齐政府救援力量短板，苍南县围绕平安稳定主题，瞄准社会治理跑道，扶持打造专业化社会救援队伍、建立数字化统筹调配机制，充分发挥民间应急救援队伍贴近群众、响应迅速、各有专长的优势，引导民间应急救援力量充分参与到抗台抢险、水上救援、海上救援、森林消防等抢险救援和应急处置工作中，实现政府救援和社会救援优势互补、一体推进，合力筑牢共同富裕的平安防线。

二、主要做法

一是构建动力体系，育强救援主体。将社会救援组织纳入党委政府应急管理统一体系，建立三大机制，激发内生动能。建立党建引领机制，打造“4+N”（即应急、民政、公安及退役军人事务4家单位+N家救援组织）应急救援党建联建。建立政策扶持机制，制定社会救援力量培育专项政策，累计培育“壹加壹”等社会救援组织18家、救援力量5000余人。出台政府职能向社会组织转移制度，赋予社会救援组织开展救援工作职能，规范政府购买服

务行为,年均转移支付1100万元,持续扶持壮大救援组织。建立推优机制,累计推选14名表现突出队员当选为“两代表一委员”,其中省人大代表一名。

二是强化数字赋能,重塑救援机制。开发“社会应急救援指挥在线”应用,上线“平时管理”“警情在线”“战时调度”等子场景,同步打通“民呼我为”“防汛防台在线”等5大应用,在社会治理“一张图”的基础上,形成应急救援“一张图”,实现“资源一图掌控、调度一键直达、救援一屏可览”的高效数字化调度管理模式,做到跨层级、跨部门、跨业务、跨地域、跨系统、跨时空,重塑多跨协同的救援机制。应用上线以来,社会应急救援平均响应时间从75秒缩短至30秒。

三是坚持平战结合,提高救援质效。平时,注重能力提升,定期组织业务培训、技能竞赛、应急演练等,三年来共组织各类培训4500多人次、技能竞赛32场、应急演练137场。战时,充分发挥社会应急联动平台支撑作用,实现有力指挥、有效衔接、快速响应,成功构建1分钟接警、3分钟出动,城区5分钟、乡镇10分钟抵达的应急救援圈。

三、实施成效

一是实战实效,群众有感。社会救援力量已融入全县18个应急大网格、427个村社应急网格和56个消防、森林、地灾等专业网格。3年来,全县社会应急救援组织共出动1082次,安全转移人员32610人次,救助受伤人员1500多人,成功实施海上救生

14人。

二是社会认可，便于推广。全县社会应急救援组织共获得集体荣誉省级以上94项、市级77项。其中壹加壹作为全国首家登记注册的社会救援组织，获得第八届中华慈善奖等多项荣誉。慈航救援服务中心先后获得5A社会团体组织、浙江省水利防汛抢险优秀队伍等系列荣誉称号。清华大学公益慈善研究院多次来苍调研，认为苍南社会应急救援组织参与社会治理已形成苍南特色品牌，具有推广价值。目前，壹加壹组织已延伸到鹿城、瑞安、瓯海、平阳、泰顺等县市区。

三是上级肯定，迭代升级。救援组织代表人先后受到国务委员王勇、时任省委书记袁家军、时任民政部部长黄树贤等领导接见。上线“社会应急救援指挥在线”应用被省委改革办《数字化改革》专刊刊发。部分优秀案例被央视、《中国社区报》、浙江日报、学习强国等多家媒体宣传报道。

嘉兴桐乡市打造“四治融合” 城乡社区现代治理新样板

一、基本情况

党的二十大报告提出，要完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。省委十四届九次全会指出，要完善自治、法治、德治、智治“四治融合”模式。在此背景下，桐乡充分发挥“三治融合”发源地和世界互联网大会永久举办地叠加优势，创新村社整体智治、多元协同共治、诚信涵养善治的“四治融合”新模式，打造城乡社区现代治理新样板。2021年以来，建设经验5次在省级会议上作典型发言，得到时任省委书记袁家军等领导肯定。党建引领“四治融合”被列入中组部乡村治理全国试点。

二、主要做法

一是重塑村社整体智治新形态。治理态势一屏掌控。开发“四治融合”综合应用，搭建“一舱两端五场景”体系架构，汇集党建统领、自治、法治、德治、智治五大场景的1000多万条基层治理数据、3万多个视频监控资源。村社业务一网集成。将村社区的63个信息化系统集成整合为一个综合办公平台，将200多种报表归集形成“一表通”，数据一次填报即可多方共享。网格单元一图智治。把数字化导入网格建设，汇聚网格、人口、房屋等图层信

息，构建人口、事件等分析模型，形成村社治理“一张图”，打造灵敏触达、多跨协同的智慧单元。

二是健全多元协同共治新机制。以自治为基础。创新“四治融合+协商治理”模式，重塑协商议事流程，今年以来，召开各类议事会957次，发起各类公约433条。以法治为保障。集成“找法解事”“定纷息事”“法庭判事”三大模块，目前已上线法律工作者（顾问）478名，为7560名当事人处理矛盾纠纷2000余起。以德治为先导。创新评德立德载体，建设道德评事等模块，集成慈善总会数字平台，开发“无忧慈善”群众自愿捐赠模块。贯通“乡约礼堂·精神共富”应用，重塑思政宣传、文艺活动、家宴举办等服务流程。以智治为支撑。贯通“浙里网格连心”应用，开展连心走访204万次，解决群众问题需求1.9万件，88.37%的问题化解在网格。

三是构建信用涵养善治新格局。优化“四治+信用积分”标准。制定四治积分管理实施办法，对群众参与基层治理等行为量化赋分，对群众“信用画像”动态管理。推行“四治+积分兑换”模式。建立“积分商城”，群众可在线上或线下兑换实物商品或服务，也可抵扣养老保险、合作医疗等费用。完善“四治+信用”激励机制。完善村社居民“信用银行”扶持政策，推出景区门票和酒店住宿折扣等信用激励措施。

三、实施成效

一是基层治理高效便捷。2021年以来，成功调处矛盾纠纷

2000余起，诉前化解率达83.8%，排名全省第三。40余万城乡居民线上线下参与基层治理，破解疑难堵点问题2万余件，刑事、民商事案件等七大指标均同比大幅下降。

二是城乡居民乐享服务。今年以来，为2万余名困难群众提供慈善救助资金1094万元。以四治信用积分为重要参考依据的“四治信用贷”累计为12.46万户主体授信317亿元，发放贷款113亿元，不良率低于全省0.2个百分点。

三是制度创新成效明显。全省率先推行矛盾纠纷ISO9001质量管理体系认证，形成《“一约两会三团”标准化规范》《城乡社区议事协商规范》等制度规范30余项。相关经验在全省城乡社区工作会议上作交流发言，“四治融合”作为“一地创新、全省共享”应用全省推广，“信用+四治融合”城乡基层治理场景获评“2022年度浙江省信用数字化改革应用场景十大示范案例”。

金华浦江县应用“好家风指数” 拓宽基层治理新路径

一、基本情况

浦江县充分挖掘“江南第一家”郑义门168条家规的文化底蕴，着重突出人民主体地位，以党建创新引领基层治理，推行“好家风指数”评价体系，通过“事事一起干、好坏大家判、奖惩有决断”，成功打造共建共享共治共富的乡村治理新格局。“好家风指数”评价体系相关做法，获时任省委书记袁家军等领导的批示肯定。

二、主要做法

一是注重制度建设，搭建“好家风”智慧平台。通过对“郑氏家训”的整合优化，制定《好家风评价体系奖惩细则》等制度及“5+1”的评价指数。其中，“5”为基础分，包括遵规守纪、邻里和睦、环境整洁、家庭和谐、诚信致富等五个方面；“1”为附加分，将相关中心工作与评价工作相结合，按照正反向相应加扣分。同时，我们依托浙江省一体化智能化公共数据平台，对接省市县相关数据，将“好家风指数”集成在“丰安红管家”数字化应用平台上，通过线上自动打分，线下评议赋分，让家风指数一目了然。

二是发动多方参与，完善“好家风”评审机制。我们建立“联系党员打分、评议团审核、村两委审定、乡镇街道批复”的四级

评审机制，村村设立家风指数墙，接受群众监督，第一时间回应质疑，确保“好家风”评价公正、权威。

三是落实双向激励，用好“好家风”利益杠杆。设置正向“红榜”，可提供最高60万元免担保“好家风信用贷”、免费停车等8项优惠政策。设置负向“黄榜”，对“好家风指数”落后的农户张榜通报，并落实相关失信惩戒措施。“好家风指数”现已成为征兵政审、入党审查、资格联审以及各类评优评先的重要依据。

四是选树榜样典型，强化“好家风”示范引领。定期举办“好家风”家庭、“尚义婆媳”“孝义青年”等评选表彰，通过“评、选、晒”，宣传良好家风，传承传统美德，弘扬社会正能量，不断推动家和万事兴成为共同富裕美好社会的靓丽图景。

三、实施成效

一是提升治理能力，“小指数”赋能社会治理“大网格”。建立“村（社）-网格-微网格（楼栋、楼道）”三级治理体系，全县共划分网格778个、微网格4312个，3885名党员骨干担任微网格长。每个月对“家风指数”打分的过程，就是网格长收集群众诉求、解决矛盾纠纷的过程，“家风指数”已然成为网格管理“晴雨表”，社会治理“绣花针”。2021年，“好家风指数”评价体系入选全国乡村治理示范村镇典型经验；首创地郑宅镇也被评为全国乡村治理示范乡镇。

二是促进社会和谐，“小指数”撑起平安建设“大棋局”。“好家风指数”运用以来，全县有效警情下降11.3%、治安案件下降

18.2%，电诈案件下降25%、案损下降60.3%，“好家风”推动社会治理成效得到充分彰显。2021年获评“平安中国建设示范县”称号，平安建设考评成绩位列全省第一，实现平安建设十六连创。

三是激发社会活力，“小指数”撬动共同富裕“大动能”。自“好家风信用贷”实施以来，贷款20多亿元，惠及全县2万多户家庭，助推244个村（社）集体经济增收。今年1-9月份，全城镇和农村居民人均可支配收入增速分别达6.1%和7.8%，分列金华市第一和第二；全县集体经济经营性收入50万元以上村超80%。“好家风信用贷”被评为第五届浙江省公共管理创新案例优秀奖。随着好家风这一无形资产助推富民效应的逐渐放大，一幅民富、业兴、村强的共富图在浦阳江两岸徐徐铺展。

金华武义县深化新时代“后陈经验” 激发共同富裕社会治理新动能

一、基本情况

2004年6月18日，武义县后陈村挂牌成立全国首个村务监督委员会。2005年6月17日，时任浙江省委书记习近平同志到后陈村调研，充分肯定后陈村创新做法，亲自总结提炼为“后陈经验”并在其持续关注下上升为“治国之策”。多年来，武义县深入贯彻习近平总书记历次重要指示批示精神，持续深化创新实践，不断赋予“后陈经验”新的时代内涵，奋力打造共同富裕道路上社会治理的实践样板。

二、主要做法

一是推行“五个一”机制，强力规范权力运行。选派一批驻村包村的“第一书记”，向全县258个行政村全覆盖选派第一书记，强化乡镇党委对村级工作领导指导。构建一系列村务决策的规范流程，系统梳理32项高频村务，逐一绘制流程图，让村干部按图索骥。探索一组简洁管用的公开办法，明确三资情况、工程建设项目等30余项公开内容，推行主题党日“六必须”每月村监委会主任公开唱帐，深化基层小微权力“监督一点通”。形成一个“四位一体”的监督体系，构建纪检监察、第一书记、村监委会和村民高效融合的监督体系。全覆盖建立村级监察工作联络站，创新廉

情直报等5项制度，全省推广运用。健全一套保障落地的有效制度，每个村级班子任期内至少接受1轮巡察，严格“村财镇管”、财务审计、村级班子述职考评等制度。

二是创新工作举措，强化村级民主建设。民主选举环节，深化村级班子“竞选承诺”“负面清单”等做法，完善村级班子选举程序流程。民主决策环节，农村党员干部包网入户发挥“一管三带”作用，严格村级重大事项“五议两公开”制度，提高村级事务民主决策质效。民主协商环节，推行村务通报、民情恳谈、村务听证等做法，白洋街道后陈村列入民政部村级议事协商创新试点，建立“邻舍家”议事平台。民主管理环节，深化新居民同等化管理服务，在全省率先试行新居民参选村干部机制，2021年7月获时任省长郑栅洁批示肯定。民主监督环节，修订《村务监督委员会规范化建设实施意见》，推行村务监督10法，国家标准《村务监督指南》已经完成意见征求。

三是发挥治理优势，立体放大综合效益。推动新时代“后陈经验”面上拓展，提高基层治理质效。强化矛盾纠纷化解。探索建立“共享法庭”、“大调解+”矛盾化解等机制，推动矛盾纠纷源头高效化解，今年1—9月，诉前纠纷化解率61.5%，排名全省第6；一审民商事收案数同比下降23.22%，万人成讼率同比下降15.9%，降幅均排名全市第一。示范创建辐射带动。集成“五星三强”党组织、清廉村居、美丽乡村等条线涉村考评，开展新时代“后陈经验”示范村创建，全县23个村获评新时代“后陈经验”示范村。

加快现代社区建设。全覆盖建立“村（社区）、网格、微网格”治理体系，建强708个“1+3+N”网格治理团队。全省率先建立小区事务监督委员会，承接开发融合型大社区大单元党建（社区党建）数字化应用，入选省委组织部“红色根脉强基工程”数改项目“一本账”。

三、实施成效

一是理论持续推陈出新。总结提炼“一肩挑”背景下新时代“后陈经验”内涵，有关做法在中央党的建设工作领导小组《党建要报》、中组部《党建研究》刊发，2021年1月获时任省委书记袁家军批示。今年库务监督委员会有关做法获中纪委领导批示。新时代“后陈经验”写入浙江省第十五次党代会报告、入选《献礼二十大十年成就展》。

二是制度更加务实管用。迭代升级“一个机构、两项制度”，制定《村级事务工作流程》32条，明确村级权力运行边界；村级监督“五个一”工作机制上升为市委文件，全市推广；发布村务监督省级地方标准《村务监督工作规范》，推进村务监督标准化建设。

三是实践巩固放大成果。全县258个村全覆盖创成“后陈式”法治村，2个村获评“全国乡村治理示范村”，强力带动区域发展治理。武义县实现省“平安县”十七连创，省“无信访积案县”三连创。夯实治理基础加快共富产业发展，今年上半年低收入农户人均可支配收入增幅位列山区26县第一。